

凤阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划 和 2035 年远景目标纲要

二〇二一年八月

目录

第一章 巩固全面建成小康社会成果 奋力开创现代化大美凤阳建设新征程	1
第一节 如期高水平建成全面小康凤阳.....	1
第二节 准确把握“十四五”面临的新形势.....	7
第三节 精准谋划现代化凤阳建设新蓝图.....	8
第二章 推动制造业高质量发展 打造千亿硅谷智汇大基地	19
第一节 打造千亿硅基新材料产业集群.....	19
第二节 推动传统优势产业高端化.....	21
第三节 发展战略性新兴产业.....	24
第四节 打造产业集聚大平台.....	25
第三章 繁荣发展现代服务业 打造长三角文旅融合发展新典范 27	
第一节 高质量建设全域旅游示范区.....	28
第二节 打造长三角知名大健康基地.....	29
第三节 推进生产性服务业高质量发展.....	30
第四节 繁荣城乡居民消费.....	33
第四章 聚力创新驱动发展 建设创新活力之城	34
第一节 强化科技创新平台建设.....	35
第二节 持续激发各类企业创新活力.....	36
第三节 积极融入长三角协同创新共同体.....	37
第四节 营造良好创新创业环境.....	37

第五章	加快数字化发展 打造有领先优势的数字凤阳	39
第一节	加快完善数字基础设施	39
第二节	打造数字经济新高地	41
第三节	推进历史文化资源数字化	42
第四节	强化数字赋能城市治理	44
第六章	唱响小岗改革品牌 勇当新时代安徽深化改革开路先锋	47
第一节	加快撤县设市改革步伐	47
第二节	深化农村重点领域改革	48
第三节	深化要素市场化配置改革	49
第四节	深化医药卫生体制改革	50
第五节	深化推进“放管服”改革	51
第七章	统筹推进新型城镇化 打造区域性中心城市新格局	54
第一节	构建现代化城市格局	54
第二节	高水平展示壮丽中都	55
第三节	高质量打造活力城区	56
第四节	高起点建设特色小（城）镇	59
第五节	高品质打造美丽乡村	62
第八章	扎实推进农业农村现代化 争当安徽乡村振兴示范标杆	63
第一节	持续优化现代农业产业体系	64
第二节	大力实施乡村建设行动	66
第三节	增强农业农村发展活力	68
第四节	推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接	69

第九章	构建高质量基础设施体系 打造安全便捷的通达凤阳	71
第一节	构建便捷绿色综合交通网络.....	71
第二节	深入推进水利现代化建设.....	73
第三节	提升能源供给保障水平.....	74
第十章	推动更高水平开放 打造皖北地区内陆开放新高地	76
第一节	深度融入长三角一体化.....	77
第二节	打造皖北承接产业转移示范区.....	78
第三节	全力推进招商引资.....	80
第四节	提升外贸发展质量和效益.....	80
第五节	打造国内一流“亭满意·凤如意”营商环境.....	82
第十一章	彰显明中都文化品牌 打造繁荣兴盛的文明凤阳	83
第一节	打造“大明中都”文化品牌.....	83
第二节	提升公共文化服务质量和水平.....	85
第三节	推动优秀传统文化创新性发展.....	86
第四节	健全文化产业体系.....	88
第五节	建设崇德向善的文明城市.....	89
第十二章	全面践行两山理念 建设山清水秀的绿色凤阳	91
第一节	高质量推进山水林田湖草系统治理.....	91
第二节	深入实施“蓝天、碧水、净土”工程.....	93
第三节	全面提高资源利用效率.....	94
第四节	加快推动绿色低碳发展.....	96
第十三章	树立民生幸福标杆 打造美好安徽的品质生活之城	97

第一节 推进教育优先发展.....	98
第二节 实现更加充分的就业.....	99
第三节 高质量推进健康凤阳建设.....	100
第四节 健全覆盖城乡的社会保障体系.....	102
第五节 提升社会治理现代化水平.....	104
第六节 建设更高水平的平安凤阳.....	106
第十四章 加强规划实施保障 绘就高质量发展走在前列新篇章	109
第一节 全面加强党的领导.....	109
第二节 完善规划支撑保障.....	109
第三节 加强规划监督评估.....	110

第一章 巩固全面建成小康社会成果 奋力开创现代化大美凤阳建设新征程

“十三五”时期，面对错综复杂的国内外环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，抢抓长三角一体化发展、淮河生态经济带等国家重大战略机遇，努力擦亮“小岗改革”品牌，坚定不移深化改革，奋勇争做淮河生态经济带和滁州西部大工业基地建设核心区，县域经济实力、创新能力、改革动力、生态活力实现大幅跃升，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

第一节 如期高水平建成全面小康凤阳

综合实力实现大跨越。县域经济综合实力实现历史性跨越，全县地区生产总值由“十二五”末的 154.7 亿元增加到 414.4 亿元，年均增长 7.8%；规模以上工业增加值年均增长 9.6%，最高连续 18 个月居全省前十、全市第一；固定资产投资年均增长 16%，高于全市 2 个百分点，成功跻身 2019 年度全国投资潜力百强县；财政收入由 22.03 亿元增加到 36.96 亿元，年均增长 10.9%，高于全市 0.8 个百分点；社会消费品零售总额由 54.7 亿元增加到 183.6 亿元，年均增长 11.4%，高于全市 0.6 个百分点；多数经济指标年均增速高于滁州市平均水平。凤阳经济开发区荣获“中国（区域）最具投资营商价值产业园区”。

经济结构实现大转型。紧紧围绕经济高质量发展的目标定

位，坚持调结构、抓特色、扩总量。经济结构持续优化，产业特色与优势不断突显，形成了以硅基材料、农副产品深加工、新能源、节能环保、信息技术等为支撑的现代产业体系。三次产业比例为 10.8:43.6:45.6，非农产业比重较 2015 年上升 12.9 个百分点，服务业比重上升 12.3 个百分点。千亿硅基产业基地建设成效凸显，福莱特光伏玻璃、凤阳硅谷智能特种光电玻璃、南玻光伏玻璃、火凤凰微晶玻璃等一批重大产业项目相继落地，凤阳获批省级硅基新材料县域特色产业集群（基地），复评通过“中国日用玻璃产业基地”称号。荣获“国家循环经济示范县”称号，国家“城市矿产”示范基地正式通过验收。文化旅游业蓬勃发展，明中都国家考古遗址公园成功挂牌、全省唯一。凤阳商贸城、光彩大市场、金都商城建成运营，韵达（凤阳）产业园、申通智慧物流园建设加快，鸿鼎码头物流园项目落地，建成金汇国际装饰城，服务业成为经济高质量发展“新引擎”。现代农业提质增效，生产能力显著提高，全县粮食总产稳定在 80 万吨以上。农业“两区”划定工作成果质量位居全市第一、全省前列。

创新能力实现大增强。始终把科技创新作为第一动力，加大科技创新投入，规上企业研发费用较“十二五”末增长 70%。科技型企业持续壮大，“十三五”末战略性新兴产业和高新技术产业企业 52 家，产值较“十二五”末增长近 20 倍。科技创新资源不断集聚，56 家企业与中科院、中科大、上海交大等 20 家科研院所建立了产学研合作关系。院士人才团队、国家重点实验室团队等科技人才战略资源引进入驻，建立省级博士后科研工作站 5 家，市

级以上企业技术中心 20 家。

城乡功能实现大升级。坚持以规划引领城市建设高度，以文化铸就城市建设灵魂，将“一座中都城，凤阳城市魂”作为城市规划设计新理念，按照“凤衔如意、山水相融”的城市布局，明确“11561+27”的城市规划思路，以“中都凤府”为建设核心，北绿凤凰山、南理如意河、中修中都城、东改棚户区、西美新城区、打造云雾街。实施了 357 个城市建设项目，花鼓大剧院、奥体中心、钟楼文化广场建成使用，中都古城项目持续推进；恢复展示大明门，新建凤阳“城市会客厅”洪武公园，中国最美都城中轴线成功展示。深入推进农村环境整治“三大革命”，城乡环卫一体化全面运营，农村垃圾治理覆盖率达 100%，人居环境进一步改善。美丽乡村建设工作与城乡环境综合治理工作位居全市前列，获“安徽省园林县城、文明城市提名城市、中国最佳文化休闲旅游县、中国最美生态文化旅游名县”称号。

生态环境实现大改善。实施“引淮入城”、濠河“通肠洗胃”工程，营造水清、岸绿、景美的城市形象。整治“散乱污”企业 520 家，污水处理厂二期工程建成运行，乡镇及中心村污水处理设施建设稳步推进。强化土壤污染管控，完成固体废物非法倾倒和堆存点清理整治。积极开展矿山整治，全县石英岩矿由 27 家整合为 14 家，拆除石灰土立窑 167 座、石渣厂 249 家、砖瓦窑 33 座 710 门。完成石英砂“退河入园”，累计拆除 320 家石英砂生产企业，41 个项目入驻大庙石英产业园，建成投产 21 个，石英砂加工企业环境污染问题通过省级验收销号。美丽乡村建设标准化。

成功创建省级森林城市、9个省级森林城镇、50个省级森林村庄、建设森林长廊620公里。

改革开放实现大深化。坚持抓小岗带全县。小岗村集体资产股份合作社获颁全国农村集体经济组织登记第一证，农村集体产权制度改革试点通过国家评估，农村“三变”改革实现村级全覆盖，率先推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点。小岗村“大包干”带头人作为唯一集体荣获“改革先锋”“最美奋斗者”称号。纵深推进能耗审批制度、房票制度、医共体制度、教育强县制度、城市规划制度“五大改革创新”，能耗双控考核获全市优秀等级，土地股份合作社改革、农村集体产权制度改革不断深化，集体经营性年收入超50万元的村占比达11%。大力实施招商引资“凤落宝地”行动，累计签约亿元以上项目418个，到位资金778亿元。落实“长三角一网通办”，实现涉企事项跨区域、跨领域、跨行业全程网上办理。G329凤阳绕城段建成通车，对外通行能力进一步增强。与上海临港集团开展交流合作，凤阳经开区与江苏如东经济开发区结对合作。

教育质量实现大突破。大力实施义教均衡工程，强力实施名校长、名班主任、名教师、名课堂、名课件“五名工程”，持续实施学前教育、小学教育、初中教育、高中教育“一条龙”工程。累计投入35亿元，划拨土地100万平方米，新改扩建学校110所、操场120个。新建辅仁学校、示范幼儿园等20所城区中小学和幼儿园，城区公办幼儿园达到10所。基础教育全面提升，在全市率先申报学前教育普及普惠国家验收。2016-2018年跻身全省

七个“教育强县”之一。

民生福祉实现大提升。累计实施民生工程 98 项，财政民生支出总额达 203 亿元，占财政总支出比重由 2015 年的 84.2% 提高到 2020 年的 86.4%。把脱贫攻坚作为重大政治任务，全县 21 个贫困村全部出列、现行标准下农村贫困人口 3.3 万人实现全面脱贫。全力稳定和促进就业，累计新增就业人数 6.7 万人，城镇调查失业率控制在 3% 以内。城乡居民收入持续增加，2020 年城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达到 29607 元和 13874 元，“十三五”期间分别年均增长 8.8% 和 9.5%。覆盖城乡居民的社会保障体系基本建成，“智医助理”项目完成全省试点，养老服务中心建成使用，实现基层医疗卫生机构 100% 覆盖，城乡养老服务三级中心实现全覆盖。累计医疗卫生投入超 20 亿元，新建县人民医院、县中医院院区，成功创建安徽省卫生县城，通过全国基层中医药先进单位创建评审工作。

淮河水患实现大根治。历时五年的淮干工程圆满收官，总投入 28.33 亿元，加固堤坝 41.6 公里，建设 27 孔花园湖进洪闸，完成 14474 亩永久征地、8270 亩临时占地、21.18 万平方米的房屋及地面附属物丈量补偿工作，支付征迁补偿及工程建设等资金达 11.3 亿元，缴纳失地农民保险 3758.4 万元，实现应搬尽搬、应拆尽拆、应保尽保。全县实施安置点项目 83 个、已支付工程建设资金 4.4 亿元，规划搬迁 2586 户 9175 人，完成移民建房 2139 套，均已搬迁入住，移民安置工作基本完成。淮河凤阳段的防洪标准由二十年一遇提升至一百年一遇，淮干工程在 2020 年特大

洪水中首次发挥作用，沿淮 6 个乡镇 39.4 万人从此免受水患侵扰，彻底结束了凤阳“年年涨水年年搬迁”的历史。

表 1 “十三五”规划主要发展目标完成情况

指标		“十二 五”末 (2015 年)	规划目标		完成情况	
			2020 年	年均增 速%[累 计]	2020 年	年均增 速%[累 计]
经济 发展	1.地区生产总值（亿元）	154.7	300	12	414.4	7.8
	2.财政收入（亿元）	22.03	40	12.8	36.96	10.9
	3.固定资产投资（亿元）	127.5	260	15	—	16
	4.社会消费品零售总额（亿元）	54.7	100	13	183.6	11.4
	5.服务业增加值占地区生产总值比重（%）	33.3	35	—	45.6	—
	6.常住人口城镇化率（%）	43	50	—	47.5	—
	7.外贸进出口总额（亿美元）	0.57	0.92	10	1.8	—
	8.累计实际利用省外资金（亿元）	95	500	—	520	—
创新 驱动	9.全社会研发经费支出占地区生产总值比重（%）	1.2	2.5	15.8	1.3	—
	10.科技进步贡献率（%）	51	60	—	60	—
	11.战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重（%）	2.5	66.6	—	7.5	—
	12.每万人口发明专利拥有量（件）	1.84	4.63	20.3	10.56	41.8
	13.互联网 普及率	固定宽带家庭普及率（%）	85	95	—	96
移动宽带用户普及率（%）		70	90	—	75	—
民生 福祉	14.城镇常住居民人均可支配收入（元）	19391	31229	10	29607	8.8
	15.农村常住居民人均可支配收入（元）	8823	15618	12.1	13874	9.5
	16.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	8.5	10.5	—	10.5	—
	17.农村贫困人口脱贫（万人）	0.45	2.32	—	3.3	—
	18.基本养老保险参保人数(万人)	45.7	46.9	—	52	—
	19.城镇棚户区住房改造（万套）	0.104	0.68	—	1.27	—
生态	20.单位 GDP 能耗降低（%）	市下达	市下达	—	完成	—

文明	21.单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)		市下达	市下达	—	完成	—
	22.森林增长	森林覆盖率 (%)	15	20	—	21.36	—
		森林蓄积量 (万立方米)	180	230	—	230	—
	23.地表水量	好于 IV 类水体比例 (%)	75	100	—	100	—
	24.主要污染物排放总量减少 (%)	化学需氧量	完成	市下达	—	完成	—
		氨氮			—	完成	—
		二氧化硫			—	完成	—
		氮氧化物			—	完成	—

第二节 准确把握“十四五”面临的新形势

“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局相互交融，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，我国转向高质量发展发展新阶段。

习近平总书记亲临小岗及考察安徽重要指示精神，为凤阳持续深化改革赋予新使命。习总书记五年内两次亲临小岗及考察安徽，提出了一系列对安徽具有重大指导意义的新思想、新观点、新论断、新要求，为安徽的改革开放和高质量发展确定新坐标、明确新定位、赋予新使命。这为谱写新时代大美凤阳建设提供了根本遵循和科学指南。

国家重大区域发展战略在凤阳叠加，为凤阳实现新的更大跨越发展增添新动力。长三角一体化发展、淮河生态经济带建设、促进皖北承接产业转移集聚区建设等多项国家战略叠加，为凤阳在更大范围、更高层次上参与产业链分工、实现创新成果利益共享、加快打造千亿硅谷智汇大基地提供重要良机。

新发展理念引领我国进入高质量发展新阶段，为凤阳经济高

质量发展注入新动能。新发展理念为凤阳改造提升传统支柱产业、推动新兴产业规模化发展，加快数字经济赋能，以推进高质量发展实现经济追赶超越，建设创新型现代产业体系提供了重要机遇，塑造新的竞争优势。

构建以国内大循环为主、双循环相互促进新发展格局，为开启现代化大美凤阳建设确立新坐标。构建新发展格局，关键在于实现经济循环流转和产业关联畅通，根本要求是提升供给体系的创新力和关联性，贯通生产、分配、流通、消费各环节，实现供求动态均衡。新发展格局为凤阳奋力打造现代化区域性中心城市指明了新航向。

同时，凤阳发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，以小岗促全省改革品牌效应仍未释放；交通设施联通不畅，区域交通存在不少断点，凤阳港集疏运体系不完善，互联互通一体化堵点诸多；城镇化率低于全省全市平均水平，城乡融合发展不足，一体化发展缺乏体制机制支撑；硅基新材料和文化旅游等优势主导产业协同发展不足，区域产业集群尚需培育壮大，整体竞争力不强；创新能力不适应高质量发展要求，资源环境对经济发展约束增强，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理能力亟待提高。全县上下要始终胸怀“两个大局”，全面领会进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的丰富内涵，准确把握“十四五”时期凤阳发展面临的新机遇与挑战，弘扬小岗精神，善于在危机中育先机，于变局中开新局，奋力谱写“改

革源头、壮丽中都、千亿硅谷、大美凤阳”建设崭新篇章。

第三节 精准谋划现代化凤阳建设新蓝图

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚决贯彻落实习近平总书记视察小岗重要讲话精神和在扎实推进长三角一体化发展座谈会上的重要讲话精神，深入落实省委省政府和市委市政府决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚定不移推进改革开放，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以坚定不移融入长三角更高质量一体化为引领，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，持续实施五大发展行动计划，扎实推进治理体系和治理能力现代化，高水平打造国家历史文化名城、世界级旅游目的地、千亿硅谷智汇大基地、承接长三角产业转移试验区、皖北承接产业转移示范区、乡村全面振兴安徽样板先行区，高标准建设创新引领的区域性中心城市，为“两个更大”作出更多凤阳贡献。

（二）基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为新阶段现代化大美

凤阳建设提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，增强优质公共服务供给能力，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿于凤阳高质量跨越发展的全过程和各领域，切实转变发展方式，不断推动创新、协调、绿色、开放、共享发展的创新实践，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持创新驱动发展**。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，着力推动科技创新、产业创新、制度创新、文化创新，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展，打好转型升级系列组合拳，推进千亿硅产业基础高级化和产业链现代化，为凤阳实现进位赶超提供动力支撑。

——**坚持深化改革开放**。大力弘扬小岗精神，坚定不移深化改革、扩大开放，积极抢抓长江三角洲区域一体化发展、淮河生态经济带建设、皖北承接产业转移集聚区等国家战略叠加机遇，加快破除制约高质量发展的体制机制障碍，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展安全两件大事，坚持全国一盘棋、长江经济带、长三角一体化，着力扬长补短、强基固本，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、

安全相统一。

（三）战略定位

按照安徽省“一圈五区”区域发展总体布局，充分发挥凤阳县经济区位、资源禀赋和产业基础优势，以建设“创新引领的区域性中心城市”为统领，着力打造“一城两地三区”——即国家历史文化名城、世界级旅游目的地、千亿硅谷智汇大基地、承接长三角产业转移试验区、皖北承接产业转移示范区、乡村全面振兴安徽样板先行区，进一步明确“十四五”时期经济社会发展的总体定位和主攻方向。

——**国家历史文化名城**。按照“凤衔如意、山水相融”的城市建设布局，以中都凤府为城市建设的核心，推动东府城、中皇城、西新城、南如意新城四城融合，打造明文化名城。

——**世界级旅游目的地**。统筹推进历史文化名城建设与全域旅游发展，把城市建设、美丽乡村与“金红蓝绿”四色旅游板块建设一体推进，打造长三角知名的文化旅游目的地，抢占淮河文旅创意制高点，争创国家全域旅游示范区。

——**千亿硅谷智汇大基地**。加强产业高端化、集群化发展，强化研发、展示等功能和平台建设，构建集设计、研发、生产、销售一体化的完整产业链条。加快形成石英砂精深加工及资源综合利用、新型玻璃、高档日用玻璃、玻纤和有机硅产业五大板块。高标准建设经开区、凤宁园、大庙石英产业园三大硅基材料产业集聚区，打造“世界光伏之都”。

——**承接长三角产业转移试验区**。坚定不移融入长三角，深

度参与南京、合肥都市圈产业分工与合作，创新对接合作机制，进一步加强与长三角产业链、创新链的精准对接，全力打造千亿硅基新材料产业，积极创建省级战略性新兴产业基地，建成承接长三角产业转移试验区。

——**皖北承接产业转移示范区**。抢抓凤阳入围皖北承接产业转移集聚区“6+2+N”产业承接平台的重大机遇，扎实推进经开区“一区七园”等承接载体建设，着力夯实产业承接平台。积极探索生态优先、绿色发展的新路子，依托国家循环经济示范县和国家“城市矿产”示范基地两块金字招牌，大力发展生态经济，全面提高资源利用效率，打造皖北承接产业转移示范区。

——**乡村全面振兴安徽样板先行区**。以建设长三角绿色农产品生产加工供应基地为抓手，以一二三产业融合发展为路径，大力发展新主体、新产业、新业态，在面向消费的新型产销供体系、小岗农村改革品牌建设、美丽乡村建设行动等领域先行先试，探索形成可借鉴可复制的模式，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加快农业农村现代化。

（四）发展目标

“十四五”时期，勇当皖北承接长三角产业转移“桥头堡”，扎实推进长三角一体化发展，倾力打造世界光伏之都，以改革源头为主动力，以千亿硅谷和壮丽中都为主抓手，“领皖北，入江南”，成功撤县设市，实施“十大工程”，建成区域性中心城市一大美凤阳，实现“7818”发展目标，即到“十四五”末，全县经济总量突破700亿元、财政收入突破80亿元、冲刺全省前10

强、人均地区生产总值达到长三角平均水平的 80%以上。

——**经济实力实现更大跨越。**GDP 年均增长 10%，总量突破 700 亿元，争创 800 亿元，挺进全省前十、冲刺全国百强。固定资产投资年均增长 15%以上。到 2025 年，财政收入突破 80 亿元，社会消费品零售总额超过 300 亿元，常住人口城镇化率达 66%，外贸进出口总额超 5 亿美元。产业结构持续优化，三次产业比调整为 10:40:50。经济发展的质量效益明显提升，现代化经济体系建设取得重大进展。

——**解放思想焕发更大活力。**大力弘扬小岗精神，“法无禁止即可为”，敢于破解改革发展进程中的难题。注重运用辩证法、系统论来分析研判发展形势，抢抓国家政策“窗口期”，勇于破题，善于解题。加大招商引资力度，形成与新发展阶段相适应的思维习惯和思维方式。到 2025 年，招商引资到位资金约 600 亿元，其中亿元以上项目 200 个，10 亿元以上项目 20 个，50 亿元以上项目 4 个。

——**创新能力实现更大提升。**创新能力进入全市前列，科学技术经费支出增速达 15%以上，争创硅基产业领域安徽省技术创新中心，拥有各类省级以上研发平台超过 30 家，新增市级以上科技企业孵化器、众创空间、星创天地等平台 5 个，规上工业企业建有研发机构比重超过 30%，全社会研发费用占 GDP 比重达 2.4%。每万人口发明专利拥有量达到 15 件，吸纳技术合同成交额达 20 亿元。高新技术企业总数达 70 家，产值突破 500 亿元；战略性新兴产业企业总数达 80 家，产值突破 600 亿元。

——**改革源头迸发强劲动力**。推动更深层次改革，在农业、要素市场化配置、医药卫生、“放管服”等领域实施一系列重大探索性、突破性改革开放举措，促进制度建设和治理效能更好转化融合，进一步推进质量变革、效率变革、动力变革。加快更高水平开放，一批重大基础设施和开放平台相继建成，铁港陆空交通大枢纽基本形成，凤阳港货物年吞吐量达到 3000 万吨。深度融入长三角一体化发展取得实质性进展，在产业协同、城市建设、创新共育、生态共保、设施共享等方面形成全方位合作共建格局。

——**千亿硅谷实现更大作为**。重点发展硅基新材料产业集群，延伸培育农副产品深加工等产业链条。以“延链、补链、强链”和“集聚、集约、集群”为重点，以链形延伸、科技长入、产业融合为路径，产业基础高级化、产业链现代化水平显著提高。到 2025 年，建成 1 个千亿产业基地，硅基材料产业规模以上企业超过 150 家。培育新增 3 家产值百亿元企业，培育新增 10 家产值 10 亿元以上企业。

——**壮丽中都展现时代风貌**。建成凤凰山主题公园、九华山公园，实施玄武公园、北安门公园项目；聚力展示壮丽中都东西轴线，完成明中都文化旅游中心、非遗展示中心展示。打造中国最美都城南北中轴线，登临洪武门，北望大明门，越过金水桥，远眺中都城，壮丽中都尽收眼底。如意河水系优化提升和凤凰山、九华山以及崇文中学西侧水系如期建成，实现皇城、府城、新城水系大联通。“金红蓝绿”四色旅游板块项目基本建成，旅游发展全域化、旅游供给品质化、旅游效益最大化的水平和层次显著

提升，全县旅游总收入年均增长 20%以上，具有全国影响力的旅游品牌逐步树立。

——**乡村振兴取得更大成效**。农业结构得到进一步优化，农民就业质量显著提高，共同富裕迈出坚实步伐；农村生态环境根本好转，美丽乡村串珠连线；推进城乡一体化，城乡融合发展体制机制更加完善；乡风文明达到新高度，乡村治理全面推进，治理体系更加健全。“五大振兴”达到新水平。

——**大美凤阳彰显更大魅力**。城市空间进一步优化，中等城市格局逐步形成，中心城区、重点镇、一般镇的综合承载、资源优化配置能力显著增强，形成“一主一副、三轴四区、两心多点”的国土空间格局。城乡融合发展持续推进，农业转移人口市民化质量全面提高，公共资源全面共享的城乡一体化格局基本形成。

——**绿色发展迈出坚实步伐**。循环经济产业园实现“131”目标，即入园企业 100 家、300 亿元的产值和超 10 亿元的税收，创成国家级循环经济生态产业园。“濠河太平桥”和“刘府河入天河湖口”国考断面全年水质达标率 90%，到 2025 年稳定达到地表水Ⅲ类标准。集中式饮用水源地水质达标率 100%，VOCs 和氮氧化物排放量在 2020 年基础上完成省、市下达的减排目标，受污染耕地安全利用率达到 95%以上，污染地块安全利用率超 95%。创成国家生态文明建设示范县、国家园林县城，打造中国最美生态旅游示范县。

——**社会文明程度得到更大提高**。习近平新时代中国特色社会主义思想

社会主义思想深入人心，社会主义核心价值观融入社会发展全领域各方面，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提升，公共文化服务体系更加完善，文化事业和文化产业活力迸发。社会治理特别是基层治理水平明显提高，平安凤阳建设不断深化，防范化解重大风险和应对突发公共卫生事件应急能力明显提升，防御自然灾害水平明显增强，统筹发展和安全更加有力。创成安徽省文明城市，争创全国文明城市。

——**人民生活获得更大改善。**就业规模不断扩大，就业结构得到优化，累计新增就业人数目标超3万人，城镇调查失业率控制在3%以内。基本养老保险参保人数超53万人。城镇和农村常住居民人均可支配收入年均增长11%，到2025年分别达到49889元和23378元。交通更加安全便捷。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，实施优质均衡，教育发展水平大幅提升，医疗服务体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，基层基本公共服务条件持续改善，人民生活更加美好，民生福祉达到新水平。

二〇三五年远景目标。展望二〇三五年，凤阳将基本实现社会主义现代化，基本建成新阶段现代化新凤阳。全县经济实力、创新能力和产业竞争力大幅提升，经济总量和城乡居民人均收入较二〇二〇年翻两番以上；常住人口城镇化率达到75%；基础设施条件得到根本改善；现代化建设全面推进，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化“新四化”，建成现代化经济体系；各方面制度更加完善，基本实现治理体系和治理能力现代化，

建成更高水平的法治凤阳、平安凤阳；社会事业全面进步，建成创新凤阳、教育凤阳、人文凤阳、健康凤阳、魅力凤阳，公民素质和社会文明程度达到新高度；生态环境根本好转，广泛形成绿色生产生活方式，基本建成山清水秀天蓝地净的美丽凤阳；全面深化改革和发展深度融合、高效联动，全面融入长三角一体化和主导淮河生态经济带发展实现新突破，形成高水平开放型经济新体制，凤阳知名度及影响力明显增强；基本公共服务实现均等化，城乡一体化发展，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得新成效。

表 2 凤阳县“十四五”时期经济社会发展主要指标

序号	指标	2020 年总量	2025 年总量	“十四五” 年均增长 (%)
一、经济发展				
1	地区生产总值 (亿元)	414.4	700	10
2	财政收入 (亿元)	36.96	80	16.7
3	社会消费品零售总额 (亿元)	183.6	300	10.6
4	规模以上工业企业利润 (亿元)	43	150	28
5	服务业增加值占地区生产总值比重 (%)	45	50	—
6	外贸进出口总额 (亿美元)	1.8	5	22.7
7	常住人口城镇化率 (%)	47.5	66	—
二、创新驱动				
8	研究与试验发展经费投入强度 (%)	1.3	2.4	—
9	战略性新兴产业产值占规上工业比重 (%)	26	75	—
10	高新技术企业数量 (个)	25	70	[45]
11	每万人口发明专利拥有量 (件)	10.56	15	—
12	5G 网络覆盖率 (%)	30	100	—
三、民生福祉				

序号	指标	2020年总量	2025年总量	“十四五” 年均增长(%)
13	城镇常住居民人均可支配收入(元)	29607	49889	11
	农村常住居民人均可支配收入(元)	13874	23378	11
14	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.5	达到全省平均水平	—
15	城镇调查失业率(%)	2.84	3	—
16	城镇新增就业人数(人)	10917	[30000]	—
17	基本养老保险参保人数(万人)	52	53	—
四、绿色生态				
18	单位GDP能源消耗降低(%)	完成	市下达	—
19	单位GDP二氧化碳排放降低(%)	完成	市下达	—
20	空气质量优良天数比率(%)	完成	市下达	—
21	地表水达到或好于III类水体比例(%)	完成	市下达	—
22	森林覆盖率(%)	21.36	22	—
五、安全保障				
23	粮食综合生产能力(万吨)	80以上	确保80以上	—
24	规模以上农产品加工业主营业务收入(亿元)	45	80	12

备注：带[]为五年累计数。

专栏1 “十四五”十大工程

凤阳山水库抬高蓄水位、濠河全面治理、花园湖水景观建设、小岗机场、凤阳铁港陆空交通枢纽、钟离（临淮关）跨淮河大桥、凤阳职业学校（万人）计划、绿色矿山治理运用、国家级历史文化名城创建、滁州市循环经济产业园建设、凤阳开辟鸿蒙、凤阳医疗卫生“2332”、系列博物馆建设、凤阳如意河治理及水景观建设、临淮变50万伏输变电电力保障项目等。

第二章 推动制造业高质量发展 打造千亿硅谷智汇大基地

按照“先进制造立县、高新战新产业强县”发展战略，以“硅谷智汇大基地”千亿级产业基地建设为主导，以智能制造和两化深度融合为切入点，统筹推进补齐短板和锻造长板，大力推动产业基础高级化和产业链现代化，助推“凤阳制造”向“凤阳智造”迈进，争当滁州制造业高质量发展核心区。

第一节 打造千亿硅基新材料产业集群

推动石英资源换产业、石英资源变资本，向“买世界资源，卖世界产品”目标迈进，精准有效畅通硅基产业循环，打好“建链补链延链强链”组合拳，增强产业链供应链自主可控能力，建成产业规模国内领先、产品层次高端、产业链完善的国家级硅基新材料产业基地。

打造硅基新材料产业“新地标”。以安徽福莱特（一期年产90万吨光伏玻璃项目已建成投产）、凤阳硅谷智能、安徽南玻、台玻、火凤凰、确成硅化等龙头企业为引领，围绕石英原料提纯和精深加工产业，加快发展以电子玻璃、低辐射镀膜玻璃、超薄玻璃为主的玻璃制造产业，以晶体硅、非晶硅、光伏玻璃、太阳能电池为主的光伏产业，以白炭黑、硅烷、硅油、硅橡胶为主的硅化工产业，打造具有全国核心竞争力的硅基新材料产业集群。承接长三角硅基领域创新机构、创新企业、创新平台，联合突破一批“卡脖子”技术。积极参与国家标准制定，抢占硅基新材料技术竞争制高点。协调加快园区基础配套设施建设，到2025年，

招引工程玻璃生产企业 20 家以上、光伏玻璃生产及组件企业 10 家以上、光电玻璃生产及深加工企业 5 家以上，规上企业数超过 150 家，硅基新材料产业产值突破 1000 亿元。

全面布局硅基上下游产业链条。聚焦石英砂精深加工及资源综合利用、新型玻璃、高档日用玻璃、玻纤和有机硅五大产业板块，不断延伸硅基材料产业链，重点发展“矿石开采—硅砂加工—光伏玻璃—太阳能电池—光电封装材料—光伏组件”太阳能新能源产业链条，“矿石开采—硅砂加工—浮化玻璃—低辐射镀膜玻璃”工程玻璃产业链条，“矿石开采—硅砂加工—硼硅玻璃—玻璃器皿”日用玻璃产业链条，支持亚玛顿大尺寸光学贴合显示产业做大做强。

加大硅基产业招商引资力度。面向世界 500 强、国内行业前 10 强和行业上市公司，围绕锂电池、太阳能等新能源材料，多晶硅、单晶硅、半导体照明等电子信息材料，以提高产品附加值和高端产品市场占有率为目标，依托大型科研院所等机构，高起点引进一批市场潜力大、技术含量高、整体带动强的硅基新材料产业项目。

加快推进硅基重大产业项目建设。打造石英产业园到凤阳港专线“廊道经济”，推进福莱特光伏玻璃项目、凤阳硅谷智能特种光电玻璃项目建设、南玻光伏玻璃及深加工项目建设。加快玻璃城项目建设，推动将凤阳经济开发区打造成为高档日用玻璃器皿示范区。持续优化武店—大庙石英产业园—临淮关—凤阳港铁路运输专线，推进临淮湾城、小岗机场、京沪铁路货运物流中心建

设，提高石英砂及石灰石运输效率。

深化国内外硅基产业交流合作。鼓励全县硅基新材料企业参加双边和多边国际论坛、展览、贸易投资促进活动，交流技术和开拓市场。推动设立跨国研发机构，鼓励企业申请国外专利。坚持“引进来”和“走出去”并重。引导高质量外资在凤阳投资硅基新材料产业，建设具有国际影响力的硅基新材料产业技术和装备制造合作基地。鼓励重点企业紧抓“一带一路”建设等机遇走出国门。

专栏 2 “十四五”硅基新材料产业基地重点项目

福莱特二期、三期、四期总年产 625 万吨光伏玻璃，福莱特 TCO 导电膜玻璃，凤阳硅谷智能年产 1 亿平方米特种光电玻璃和年产 2 亿平方米特种超薄镀膜双玻组件项目，亚玛顿年产 1000 万台显示器贴合生产线项目，南玻、亚玛顿电子玻璃，南玻太阳能装备用轻质高透面板制造基地，凤砂集团年产 300 万吨光电光伏砂，南玻精细超白石英砂，中国凤阳玻璃城项目，高档工业硼硅玻璃制品建设项目，药用玻璃包装制品生产，汉韦 SPO 一期 40GW 封装胶膜项目，曠日能源 20GW 高效太阳能光伏组件，隆基光能 10GW 光伏组件，中来股份 5GW 光伏电池，晶科 10GW 光伏组件及太阳能电池，英利光伏，凤阳玻璃年产 3000 万 m² 节能低辐射 Low-E 玻璃，台玻 Low-E 玻璃，再制造基地建设，确成硅化二期年产 6 万吨白炭黑和年产 20 万吨硅酸钠及 LNG 站，横店赛吉元二期年产 3 万吨白炭黑，大尺寸高功率智能化超薄光伏玻璃，火凤凰微晶玻璃等项目。

第二节 推动传统优势产业高端化

聚集资源、聚焦政策、聚合力量，实施好产业基础再造工程，

大力推动“互联网+制造”“智能+制造”，通过兼并重组、技术改造、股改上市等手段，推动传统产业转型升级。

推动传统产业基础再造。实施“百亿技改”“百企升级”等系列专项行动。按照坚守和舍弃原则，稳步推进新技术和新工艺更新替代。加大关键材料、工业软件、检测检验平台和新型基础设施等基础领域投入，实施重点产业能力攻关。综合运用市场竞争淘汰、企业兼并重组、产能减量置换等方式化解过剩产能，推动新旧动能接续转换。以长三角重点城市为承接产业转移重点方向，围绕传统优势产业主动吸纳和精准引入“上下游”配套企业，推动传统优势产业上等级、上规模、上水平。积极融入长三角一体化供应链体系，争取物料供应、设计制造、后台支援等供应链环节落户。

加速传统产业高端化转型。借助小岗产业园等载体平台，以“粮头食尾”“农头工尾”为导向，以农业产业化国家重点龙头企业为依托，推动农副产品加工企业加快向精深加工延伸，壮大农副产品加工企业规模，提高全县现代农业质量效益和竞争力。打造农产品加工产业集群，重点培育以凤宝面粉、盼盼食品、蒸谷米和蓝莓产品等特色农产品的系列产品研发、加工全产业链企业，实现产值 10 亿元以上龙头企业 2 个以上，争创国家和省级驰名商标、知名品牌。加快发展新能源汽车零部件制造产业，以动力电池与管理系统、驱动电机与电力电子、网联化与智能化技术为重点，建设长三角区域具有较强竞争力的新能源汽车零部件研发和生产基地。发挥水泥建材产业在皖北地区规模优势，推动基础

设施建设工程逐步向皖北地区布局。集中突破水泥企业先进适应技术改造，采取整合、转移和淘汰措施，提升石英砂产业园集群的集聚效应。积极引进资源综合利用型建材企业，鼓励、支持和引导建材企业开发技术含量高、附加值高、市场潜力大的优质新型建材产品。

强化产业转型载体建设。用足用好皖北承接产业转移集聚区“6+2+N”政策支持，推动凤阳经开区、凤宁现代产业园、凤阳循环经济产业园等产业发展平台转型升级和二次创业。加快推进经开区园区扩容升级，完善园区产业布局、基础设施和配套服务。聚焦重点行业，加快工业互联网基础设施体系建设，推动企业利用云计算技术改善研发、生产和经营，到2025年在全县龙头制造企业中培育出3-5个达到国内先进水平的工业互联网平台。做强做优G345产业发展轴，增强对产业发展的集成支撑作用，提升产业基础高级化、产业链现代化水平，打造高质量沿淮工业经济走廊。

专栏3 “十四五”传统产业重点建设项目

台玻玻璃深加工，凤阳玻璃深加工，特种专用车制造，秸秆利用新材料，再生铜及铜制品生产，环嘉集团废旧物质回收体系仓储及深加工，华泰尔废轮胎综合利用基地，装配式建筑生产，年产600万m²无尾钢化真空玻璃，新能源电池回收利用，新型节能环保墙体材料，珍珠水泥年产70万吨碳酸钙系列产品，绿色建材产业园及危废处置等项目。

第三节 发展战略性新兴产业

聚焦具有较好产业基础的新兴产业，集中要素资源，强化政策支持，实施好关键核心技术攻关工程，推动产业基地化发展，争创长三角有知名度和影响力的新兴产业集聚发展基地。

推动战略性新兴产业集群发展。把握国内外高新技术产业发展方向，大力培育技术含量高、引领带动作用强、发展潜力大的高端日用玻璃、循环经济、新材料、新基建等战略性新兴产业。鼓励发展建筑节能玻璃、建筑安全玻璃、汽车玻璃、智能家居等深加工玻璃，重点发展太阳能光伏玻璃、光电玻璃及下游产业。加快发展以报废汽车回收拆解利用为主导产业的废钢铁、废铝、废塑料、废轮胎、废玻璃加工利用、汽车零部件再制造产业链，逐步向汽车、电瓶车、家电配件等下游产品延伸。重点打造有机硅材料加工制造产业链、电子级硅材料加工制造产业链、含硅合金材料加工制造产业链。扎实推动高质量 5G 网络建设，加快实现制造业数字化、网络化、智能化转型。

高水平创建国家级循环经济产业园。以凤阳循环经济产业园为基础，招引“补链、强链”类配套项目，完善延伸循环利用产业链。加快推进国家级和省级园区循环化改造示范试点建设，持续推进“城市矿产”示范基地、循环经济教育示范基地建设。扩建循环经济产业园区，完成 10 平方公里规划建设，持续推动各类园区循环化改造，基本形成“一区一园两基地两中心”循环经济产业布局。推广建成一批循环经济示范工程，将循环经济产业园区建设成全县经济发展第二增长极、滁州市市级园区、国内标杆性循

循环经济产业园，全面创建国家循环经济示范县。到 2025 年底，循环经济产业产值达到 300 亿元。

推进龙头企业跨越发展。推进“三重一创”建设，培育一批具有核心竞争力的领先企业，引导配套企业走“专精特新”道路，提升全县战略性新兴产业集群整体竞争力。鼓励龙头企业持续加大县域采购、增强上下游产业链协同，大力提升产业本地配套率，促进一批配套、协作中小企业发展。全面实施企业培育“3153”工程，争取到 2025 年，规模以上工业企业达到 300 户，产值 10 亿元以上企业 10 户、50 亿元以上企业 5 户、100 亿元以上企业 3 户。

第四节 打造产业集聚大平台

以争创国家级示范园区为目标，加快推进省级开发区整合，优化管理运行机制，动态完善赋权清单，凤阳经济开发区进入全省开发区 30 强。

高品质打造重点工业集聚区。凤阳经开区，以新高端玻璃、新材料和电子信息为重点，推动建成绿色生态产业园区；将新型特种玻璃作为主导产业，以凯盛特种玻璃、德力玻璃等为引领，打造全国重点日用玻璃生产基地；以瞩目能源、汉韦科技为引领，推动光伏组件及配套产业迅速发展壮大；依托上海交通大学轻铝合金精密成型国家技术工程中心汽车配件产业园、中体新材料 3D 打印金属合金耗材项目，推动建成新材料及精密机械制造产业园；以卡恒电器、德珑电子设备等为依托，推动发展家电和电

子设备产业；以申通智慧物流园、翎德物流、光彩大市场、中国凤阳玻璃城等专业特色项目为依托，构建综合商贸物流集散基地。**凤宁现代产业园**，深化凤阳—宁国新型功能区建设，围绕“皖北打头阵，率先求突破，园区争第一，打造新硅都”发展目标，积极推进与长三角合作共建，重点招引能够延长硅基产业链条项目和先进装备制造项目，北部发展以硅加工制造业为主导，特色鲜明的产业园，南部建设以商业、居住为主导，配套完善的新城区。**夫子郢科创园**，以中汇睿能柔性透明显示薄膜项目为突破，招引新能源新材料龙头企业，打造新能源、新材料科技创新产业园；以高科汽车散热器为核心，打造高尖端制造业产业集群，形成产业集聚，以新发展理念为引领，加快新旧动能转换、实现高质量发展。

高质量建设特色工业聚集区。**小岗产业园**，大力开展双招双引，狠抓项目落地见效。以北大荒集团中央绿色智慧大厨房小岗基地、盼盼食品、蒸谷米为依托，发展现代农业、智慧农业、循环农业，延伸产业链和附加值，打造优质农产品加工业发展基地和全国优质农产品物流集散中心。招引国内知名大型农产品加工企业入园落户，引进 10 亿元以上企业 2 家、亿元以上企业 10 家，到 2025 年，实现产值达 100 亿元。**凤阳循环经济产业园**，完善园区基础设施配套，全力保障循环经济、环保科技、快递产业、物流总部经济等重大项目建设。**大庙石英产业园**，实施二期规划，以发展新型石英砂精深加工产业为主导产业，延伸产业链条，发展辅助及配套产业。到 2025 年，规模以上工业企业超过 45 家，

产值达到 50 亿元。武店石灰石—建材产业园，以建材产业转型园为中心，完善产业园基础设施建设，打造百亿绿色建材产业园。珍珠集团绿色生态产业园。不断强链补链延链，通过技术改造水泥熟料窑炉、深加工硅酸钙板、水泥窑协同处置等项目，打造集砂石、水泥、混凝土、装配式建筑、环保服务于一体的百亿元绿色生态产业园区。

专栏 4 产业园区发展重点工程

淮滨新区基础设施 PPP 项目，大唐电厂，凤阳经开区农民工返乡创业园，北大荒集团中央绿色智慧大厨房小岗基地，小岗产业园道路基础设施一、二期建设项目，凤宁现代产业园道路延伸段工程、道路白改黑工程、污水处理厂提标扩建工程、工业广场二期工程、自来水工程、钟离苑安置房、福莱特公寓、南玻公寓，大庙石英产业园政园大道延伸段等道路工程，循环园园区北部路网工程、循环园园区新扩区域安置工程，凤宁现代产业园铁路专用线，滁州港霸王城作业区工程，其他“双砂源、双气源、双电源、双水源”相关配套工程等项目。

第三章 繁荣发展现代服务业 打造长三角文旅融合发展新典范

围绕产业转型升级和人民对美好生活的需要，把扩大消费同改善人民生活品质结合起来，推动建设国家级全域旅游示范区和长三角知名大健康产业基地，带动生产性和生活性服务业高质量发展，打造安徽省文旅深度融合发展新典范。

第一节 高质量建设全域旅游示范区

以世界级旅游目的地为奋斗目标，加快旅游、生态、文化等融合，做精做优特色旅游景区，全面提升以“四色旅游”为核心的多元化产品体系，争创省级文化旅游名县，争创国家级全域旅游示范区。

打造中部明文化人文旅游圈。坚持高起点、高标准、高定位，大力发展金色旅游，突出金色板块“游中都、读明史”主题。以大明文化为主线，探索“大明文化+旅游”模式，深入谋划“大明文化两日游”等精品旅游项目，精心制作“大明文化印象篇”等优秀文化旅游作品，打造大明王朝系列文化品牌，推动凤阳“全城景区”建设。

提升东部红色与乡村旅游区。强化红色板块“学小岗、话改革”主题，结合改革文化和红色资源，探索“红色基因+旅游”模式，加快推进小岗 5A 级景区创建，实施农趣体验园、特色民宿、农创小镇等项目建设，推动现代农业与休闲观光农业融合发展。

发展北部沿淮旅游观光带。围绕蓝色板块“走淮河、享人文”主题，以淮河生态经济带发展战略为契机，探索“流域人文+旅游”模式，深入挖掘淮河流域人文和千年治淮历史，进一步加快精品沿淮旅游观光带建设，推动淮河综合治理和岸线资源规划利用。

完善南部生态休闲度假旅游区。健全绿色板块“览凤阳、亲自然”主题，探索“绿色生态+旅游”模式，打造南部山区“天然氧吧”。加快完善旅游交通，建设完成环卧牛湖道路和凤定旅游道路。推进康养旅游度假区项目建设，完成凤阳山旅游区封闭性管

理，加快速假村、民宿、娱乐等设施建设，提升旅游品质和接待能力，争创凤阳山省级旅游度假区。

专栏 5 旅游目的地建设工程

围绕发展全域旅游核心工程，提升旅游产业现代化、特色化、标准化、专业化水平，加强最美旅游胜地、最具价值文化(遗产)旅游目的地建设。加快推进旅游产业提质升级工程，持续推进小岗村创 5A 工作，加快明中都皇故城国家考古遗址公园建设，谋划建设洪武门、承天门、七曜桥、明中都遗址博物馆、凤阳府博物馆、非遗博物馆、花鼓博物馆、石英博物馆工程。推进花鼓大剧院、奥体中心等场馆社会化运营。推进文化旅游宣传营销工程，创新文化旅游宣传营销方式，建设凤阳智慧文旅，实现“一码游凤阳”，提升凤阳文旅数字化服务水平，扩大凤阳旅游知名度和影响力。打好明文化和小岗村两张名牌，整合县域旅游资源，强力推进大明旅游公司上市，做大做强小岗旅游投资公司，推动旅游产业一体化发展。

第二节 打造长三角知名大健康基地

以“健康凤阳”建设为引领，围绕“医、养、管、食、游、动”全产业链要素，推动大健康产业做大做强做优。

大力推进医养旅融合发展。按照“医养融合、以养为主、医疗为辅、旅居为线”发展理念，发展健康养老、健康旅游、健康医疗医药、健康食品、健康运动、健康管理等重点产业。以绿色、有机、安全为重点，加快建设营养品特色原料基地，推出一批“凤字号”系列健康食品。发展中药材种植基地，推动形成生产、加

工、销售、科研为一体的中药材产业链。加快养老产业发展，规范医养结合服务标准，支持引导社会资本参与全县养老服务业体系建设。推动大健康文旅联盟，建设康养旅游度假区，发展中高端康养产业，打造全国健康旅游、健康医养目的地。

建设大健康产业基地。统筹推进大健康医疗器械制造、文旅装备制造、医药制造等产业项目建设，推动康复辅助器具、老年产品用品等高端健康装备产业发展，推动形成老年用品产业园区。培育发展健康管理产业，大力发展智慧健康管理，增加社会健康服务供给。突出大企业引领性和带动性，面向国际医药集团、全国知名医药投资机构、全国百强医药制造业、全国百强医药流通企业及农业产业化龙头企业开展大健康产业专题招商。

协同打造“健康长三角”。全面开展双向转诊、转检、会诊、联网挂号等远程医疗服务，推动建立区域分级诊疗制度。实施医学检验、医学影像等检查结果互认，逐步实现疾病诊断标准、治疗方案、质量控制、数据归集、疗效分析“五个统一”。积极引进长三角优质医疗资源，采取合作办医、设立分院等形式开展大健康领域全方位深度合作。建立健全区域重大疫情、突发公共卫生事件联防联控和应急救援机制，推动建立长三角区域性航空医疗救援体系。

第三节 推进生产性服务业高质量发展

深入实施五大发展行动计划，聚焦现代物流、电子商务、文旅康养等生产性服务业重点领域，着力补齐现代服务业短板，加

快培育发展新动能，助推全县经济高质量发展。

加快发展现代物流。依托合徐、宁洛、S95等过境高速及国、省道，淮河黄金水道等交通网络，打造定凤明专业物流板块。加快凤阳远东国际石材城等新型专业市场建设，打造形成一批具有区域影响力、面向全国的商品集散中心和采购中心。推进京沪铁路凤阳货运站搬迁、新建凤阳专用线，加快申通智慧物流园、凤阳韵达物流园等县级专业物流园建设，推进翎德冷链物流项目建设，打造凤阳港保税物流中心、综合物流中心。谋划推进小岗机场建设，通过新建和整合现有物流资源，建设铁港陆空四位一体的现代物流基地，形成物流信息平台 and 第三方物流企业相互协调运作的现代化高效社会物流服务体系。

推动电子商务发展。积极对接“网来云商”，推进中国凤阳·玻璃之城项目，争创省级和国家级电商、跨境电商产业园。发挥玻璃产品优势，培育壮大电商产业，积极推进苏宁云商、农村淘宝等项目，推广“电商企业+基地+专业合作社+农户”模式。支持发展跨境电商平台企业，积极引进跨境电商龙头企业及配套服务企业。加强与知名跨境电商平台企业合作，举办跨境电商与外贸企业业务对接活动。鼓励外贸综合服务体系与跨境电商融合发展，为跨境电商企业提供全方位服务。加快直播电商、社交电商、社群电商等新业态发展，培育一批头部直播机构、MCN机构，打造直播电商产业集群。

积极发展现代金融。推动金融机构产品创新，不断扩大信贷投放规模。实施基金引进工程，加快私募股权投资基金发展，建

立多元基金发展格局。实施企业上市培育工程，支持企业在境内外证券交易所上市，鼓励企业异地“买壳”或“借壳”上市。支持金融机构扩大知识产权、股权、特许经营权、应收账款、收费权、动产等抵（质）押贷款业务。

积极发展商贸服务业。积极发展楼宇经济、总部经济，大力发展供应链、平台经济、工业互联网创新应用、咨询与调查服务等服务业新业态。对标国际标准改造提升现有会展基础设施，引进国际品牌会展活动，着力提升会展业国际化水平。加快培育本地特色品牌展会、特色产品博览会，支持各乡镇结合传统民族民俗节庆，因地制宜举办特色商业性节庆会展活动。

推进服务业集聚区建设。围绕特色小镇建设，积极培育和规划建设文旅康养等集聚区。积极推动韵达（凤阳）产业园、申通智慧物流园、明德电子商务科技园等争创省级服务业集聚区，推动形成一批高质量的生产性服务业集群。开展区域品牌提升行动，参与长三角范围内服务标准和监管体系建设，打造一批具有影响力的高端服务品牌。

专栏 6 现代服务业重点项目

韵达（凤阳）产业园项目：建设智能化快递中心、智能化快运中心、电商中心、云仓中心、冷链中心、结算中心等。

申通智慧物流园项目：总建筑面积 10.7 万平方米，建设电商贸易区、阿里云仓、跨境保税区、众创空间（双创基地）、电商数据运行中心等。

凤阳港铁水联运项目：新建码头泊位 9 个及配套工程等；新建京沪铁路货运站场及配套专用线、物流仓库、装卸台等辅助设施等；新建凤阳港至货运站

运输铁路专用线及配套路网建设。

中国凤阳玻璃城项目：玻璃商业街（配套酒店餐饮）、全球玻璃交易市场、仓储物流、产品检测中心（工业旅游）、商品房等。

中央城市广场：总建筑面积 28 万平方米，主要建设爱琴海购物公园商业综合体、社区商业、高档住宅等。

凤阳山旅游景区环境提升项目：建设文化旅游商业街、休闲度假村、景区游客管理服务中心、生态停车场、景观道路等，景区环境整治、灯光改造及配套服务设施。

第四节 繁荣城乡居民消费

注重需求侧管理，顺应“数字+”“互联网+”发展新趋势，加快线上线下业务融合，充分挖掘城乡消费潜力，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

打造“一梦中都”夜经济新品牌。依托明中都历史文化底蕴，建设高品位的夜间经济集聚区，点亮“夜经济”，提升新“夜”态。借鉴西安大唐不夜城成功经验，按照能融则融、宜融尽融发展思路，加强历史文化资源“活化”利用，推出一批夜间消费特色活动，培育夜购、夜食、夜游、夜娱、夜学、夜健等多元化夜间消费业态和消费模式。支持具有发展潜力的特色街区打造“夜间经济示范街区”和“国家高品质步行街”试点。

推动传统消费转型升级。提档升级大型城市综合体，加快安泰坊商住综合体建设，打造洪武老街特色商业街区 and 云雾街特色

文化旅游街区，推动爱琴海商业综合体开业运营，加速光彩大市场商户入驻。引进大品牌商业，重构商业体验模式，争取早日重现“谯楼归市”景象。大力发展便利店、社区菜市场等社区商业。优化便利店网点、菜市场布局，推动品牌连锁便利店发展，合理配置居住小区健身、文化、养老等服务设施，打造“一刻钟便民生活服务圈”。

加快培育新型消费热点。支持智能化运营、智慧化管理、数字化产品、在线化营销等智慧转型模式，加快线上线下业务融合，促进旅游、物流、金融、商贸智慧化升级，大力发展平台经济、分享经济、体验经济、创意经济等新经济模式。加快生活服务业在线化发展，加快移动电子商务在购物、服务消费和交通、医疗、教育、旅游、养老等领域的创新应用。

加速农村消费梯次升级。加快农村吃穿用住行等一般消费提质扩容，鼓励和支持消费新业态、新模式向农村市场拓展，引导农村居民增加交通通信、文化娱乐等消费。支持各类企业设计、生产适合农村消费水平和消费习惯的产品、服务，严厉打击假冒伪劣产品流入农村市场。实施“互联网+”农产品出村进城工程，推进农村电商县、乡、村三级示范点建设。

第四章 聚力创新驱动发展 建设创新活力之城

坚持创新核心地位，着力推进产业与创新深度融合，加快各类创新载体建设，提升区域协同创新能力和承接科技成果转移转

化能力，深度融入长三角协同创新共同体，协同打造新时代创新发展高地。

第一节 强化科技创新平台建设

以重点科技创新平台建设为龙头，着力推动创新资源集聚，布局一批学科研究与成果转化中心。

超前谋划国家级科技基础设施。聚焦主导产业和首位产业，依托凤阳经开区、凤宁现代产业园等产业发展平台，加快安徽省实验室和技术创新中心建设，争取国家级产业创新中心、国家技术创新中心、国家工程研究中心落户。

引进培育科技创新平台。聚焦硅基新材料产业，着力集聚和引进科创资源，打造开放式创新平台。加快凤阳经开区、夫子郢科创园、小岗产业园建设。培育和引进专业化市场化的科技中介服务机构和技术经纪人队伍，支持大院大所与核心企业搭建研发试验平台、院士工作站等专业化创新服务平台，支持南玻争创安徽省技术创新中心，鼓励企业建设海外研发机构。争取到 2025 年省级以上研发平台总数达到 30 家以上，省级博士后科研工作站增加 2 家以上，市级博士后科研工作站增加 5 家以上。

提质扩容创新创业载体。鼓励社会资本建设众创空间、孵化器，支持隆盛物流园争创省级孵化器。对接长三角双创示范基地联盟，积极融入联盟体系，大力引进众创空间、孵化器等创新创业载体。统筹建设创业基地、小微企业创业园等创业载体。力争到 2025 年，全县众创空间、科技孵化器实现新突破。

第二节 持续激发各类企业创新活力

发挥企业在科技创新中的主体作用，支持企业组建创新联合体，强化协同创新，走“科创+产业”发展道路。

强化“政产学研金服用”协同创新。引导企业主体加大创新投入，促进科技创新资源向企业集聚，培育一批“专精特新”科技型“小巨人”。强化技术创新的市场导向，采用“揭榜挂帅”“组阁制”等方式，推动核心技术和产品的产业化应用。鼓励和支持企业加大对发明专利和 PCT 专利申请。加强与国家级大院大所及知名企业的战略对接，加快推进创新成果在凤阳县域内落地转化。支持秦皇岛玻璃设计研究院等具有较强影响力的院所在凤阳设立服务中心，谋划凤阳自建玻璃设计研究院。

实施高新技术企业倍增行动。积极扶持新型玻璃、高档日用玻璃、玻纤和有机硅等产业板块企业发展，推动石英砂开采、水泥制品制造等初加工型企业开展科技创新活动，力争 2025 年硅基产业高新技术企业达 40 家。

推进关键核心技术攻坚。加强战略性和基础性关键技术研发，支持领军企业、高等院校、科研院所构建紧密型利益关系，共同建设创新联盟和创新平台，共同承接国家重大科研任务，共同实施技术攻关项目，实现创新成果利益共享、市场技术风险共担，争取集中突破一批“卡脖子”问题，奋力走在长三角区域创新发展最前列。

第三节 积极融入长三角协同创新共同体

积极参与长三角产学研创新合作，发挥好长三角重要院所高校国家队作用，推动科研力量优化配置和共享。

打造长三角科技创新合作示范区。推动与长三角地区大型科学仪器设备、文献数据资源共享共用，争取长三角知名高校院所在凤阳设立分院分校、研发基地及联合办学，探索与长三角合作设立“创新飞地”。加快把凤阳经开区打造成为研发机构集聚区、科创人才集聚地、高技能人才培养基地，建设成为国家级高新区、安徽省区域性创新中心。

构建长三角科技成果转移转化高地。引导企业对接国家技术转移东部中心，推动建设科技成果转移转化平台，主动对接长三角区域技术市场联盟，打造具有一定影响力的长三角技术转移服务平台。完善科技成果转移转化机制，推行“创新成果+园区+基金+三重一创”政策的“四位一体”四融模式，建立区域技术转移、成果转化、供需对接和利益共享机制。优化科创服务体系，支持长三角高层次人才在凤阳创新创业。

第四节 营造良好创新创业环境

加快人才培养，使更多青年优秀人才脱颖而出。完善激励机制和科技评价机制，营造良好的创新生态。

全面激发人才创新活力。实施人才强县战略，健全配套服务体系，完善聚才、引才、用才机制。着力培养一批具有全球视野、战略思维和持续创新能力的企业家队伍。完善柔性引才政策，加

加大对两院院士、国家级领军人才、长江学者、皖江学者、特聘专家等“高精尖缺”领军人才和团队的引进力度。持续推进人才招引“三大行动”，推进“候鸟式聘任”“星期天工程师”等引才模式，加速集聚创新创业人才。优化人才发展环境，落实高层次急需紧缺人才落户、住房、医疗、子女上学、配偶就业等政策。争取到2025年全县专技人才总量增至9500人以上。

深化创新创业体制机制改革。落实以增加知识价值为导向的分配政策，实施更加开放便利的境外人才引进管理制度，完善科技创新人员激励制度。建立健全市场化的产业引导基金运行制度和金融超市模式，探索形成具有凤阳特色的综合风险资金池。大力发展天使投资、创业投资、股权投资，深化投贷联动、知识产权质押融资等金融服务模式创新，鼓励优质科技型企业上市融资。

完善科技服务体系。加快培育知识产权、科技咨询、科技交易、创业孵化、检验检测等服务机构，积极发展一批新型科技服务业态。提高全县科技服务市场化水平，全面优化科技中介服务政策环境。建设科技创新公共服务平台，促进技术合同交易，积极融入安徽省科技大市场。

营造崇尚原始创新社会氛围。强化对人才的政治引领和政治吸纳，弘扬工匠精神、劳动精神和劳模精神。重视科研试错探索价值，弘扬敢于冒险、宽容失败的创新文化。加强科研诚信建设，引导广大科技工作者恪守学术道德。加强科学技术普及，提高全民科学素养，培养公众科学兴趣。

第五章 加快数字化发展 打造有领先优势的数字凤阳

全面把握国际国内数字经济发展趋势，推动全县实体经济和数字经济深度融合，推进产业数字化、数字产业化发展，形成以“智汇凤阳 数引未来”为主题的数字经济生态体系。

第一节 加快完善数字基础设施

围绕信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施，有序推进设施数字化、数字设施化进程，建设凤阳县数字大厦，打造省内领先的新一代信息基础支持体系。

打造泛在互联的现代信息网络体系。全面提升全县光纤宽带网络接入能力，加强农村偏远区域通信基础设施建设；加快建设城乡一体的双千兆网络，完善“最后一公里”接入，推动网络提速降费。加速发展 5G 新基建，加快推进“双千计划”实施，加速构建现代信息网络体系。对接省、市级网络，支持 IPv4 和 IPv6 双栈电子政务外网建设，大力推动工业企业内外网特别是 IPv6 升级改造，同步建设网络安全基础设施。到 2025 年，全县新建物理站址 240 座，新建 5G 基站 265 座，新建汇聚机房 6 座，改造现有存量汇聚机房 1 座，新建神经元节点机房 21 座，改造现有存量神经元节点机房 3 座，铺设通信管道 179.6 管孔公里。

高水平建设融合基础设施与智能物联体系。大力推动传统基础设施数字化改造，推动铁路、公路、市政、能源、水利、消防

等传统基础设施升级，夯实智慧公共卫生安全及智慧应急设施基础能力。加快推进全县物联感知体系的规划与建设，重点聚焦生态环保、市政设施、公共安全、交通物流、安全生产、危化品管理等领域。开展农业农村大数据建设与应用，推进数字乡村建设试点，每年打造 1-2 个全省知名的智慧城镇、智慧乡村、传统基础设施改造应用示范项目。到 2025 年，智能化应用基础设施向经济社会各领域持续渗透，传统基础设施智能化改造成效显著，建成全县统一的物联感知平台，实现对全县物联感知数据的汇聚整合、高效交换、共享利用。

打造创新基础设施示范工程。围绕硅基新材料、高端装备制造、新能源、循环经济、绿色食品等战略性新兴产业，加快工业互联网基础设施体系建设，到 2025 年，力争在各行业龙头企业中培育出 1-2 个达到国内先进水平的工业互联网平台，积极推进智慧园区建设与应用试点。推进农业向数字化、智慧化方向发展，建立农业全产业链信息服务体系，加快建设风阳天、空、地一体的农业数字资源系统和数字化农产品质量追溯体系。到 2025 年，培育一批弥补产业发展短板的关键技术创新平台，打造一批支撑重点产业发展的试验验证平台，建成一批提升产业技术创新的智慧公共服务平台。

部署集约高效的算力支撑体系。集约建设逻辑统一的混合云架构的政务云体系，为全县提供统一的标准化政务云服务。部署云边端协同的计算能力。面向线上服务、研发制造等领域数据量大、时效性要求高等需求，推动边缘计算节点和微型数据中心的

建设，提升就近提供边缘智能服务能力，持续推进边缘计算在视频监控、交通出行、公共安防、生态环境等领域先行先试，实现业务实时高效处理；围绕民生应用、产业发展等方面的计算需求，积极引入高性能计算领域企业与机构，将通过深度融合“超级计算+大数据+人工智能+云计算”等先进技术，为城市智能决策、预知预测等智慧应用提供运算支撑和技术服务。

第二节 打造数字经济新高地

顺应“数字+”“互联网+”发展新趋势，做大做强数字经济，加速传统产业数字化转型，建设长三角地区具有竞争力的数字高端产业集群，打造长三角数字经济产业示范区和数据收集、开放、共享样板。到2025年，数字经济占全县经济总量比重超过10%。

促进传统产业与信息化、数字化深度融合。推动新一代信息技术与农业、制造业、服务业深度融合应用，着力以信息化带动工业化、以工业化促进信息化，有序打造一批智能生产单元、智能生产线、数字化车间、智能工厂的建设样板，鼓励发展数字化转型共性支撑平台和行业“数据大脑”，支持福莱特、硅谷智能、南玻等企业逐步建设高水平的国家级智能工厂。以安徽小岗国家农业科技园区获批建设为发展契机，以农业科技与网络信息技术应用为手段，将设备、数据、农事操作、农田管理等各要素智能互联，形成智慧农业生态圈。加快数字技术与服务业深度融合，不断拓展“互联网+旅游”发展新空间，以智慧旅游引领产业型智慧城市建设，力争在全域旅游和智慧城市建设上领跑全省、走向

全国。到 2025 年，力争实现日用玻璃、平板玻璃、光伏玻璃、太阳能组件等重点行业数字化车间、智能工厂建设全覆盖。

推动数字产业集群化发展。以半导体集成电路、5G、人工智能、软件服务业等产业项目为招引重点，进一步赋能数字产业发展。重点加强与华为、浪潮、智网科技等数字经济领域领军企业平台合作，鼓励企业深度参与南京、合肥等地集成电路、人工智能、软件与信息服务业协作分工。引导龙头企业联合设立云计算中心，共享生产数据，积极对接融入长三角区域工业互联网，加快实现机器深度学习等新技术云端化，培育大数据相关产业集群。

加快推进企业数字化改造。推动重点企业数字化升级，加速推进“机器换人”，引导产业集群数字化转型。积极探索谋划 5G 绿色矿山示范工程建设项目，就矿山安全、环保、智能化等方面进行深入探索，推进绿色矿山建设可持续发展。大力培育网络化协同、个性化定制、服务型制造新模式，发展工业电子商务等新业态，推动制造业“双创”迈向更高水平。抢抓“皖企登云”机遇，积极推进全县工业企业云端化建设，鼓励企业“争上云、快登云”，到 2025 年，基本实现县内重点行业中的规上工业企业登云，实现业务系统向云端迁移。

第三节 推进历史文化资源数字化

积极开展凤阳历史文化资源数字化工程，推进明文化数字图书馆、明中都博物馆线上线下建设，全方位展示凤阳魅力，真正

让历史文化活起来。

创新打造明文化数字图书馆。对永乐大典、凤阳府志县志、临淮县志、明史等明文化专题资源进行有效梳理和整合，高标准、规范化开展明文化特色专题资源数字化采集、处理、存储、管理和使用，建设凤阳县明文化专题数据库，创新做好凤阳历史文化保护与传承。建设明文化数字资源中心，结合智能信息处理平台，加快历史资源“上云”工程，打造成为集明文化研究素材、学术研究文献于一体的专业化展示平台。鼓励5G+VR/AR/MR等新技术应用，通过对珍贵文献资源的数字化加工，构建线上虚拟漫游导览系统，扩大文化传播受众面，满足公众文化需求。

加快建设明文化体验与研发基地。围绕明中都皇故城、明皇陵等重要景点，高标准建设明中都遗址博物馆，打造现实与虚拟相结合的历史展示平台。深度挖掘明中都背后历史文化，推进帝王文化、名将文化、花鼓文化、凤画文化、改革文化、玻璃文化等历史文化资源融合发展，加快形成品牌效应。鼓励博物馆与互联网服务平台合作，促进旅游信息展示、会员管理、文化创意产品销售等文化消费。深化“互联网+文化旅游”产学研合作机制，积极开展科技创新支撑下的文化创意产品应用研发，培育“网络体验+文旅消费”新模式，建设线上线下相结合的开放式明文化研究基地。

促进数字和文旅良性互动。围绕凤阳四色旅游创新“互联网+文化旅游”新模式。深度挖掘网红经济，全方位、多维度展示凤阳独特文化魅力。推进智慧文化旅游大数据应用，接应滁州“滁

州文旅一码通”工作部署，力争在全市率先实现“一码游凤阳”。加快旅游大数据中心建设，加强文旅数据资源的采集、管理与治理，搭建智慧旅游政务平台和文旅智慧调度平台。推进智慧景区建设，加快旅游景区 5G 网络全覆盖，支持明中都国家考古遗址公园、小岗村等重点景区加大信息互动终端、智能导游导览系统建设，鼓励发展自助式、沉浸式智能旅游，全面提升凤阳文旅服务体验。

专栏 7 明文化数字图书馆工程

标准体系建设、纸质资源数字化加工、梳理明文化资源库管理业务流程、数字化资源中心建设、专题数据管理及发布系统等重点建设项目。

第四节 强化数字赋能城市治理

紧紧围绕“改革源头、壮丽中都、千亿硅谷、大美凤阳”发展理念，汇聚整合全县各类资源，搭建数字凤阳“三 + 四 + N + 1”总体架构体系，打造“国内县级领先、省内县级第一”的集约型县域新型智慧城市样板。

建设“数字凤阳”运营指挥中心。以“一屏”知凤阳为目的，建设“三中心一体化”凤阳县城市综合运营指挥中心（IOC），全面掌握凤阳城市运行态势，实现县域资源的汇聚共享和跨部门的协调联动，为基层政府高效精准管理和安全可靠运行提供支撑。

形成数字政府新形态。持续深化“互联网+政务服务”和“一网一门一次”改革，实施政务服务数字化提升工程。强化政务信息系统集约建设，打造一体化政务信息平台。推动网络通、系统通、业务通、数据通，加快政府管理服务标准化、规范化、透明化。

推动政务事项同步分发、并联审批、协同办理，提高政府行政效率。推动更多民生服务事项“一网通办”、更多涉企服务事项“一站式”办理和“不见面”审批，让百姓少跑腿、数据多跑路。

提升数字凤阳新服务。推进公共服务数字化，优化数字校园、医疗、社区、养老、精准扶贫等信息服务体系，促进民生服务均等化、公平化、便捷化、优质化，提升社区基层公共服务能力。深化平安凤阳，推动公共安全视频监控建设与联网应用，加强智慧警务站、智慧社区警务室和智慧公安检查站等基础设施升级。上线运营智慧城管、智慧街道、智慧环保、智慧医疗等一批应用，打造智慧生活，加快构建数字化、信息化、智能化大美凤阳。

建设智慧城市新模式。以城市运营指挥中心为抓手，搭建智慧化管理决策体系。创新城市管理运行模式，响应“大美凤阳”需求，实施全领域网格化管理，构建涵盖应急、交通、治安防控、公安、消防、污染防治、灾害风险防控、安全生产、生态环境等全方位的城市管理、安全监测、应急响应和保障体系。强化行政许可、行政处罚、社会诚信等城市管理全要素数据采集与整合，提升数据标准化程度，促进多部门公共数据资源互联互通和共享共用。建设形成集约型县域新型智慧城市样板，为基层智慧城市建设贡献“凤阳模式”。

塑造数字化营商环境新优势。强化数据整合、信息共享，精准设置服务场景，打造以服务人和企业“全生命周期配套化服务”模式。建设完善企业综合服务互联网平台，集合企业办事服务、科技创新、专业咨询、投融资等政府、市场等多方服务资源，为

本地各类企业提供覆盖企业全生命周期的“一站式”服务。通过积极运用大数据、物联网等新技术，对监管对象开展自动监测，为市场监管辅助决策、应急处置提供支持。

第六章 唱响小岗改革品牌 勇当新时代安徽深化改革

开路先锋

大力弘扬小岗精神，抓小岗带全县，以改革促发展，优化行政区划设置，深化市场化改革，破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，推进更高起点的深化改革创新，释放改革新红利。

第一节 加快撤县设市改革步伐

对标对表高要求。成立撤县设市工作专班，加快编制《凤阳撤县设市两年行动计划》，启动撤县设市工作。严格按照县级城市发展要求，补齐短板，全面达到撤县设市各项要求，争取省级现代化中小城市培育试点。到 2025 年，常住人口城镇化率达 66%，中心城区面积达到 40 平方公里，人口超过 40 万人，建成区域性现代化中小城市。

贯彻新发展理念。坚持“以人为本、集约高效、城乡统筹、因地制宜”的原则，把绿色发展理念融入撤县设市工作。坚持协调发展，注重合理布局，优化城镇体系结构，完善城镇格局。坚持城乡融合发展，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

创新行政管理模式。推动撤县设市与创新行政管理相结合，降低行政成本。加强党政机构改革。强化事业单位分类改革，以城市经济和城市管理部门设置为主，完善撤县设市机构编制服务保障工作。注重合理布局，完善城镇区划，促进城镇协调发展。推进有条件的中心镇加快村改居工程。推动传统乡镇管理模式向

城市治理模式转变，提升城市管理服务水平。

第二节 深化农村重点领域改革

深化城乡要素资源配置改革。推动要素资源在城乡之间科学配置、合理流动，完善集体经营性建设用地入市、盘活利用闲置农房及宅基地的体制机制，推进房地一体农村宅基地和集体建设用地使用权确权登记。统筹利用乡村资源资产、入乡资本发展壮大集体经济，推进农民持续增收。统筹推进农村金融创新、完善农业支持保护制度等各项改革，为乡村振兴提供强劲动力。

深化农村“三权分置”改革。巩固和完善农村基本经营制度，持续提升土地适度规模经营水平。开展土地股份合作社试点。推进小岗村第二轮土地承包到期后再延长 30 年改革试点。完善承包地“三权”分置制度，扩大确权成效，稳定承包权，放活经营权。深入推进“三块地”改革试点，持续开展宅基地制度改革试点，积极探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权”分置，结合城乡建设用地增减挂钩等政策，探索闲置宅基地和闲散农房激活利用有效机制，提高农村土地资源配置效率。

深化农村集体产权制度改革。在总结前期试点的基础上，持续推进农村集体产权制度改革工作，加快推进集体经营性资产股份合作制改革，探索集体经济有效实现形式和运行机制。继续推进农村“三变”改革，在建立产权交易平台和流转机制等方面探索新路径，显著增加农民财产性收入。持续推进农村“三变”改革提质增效，盘活农村“三资”，扶持壮大村级集体经济，探索建立农

村集体经济发展职业经理人制度和多个村共同出资组建经济联合体制度，加快建立集体经济发展新机制。

第三节 深化要素市场化配置改革

优化产业用地配置。创新产业用地分类，增加混合产业用地，鼓励产业用地灵活供地，允许宗地分割变更登记、土地使用权办理过户登记；对可以使用划拨土地的项目，除可按划拨方式供应土地外，支持以国有建设用地使用权作价出资或者入股的方式提供土地。盘活存量建设用地，建立存量建设用地盘活利用激励机制。强化开发区用地内涵挖潜，加快僵尸企业及闲置土地的清理利用，提升园区发展质量。全面推进节约集约用地评价。“十四五”期间，计划实施土地成片开发 39.9 平方公里；到 2035 年，计划实施土地成片开发共计 90.6 平方公里。

引导劳动力要素集聚。深化户籍制度改革，畅通落户渠道。在长三角区域一体化率先实现户籍准入年限同城化累计互认。实行县域落户“零门槛”，实行以经常居住地登记户口制度。建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，推动公共资源按常住人口规模配置。深入实施“凤还巢”人才回归工程，健全市场化、社会化的人才管理服务体系。推动与苏浙沪党政机关、企事业单位互派干部学习锻炼，争取沪苏浙选派干部人才支持凤阳发展。以安徽科技学院、安徽机电工程学校、县职教中心等本土院校为基础，积极与长三角职业院校对接，推广“订单式”人才培养模式。提供“一站式”引才服务，鼓励企业柔

性引进博士或开展飞地合作交流高层次人才。

优化资本要素配置。设立科创产业母基金。壮大产业投资基金规模。大力支持福莱特、硅谷智能、南玻等企业直接融资。设立资源型城市转型发展基金，加大园区循环化改造力度，加快珍昊环保等项目建设。对接引进金融、保险、会计、审计等机构在凤阳设立分支机构，支持农商行首发上市。推动融资平台市场化转型发展。提高发债主体信用。增加服务小微企业和民营企业的金融服务供给。探索基金、担保、过桥资金等发挥更大更好作用的有效机制。

激发技术供给活力。激活产权激励，深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，并行推进职务成果“三权”改革和所有权改革。激活中介服务活力，培养一批技术转移机构和技术经理人，积极推进科研院所分类改革，加快推进应用技术类科研院所市场化、企业化发展。建立技术转移人才培养体系。

培育数据要素市场。探索制定出台特色产业数据共享责任清单、探索建立统一的数据标准规范、支持构建多领域数据开发利用场景，全面提升数据要素价值。大力推进硅基新材料产业数据共享，释放数据价值，争取纳入省级硅基新材料集聚发展基地，享受平台建设、资金扶持、人才引进等支持政策。

第四节 深化医药卫生体制改革

推进医疗保障服务改革。持续优化医疗服务价格结构，发挥

集中带量采购在“三医联动”中的引领作用，降低群众医药负担。推进“互联网+”医疗服务医保支付工作。支持“互联网+”医疗服务模式创新。稳步实施“互联网+”慢性病规范化改革试点。建立统一规范的医疗保障经办政务服务事项清单制度。

推进医保制度改革。推进医保支付方式改革，实施多元复合式支付方式。完善收支预算管理，健全风险预警、评估、化解机制。开展医保基金使用绩效评价，加强大病保险运行监测分析和风险评估。构筑基金监管体系，形成以法治为保障、信用管理为基础的全方位监管格局，实现医保基金监管法治化、专业化、规范化、常态化。

探索长期护理保险制度试点改革。探索建立以互助共济方式为长期失能失智人员提供服务的社会保险制度。巩固医保脱贫攻坚成果。统筹做好疫情防控和脱贫攻坚工作，做好政策接续衔接，确保医疗保障脱贫攻坚战全面胜利。持续发挥医保三重制度综合保障、梯次减负功能。健全行风建设工作机制，提升医疗保障系统干部队伍能力素质。

第五节 深化推进“放管服”改革

推进放管服改革。以“多规合一”为基础，统筹规划、建设、管理三大环节，推动“多审合一”“多证合一”。创新和改革审批模式，简化申报材料、优化审批流程，推进多测合一、多验合一。持续减压市场准入负面清单，推进照后减证和简化审批。完善企业开办“六个一”体系建设，建成“互联网+营商环境监测”系统，

拓展网上审批服务范围。完善“双随机、一公开”监管、信用监管、“互联网+监管”、跨部门协同监管等有效做法，加快完善各领域监管制度。守好安全和质量底线，对疫苗、药品、食品、特种设备、危险化学品等领域实行全主体、全品种、全链条的严格监管。建立健全常态化政企沟通机制，对企业诉求“接诉即办”。发挥法治引领和保障作用，保障各项改革依法有序推进。

优化营商环境。深入持续实施“凤落宝地”“亭满意·凤如意”工程，以“互联共享”的思路再造流程，进一步强化数据整合、信息共享，精准设置服务场景，努力打造以服务人和企业“全生命周期配套化服务”创新模式，形成数字化、区域化、便利化的营商环境。持续完善权责清单制度体系。进一步优化“放管服”，奋力打造国际化、法治化、市场化的营商环境，以更高质量融入长三角一体化发展。到 2025 年，基本建成统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力的现代市场体系，形成创新创业、公平竞争、安全放心的市场营商环境，形成市场导向、标准引领、质量为本的质量强县体系，形成法治保障、科技支撑、多元共治的市场治理格局。

专栏 8 深化改革重点工程（项目）	
撤县设市改革	《凤阳撤县设市两年行动计划》，镇园合一，村改居。
农村重点领域改革	推进房地一体农村宅基地和集体建设用地使用权确权登记，开展土地股份合作社试点，推进小岗村土地承包到期后再延长 30 年改革试点，推进“三块地”改革试点，持续开展宅基地制度改革试点，深化农村集体产权制度

	改革。凤阳农村“三变”改革、凤阳土地股份合作社改革等省级改革试点。
要素市场化改革	城乡建设用地增减挂钩和工矿废弃地复垦等项目，全域土地综合整治试点项目，如意新城西南片区、如意新城东南片区、如意新城东部片区、临淮湾片区、凤阳经济开发区、凤宁产业园、小岗产业园、刘府循环产业园、武店工业园、夫子郢科创园、大庙石英产业园、总铺镇城镇片区、枣巷镇城镇片区、大溪镇城镇片区、小溪河镇城镇片区、官塘镇城镇片区、红心镇城镇片区、西泉镇城镇片区、殷涧镇城镇片区共 19 个片区约 39.9 平方公里土地成片开发项目，“凤还巢”人才回归工程，“一站式”引才服务工程，设立科创产业母基金，支持农商行首发上市，推动融资平台市场化转型发展，建立技术转移人才培养体系，特色产业数据共享系统。
医药卫生体制改革	医疗服务价格和药品耗材集中招采改革，医保支付、使用评价与监督管理制度改革，长期护理保险制度试点改革。
“放管服”改革	“凤落宝地”“亭满意·凤如意”工程，“多规合一、多审合一、多证合一”改革，“互联网+”（医疗服务、审批服务、监管服务）模式，完善权责清单制度体系。

第七章 统筹推进新型城镇化 打造区域性中心城市新格局

加快现代化区域性中心城市建设，优化形成“一主一副、两心多点、三轴四区”城镇化空间形态，高水平建设壮丽中都、园林中都、文化中都，高质量建设活力凤阳现代化中小城市，引导特色小镇和特色小镇规范有序发展，打造生态宜居美丽乡村，促进城乡融合发展。

第一节 构建现代化城市格局

构建“大风阳”城镇化新格局。坚持走差异化、专业化、特色化发展道路，充分挖掘和发挥资源优势、区位优势、生态承载力优势，加强与长三角区域南京、合肥等区域中心城市在规划领域的等高对接，做好国土空间、产业和交通等规划衔接，补齐城市建设短板弱项，优化形成“一主一副、两心多点、三轴四区”的“大风阳”城镇化空间形态。

明确城镇等级结构。推进以县城为重要载体的城镇化建设，加大力度打造府城镇、临淮关镇在内的主城区，积极建设板桥副城区，加快形成以刘府镇、武店镇为重点，大庙镇、小溪河镇、总铺镇、大溪镇等为支撑的多点呼应的城镇发展格局。

拓展园区发展空间。加快提升园区承载能力，支持凤宁现代产业园扩展约 10 平方公里。支持刘府循环经济产业园扩展约 5 平方公里。支持小岗产业园扩展约 2 平方公里。支持大庙石英产业园扩展约 1 平方公里。加快打造 G345、S315 城镇发展轴和 S312 旅游发展轴，重点建设连接“府城—经开区—临淮关—凤宁园—

小岗”产业发展轴，深度推进省级园区整合，优化产业发展格局。

强化定位实现“多规合一”。以城市人口增长、产业园建设和重大项目为基础，超前谋划要素保障和制度建设。推进西部城镇发展区、北部湿地生态旅游区、南部凤阳山生态旅游区、东部文化旅游及现代农业发展区差异化发展，全力做好自然资源要素保障，优化主体功能区格局。科学划定城镇、农业、生态空间以及生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界，推进“多规合一”，实现一本规划、一张蓝图。

第二节 高水平展示壮丽中都

把明中都保护展示与传承弘扬中华民族优秀传统文化、高标准推进城市建设有机融合，充分彰显壮丽中都的独特魅力。

打造壮丽中都。坚持“保护第一、合理利用、加强管理”原则，以明中都为载体，挖掘“明文化”资源，彰显“明文化”特色，建设“外在古典、内在时尚”的国际文化旅游名城。以中都凤府为核心，推动东府城、中皇城、西新城、南如意新城四城融合发展。实现明中都文化旅游中心、云雾社区中心、非遗展示中心、明中都遗址博物馆、凤阳府博物馆、凤阳花鼓博物馆、石英博物馆等正式开放；完成明中都工程环境整治，新建北安门公园、玄武公园，建成洪武门，推进府城护城河恢复治理。重建凤阳府衙，展示凤阳府六门，恢复承天门、七曜桥，打造中国最美都城中轴线。

打造园林中都。大手笔、高标准打造凤凰山主题公园、九华山公园。谋划复原“古凤阳八景、濠州八景”，形成城市新地标，

推动文旅、休闲、康养等业态同步发展。强化公共绿色空间建设，整体打造明朝古都特色的城市公园体系，谋划并启动城区绿化提升工程，打通中都城北轴线。坚持明代官式建筑和江南园林相结合，实施城区园林综合提升及“活水”行动，扎实推进如意河水系优化提升和城区水系贯通，充分彰显“凤衔如意、山水相融”的山水园林城市特色，打造“花开中都”的大美凤阳，争创国家级园林城市。

打造文化中都。加强历史文化遗产保护，逐步规范和引导凤阳中心城区建设，展现凤阳厚重的历史文化底蕴，保留壮丽中都城市风貌特色，推进明中都皇故城城墙申报世界文化遗产工作。推动公共文化基础设施提档升级，提升博物馆展陈水平和层次，建设文化艺术中心等公共文化空间，提高城市公共文化水平。推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，加强非遗保护传承发展，将凤阳打造成安徽最具历史文化特色的文明城市，争创国家级历史文化名城。

第三节 高质量打造活力城区

按照“拓空间、提品质、强功能”思路，高品质建设和经营好凤阳主城区，打造凤阳经济发展主引擎，加快推进城市有机更新，提高城市治理水平，全面提升城市品质。

建设现代化中小城市。以“五城联创”为契机，以“南延为主，北拓为辅”扩展城市发展空间，实现主城区“强核提能级”，加快主城区优化提升、焕发活力。围绕“文化+创新+生态”三位一体，

高标准打造南部如意新城，快速推进如意新城水网、路网等基础设施建设，谋划启动凤凰嘴公园、圜丘等项目。高标准推进临淮片区北部新城、临淮古镇、濠州古城建设，打造成为凤阳未来城市发展的主要增长极，加快临淮片区城市设计及中心城区城市设计整合与优化，与老城区连片集聚、形成合力，实现中心城区空间拓展、功能提升，增强主城区的辐射带动作用，把凤阳县城打造为 40 万人以上的现代化中小城市。

完善城区基础设施建设。积极推进新城区和南如意新城持续建设，逐步完善新城区路网。严格落实“七个全下地”。启动建设凤阳新基建地下管网（线）信息化，建成集地下管线信息采集、监控、数据应用服务于一体的“智慧管网”系统平台。在完成截污纳管及拦水坝项目的基础上，实施府城城区水系环境综合整治工程，进一步改善老城区污水合流及乱排乱放现象，提升水系环境质量、促进水质提升。全面提升非金属矿产资源综合利用水平。加强城区供热站、供热管网建设，确保安徽科技学院等高校区率先供暖，率先建成淮河流域集中供暖城市。

实施城市更新行动。坚持精准规划、精美建设、精致管理，加快推进以提升城市功能、改善人居环境、传承历史文脉为核心内容的城市有机更新。以老旧小区和城中村为主体，重点改造“如意头”、老城河、老体育馆、老人桥、鼓楼片区等地块，补齐生活设施短板，增强防灾应急功能，打造城市宜居生活圈。以老旧厂区为主体，强化产业导入，合理规划、优化配置空间资源，布局匹配未来城市发展的重点优势产业，营造综合成本适宜的产业

发展环境，打造新型产业空间。以老旧街区为主体，推动特色文化街区建设，引导商业步行街、文化街、古城古街良性发展，打造市民消费载体，因地制宜发展新型文旅商业消费聚集区。

加强城市精细化管理。坚持建设与管理同步提质，按照紧凑城市、畅通城市、绿色城市、人文城市、海绵城市、智慧城市、韧性城市的理念和标准来建设凤阳，把基础设施和公共服务提升到地市级水准。完善城市管理网格化机制，推进“两治三改”常态化，对违法建设坚决予以拆除，全力营造整洁优美有序的城市环境。启动新老城区市政基础设施提升改造，做好日常市政绿化维护、城市燃气、消防安全、智慧停车工作。改善城市“微治理”，增强社区统筹调配资源的能力。深入开展环境卫生整治行动，全面提升市民文明、健康素养水平，切实提高城市管理的精细化、数字化、科学化水平。

专栏 9 现代化中小城市建设重大项目	
中都 城区	<p>完善城市功能。实施云雾社区和非遗展示中心展陈项目，凤凰山公园、北安门公园、玄武公园、九华山公园，如意新城凤凰大道、如意新城路网、独山路配套工程，中都城护城河建设项目，如意城水厂，城市箱涵建设等项目。</p> <p>展示凤阳府城。实施凤阳县府城六门（集凤门、九华门、靖淮门、镇濠门、文治门、肇庆门）等建设工程。</p>
活力 城区	<p>加快保障性安居工程建设。改造“如意头”、老城河、老体育馆、老人桥、鼓楼片区等地块。</p> <p>完善城区公共服务配套设施。建设妇女儿童医院、如意新城小学和幼</p>

	<p>儿园、圜丘小学、凤阳二中初中部、红星美凯龙爱琴海购物公园等项目。</p> <p>实施城市更新行动。加快老旧小区更新、老旧街区更新、背街小巷改造。</p> <p>城市精细化管理。建设智慧停车工程、城市管理网格化、智慧城管、现代社区培育等工程。</p>
--	---

第四节 高起点建设特色小（城）镇

因地制宜、分类指导特色小（城）镇建设。以引导特色产业发展为核心，规范推进特色小镇高质量发展。统筹兼顾推动一般乡镇发展，发挥对农村的辐射带动作用。

加快特色小城镇建设。统筹推进新型城镇化和乡村振兴战略，提升城镇发展特色和品质，做大做强中心镇，做优做新特色小镇，打造一批综合型、工业型、工贸型、生态型、农贸型重点镇，培育建设一批一二三产融合、生产生活生态同步、宜业宜居宜游的特色镇。围绕观光农业、休闲农业创新发展，将总铺镇、红心镇、大溪河镇、官塘镇打造为农业旅游特色镇。围绕区域商贸服务业发展，将武店镇打造为凤阳西部的商业中心。围绕循环产业与文化创意产业融合发展，将刘府镇打造为回收品艺术创造文化特色镇。

规范推进特色小镇建设。高标准建设省级小岗农创特色小镇，纵深推动小岗农村改革创新、农业模式创新、农民增收创新，争创国家级农字头特色小镇。加快临淮关千年古镇规划建设，打

造皖北地区独具特色的历史文化特色小镇。依托山水资源、产业特色、传统文化，积极推进殷涧康养休闲小镇、经开区玻璃小镇和小溪河花鼓小镇规划建设，争创省级特色小镇，争取省专项资金支持。

统筹兼顾一般乡镇发展。依托农业资源、生态资源、矿产资源等优势资源，注重自然资源保护开发与利用，引导培育休闲农业、生态旅游、资源开发、矿山治理与生态修复等产业发展。加快西泉镇新型材料工业园区建设。将黄湾乡打造为凤阳的后花园。将枣巷镇作为凤阳“蓝色走淮河”最后一个节点，打造“凤阳的江南水乡”。完善镇域基础设施和对外交通建设，加强镇区规划建设，强化对农业农村发展的辐射带动作用，推动乡镇基本公共服务均等化。

专栏 10 乡镇发展定位及主要建设目标	
特色 小城 镇	<p>府城镇：围绕“一座中都城、凤阳城市魂”的城市定位，加快老城区改造、新城填实，实施新型工业化、新型城镇化和乡村振兴多轮驱动战略，打造独具特色的经济强镇。</p> <p>板桥镇：围绕千亿级硅基材料产业园进一步深化产城融合，完善城市功能，打造水陆立体货运交通枢纽、长三角腹地物流中心，成为大美凤阳城市副中心、经济主战场。</p> <p>临淮关镇：加速推进“生态立镇、文化兴镇、产业富镇、旅游强镇”总体战略，承接主城区及园区人口转移，配套园区企业研发及商贸金融服务，打造成为“临淮风景眼、凤北新卫都、未来田园城”。</p> <p>大庙镇：依托丰富石英砂资源，建设石英产业园，打造全国最具影响</p>

力的石英砂生产加工集中区。

殷涧镇：依托山水、乡村、文化等资源优势，建设全镇域“大景区”，推进旅游与相关产业融合发展，建成文化名镇、户外美镇、生态殷涧、养怡之地。

大溪镇：加快新农村建设步伐和城镇建设速度，提升管理水平，做大做强水产业、畜牧业和林业，大力拓展招商渠道，强镇富民，建设和谐、魅力和富强的大溪河，筑强凤阳东大门。

官塘镇：依托区位优势和优质旅游资源，打造高塘湖生态休闲旅游基地、莲藕基地生态农业基地、“湖畔明珠，生态官塘”特色生态小镇。

红心镇：以发展生态农业、生态旅游、居住、商贸及农副产品深加工为主导产业的农贸型生态旅游城镇，打造县域东南部发展中心。

刘府镇：构建更具创新活力的现代农业，围绕循环经济产业，突出“镇园”统筹，打造工业型经济强镇，建设宜居宜业宜游、产城融合的现代化城镇。

武店镇：以“跨越水蚌线、建设新武店”为目标，以建材产业园优化转型为抓手，推动传统建材产业优化升级，加速现代农业、工业+旅游发展步伐，打造成为合蚌淮城市群中心城镇、三产融合发展的新型现代化综合型强镇。

小溪河镇：坚持“抓小岗，带全镇”，大力发展现代农业和食品加工业，推进全域旅游，打造凤阳东部现代农业产业强镇。

总铺镇：坚持“党建引领、农业为本、产业兴镇”工作思路，继续发展“五色水果”，力争“五个一万”，全力打造“美丽总铺”。

农业旅游特色镇：总铺镇、红心镇、大溪镇、官塘镇。

文化创意特色镇：临淮关千年古镇、刘府镇。

特色 小镇	临淮关： 历史文化小镇； 殷涧： 康养休闲小镇； 经开区： 玻璃小镇； 小溪河： 花鼓小镇； 红心： 温泉小镇。
一般 乡镇	黄湾乡： 以“蓝色走淮河”旅游板块建设为中心，大力发展高效生态 旅游观光农业，打造靓丽的“淮畔明珠，滨河小镇”。 西泉镇： 围绕“绿色西泉、文明西泉、和谐西泉”，建设新型材料工 业园区，加大招商引资力度，打造全新西泉。 枣巷镇： 做大做强农产品特色品牌，做好“和我一起走淮河”蓝色旅 游板块节点，着力打造生态宜居宜游的“江南水乡”。

第五节 高品质打造美丽乡村

优化完善村庄规划布局，将农村环境整治和美丽乡村建设、A级旅游村庄创建紧密衔接，提升农村公共服务水平，建设生态宜居的美丽乡村。

开展美丽乡村规划编制。明确城镇开发边界外行政村的定位，强化规划统筹，分类实施中心村建设，按照特色保护类6个、城郊融合类27个、搬迁撤并类15个、集聚提升类111个、其他类15个，全面优化县域村庄布局。对有条件和有需求的村庄，做到应编尽编，按照“试点先行、典型引路、全面推开”的原则，在全县开展“多规合一”村庄规划编制。总结燃灯社区“多规合一”实用性规划编制的经验与做法，结合农村宅基地改革，提升农村人居环境，推动全县“多规合一”村庄规划编制工作有序开展。

深入推进农村人居环境整治。坚持因地制宜、分类指导，加快推动村庄面貌显著改善，打造生态宜居的生产生活环境。开展

村庄清洁行动，全域推进“五清一改”为主要内容的村庄环境整治。健全农村生活垃圾收运体系。加强对现有民居外观整治，引导农民建设具有乡村特色的新居，鼓励统一建设江淮民居，美化乡村外观。开展农村公益性公墓集中建设。推进乡村清洁能源行动。完善农村生活污水处理设施。开展农村黑臭水体整治。到2025年，农村生活垃圾、污水得到有效治理，农村卫生厕所普及率达到90%以上，村容村貌显著提升。

实现农村公共服务全覆盖。实现所有自然村社区综合服务中心建设全覆盖，农民广场、农村舞台、多功能篮球场、乒乓球台、健身器材等文化设施全覆盖，农村联网公路、城乡公交、卫生服务、学前教育、广播电视、城乡居民社会养老保险等公共服务全覆盖，实现农村人居环境和自然生态、产业发展和农民增收、社会保障和社区服务以及农民素质和精神文明的全面提升。积极抓好乡村建设长效管护工作。到2025年，完成40个美丽乡村省级中心村和200个美丽自然村庄建设。

第八章 扎实推进农业农村现代化 争当安徽乡村振兴示范标杆

坚持农业农村优先发展总方针，持续优化农业产业体系，大力实施乡村建设行动，提升乡村社会文明水平，巩固拓展脱贫攻坚成果，实现与乡村振兴战略有效衔接，为农业农村现代化和乡村全面振兴奠定坚实基础，实现农业大县向农业强县转变。打造

乡村全面振兴安徽样板先行区。

第一节 持续优化现代农业产业体系

围绕保障粮食安全，解决好种子和耕地问题，提高粮食和重要农副产品供给保障能力。深入推进农业供给侧结构性改革，积极改造提升传统农业，壮大优势特色产业集群，探索农业合作新模式，创新农业发展新业态。

积极改造提升传统农业。转变传统农业要素投入方式，提高农业良种化、机械化、科技化、信息化、标准化水平。通过实施良种化、延长产业链、储藏包装、流通和销售等环节的有机结合，提升产业的价值链，发展高层次农产品，壮大农业新产业，提高农业质量效益和整体竞争力。全面落实永久基本农田特殊保护制度。坚持藏粮于地、藏粮于技，加强种质资源保护和利用，有序推进生物育种产业化应用，大力推进农田水利、土地整治，实施高标准农田、高标准蔬菜基地、高标准池塘建设工程。实施农业机械化转型升级工程，推动农业装备智能化，力争实现主要农作物生产全程机械化。实施现代农业气象服务保障工程。积极争取粮食主产区利益补偿资金。“十四五”期间新建及改造提升高标准农田50万亩以上、农田水利“最后一公里”24万亩以上，积极创建高标准农田建设示范县。到2025年，全县高标准农田占比达80%以上，更好满足现代农业发展需求。

培育发展高端特色农业。大力发展专用小麦、优质稻米、特色水产、高效园艺、精品果蔬等优势农产品，加快健康养殖和休

闲渔业发展，加快特色经济林产业发展。重点围绕水稻、小麦两大主粮作物，加快推进沿淮及西部地区优质专用小麦基地建设、中东部乡镇优质稻米生产基地建设。推进水果、蔬菜、中药材、黑豆、皖东牛、甲鱼等特色产业发展。巩固花园湖、高塘湖“两湖”生态修复成果，重置经济发展目标，提高农业综合生产能力和质量效益，培育小麦面粉、大米加工等一批产值超 20 亿元的优势特色产业集群。强化凤阳贡米、花园湖大闸蟹等公用品牌建设。统筹生产、加工、冷链物流等设施项目建设，以安徽小岗国家农业科技园区为载体，加快农产品质量安全体系建设，打造高质量农业“小岗品牌”，创建省级特色农产品优势区和长三角绿色农产品生产加工供应基地。

探索农业合作新模式。积极与北大荒农垦集团有限公司（黑龙江省农垦总局）合作，利用北大荒品牌效应，以安徽小岗国家农业科技园区为依托，建设北大荒（小岗）农产品深加工产业园，推动大米加工企业建设，共建北大荒集团中央绿色智慧大厨房小岗基地，进一步扩大种植基地，达到 5000 亩以上。筹建北大荒华东运营中心，注册共同品牌运营公司，打造、运营北大荒和小岗村共同的品牌。深度融合小岗村“大包干”精神与“北大荒”精神，推进凤阳现代农业发展转型升级。

创新农业发展新业态。积极发展“互联网+”现代农业，建立凤阳本地互联网农产品宣传交易平台，支持优质农产品企业建设电商门店。鼓励支持知名食品企业及新型农业经营主体在淘宝、天猫、京东商城等电商平台销售产品。丰富乡村经济业态，促进

农村一二三产融合和补链强链，实现乡村经济多元化和农业全产业链发展。大力发展休闲农业、乡村旅游、农村电商、网红经济、直播带货等“农业+”新模式，推动乡村从“卖产品”向“卖风景”“卖文化”“卖体验”“卖感觉”转变。做大做强红心茶油，殷涧藤茶，总铺蓝莓、葡萄、黄桃，刘府吊瓜、辣椒和小岗大樱桃等一批“一村一品”特色产业。常态化举办具有凤阳特色和企业特色的农事节庆活动，建设长三角农业休闲养生基地和旅游度假养老基地。到2025年，争创国家级休闲与乡村旅游示范点2家，省市级休闲与乡村旅游示范点8家。

第二节 大力实施乡村建设行动

优先发展农村基础设施和公共服务，完善农村人居环境整治机制，推进乡风文明，把凤阳建设成为绿色江淮美好家园新样板。

“强体”，优先发展农村基础设施和公共服务。统筹县域城镇和村庄规划建设，聚力农村路、水、电、气、路、网等基础设施建设，推动农业机械化、规模化、标准化“三化”联动，全面改善农村生产生活条件。优化完善县、乡、村路网结构，提升道路等级和通达能力，持续深入推进城乡公交一体化，积极创建四好农村路国家示范县。统筹推进农村物流设施建设，逐步健全以乡、村两级物流节点为支撑的农村物流体系。加快实施农村公路维修改造、安全饮水、给水改造、燃气改造、电力设施改造、污水处理、消防安全等一批城乡统筹建设工程。持续推进农村饮水安全工程。实现农村第五代移动通信网络覆盖。补齐农村教育、卫生

医疗、托幼养老、文化体育等公共服务短板，完善农村医疗卫生体系建设，加大对农村义务教育的投入力度，实现社会保障和公共服务的全面提升。

“塑形”，持续提升农村人居环境整治水平。深入学习浙江“千村示范、万村整治”工程经验，围绕农村人居环境整治和“三大革命”，建立健全长效治理机制，强化政府主导作用，调动农民主体和市场主体力量，形成全社会共同参与推动的大格局。坚持分类指导，分阶段分区域制定整治目标任务和整治重点，示范引领、抓点带面，保护传统村落和乡村风貌，提升农房建设质量，打造一批村庄人居环境示范点。建立农村人居环境建设和管护长效机制，发挥农民主体作用，鼓励专业化、市场化建设和运行管护。全面落实河（湖）长制、路长制、林长制，开展年度专项行动。推行环境治理依效付费机制，完善财政补贴和农户付费合理分担机制。

“铸魂”，深入推进乡风文明建设。强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心。持续完善职业农民制度，培养一批爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。提高农民科技文化素质。大力加强农村思想道德建设，以培育和践行社会主义核心价值观为引领，总结推广小岗村“美德银行”经验，打造凤阳“好人之城”。继承和弘扬有利于当代的乡贤文化，发挥“新乡贤”的示范引领作用。大力弘扬具有凤阳特色的传统农耕文化、山水文化和民俗文化，深入开展“四倡四反”移风易俗行动，加快培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，争创国家级农村精神文明建设示

范县。

第三节 增强农业农村发展活力

深化城乡融合改革，健全城乡融合发展机制，建立利益联结机制，加强基层党组织建设，提升乡村治理水平。

深化城乡融合改革。深化城乡要素资源配置改革，健全城乡融合发展体制机制和政策体系，争创国家城乡融合发展试验区。建立健全城乡统一的建设用地市场，探索实施集体经营性建设用地入市配套制度。保障进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。完善农村产权流转交易体系，发展新型农村合作经济。发展多种形式的适度经营模式，重点探索“三变+集体经济”等改革模式中不同经营主体的组织形式和发展方式。推行“公司+合作经济组织+农户+基地”的运行模式，培育新型农业产业化联合体。深化财政支农体制机制改革。

构建持续稳定的富民增收机制。推进农村一二三产业融合发展，谋划建设凤阳国际农产品加工产业园，引导农产品加工业与旅游、文化、科普、康养等产业深度融合。开展“高校+集团+农村”合作，强化产学研合作，加快科技成果转化应用，推行农业全程社会服务模式。打造小岗村三产融合新样板。建立更加有效、更加长效的利益联结机制。鼓励农村集体经济组织开展多种规模经营模式。加强农村集体资产管理。提高农民专业组织化程度。

大幅提升乡村治理水平。深入推进乡村治理县、乡、村三级

联创活动，建立长效机制，实现常态化管理。探索政治引领、法治保障、自治强基、德治教化“四治融合”的乡村多元治理体系。推进农村扫黑除恶工作，推进平安乡镇、平安村庄建设。注重发挥家庭家教家风在乡村治理中的重要作用。挖掘整理凤阳花鼓、凤阳民歌、凤阳凤画等国家级非物质文化遗产项目，不断增强凤阳的文化软实力和影响力。增加乡村优秀文化产品和服务供给，活跃乡村文化市场。持续加强农村基层党组织体系建设，发挥好农村党支部战斗堡垒作用，选优配强基层干部。加强农村群众性自治组织建设，建立村党组织领导的充满活力的村民自治机制。

第四节 推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

坚持脱贫攻坚和乡村振兴两手抓，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，将“精准式”济困帮扶与“普惠式”共享发展相结合，完善政策内容和实施方式，做好有效衔接，推动乡村全面振兴。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，推动应急性政策向长期性政策转变，持续完善金融帮扶、教育帮扶、兜底保障等有效政策。建立健全防止返贫致贫的监测预警及帮扶机制，重点对低收入群体、突发事件群体等特殊群体进行动态监测，持续跟踪收入变化。巩固“三精准”“两不愁三保障”“三落实”“四不摘”的脱贫成果，确保脱贫人口不返贫、不产生新的贫困人口。健全农村社会保障和救助制度。集中支持一批乡村振兴重点帮扶村，增强其巩固脱贫成果及内生发展能力。在“十四五”期间率先构建防止返贫、应对相对贫困

和产业扶贫、就业扶贫等长远发展的体制机制，在巩固脱贫成果方面走在全国前列。

建立脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接路径与机制。积极探索巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的路径，重点做好政策体系、区域规划、产业发展、金融机制、资源要素、基层党建等六大衔接机制，保持帮扶政策和支持力度持续稳定。动态完善低收入人口和脱贫地区更高的帮扶标准、更完善的帮扶政策。对巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴任务重的村派驻第一书记和乡村振兴工作队，持续实施帮扶机制，对接“万企联万村”行动。加强扶贫项目资金资产管理和监督，持续做好历年扶贫资产良性运行管理，继续做好“四带一自”产业扶贫。持续做好脱贫人口的稳岗就业、兜底保障，加强职业技能培训力度，规范公益岗位管理。把促进低收入人口增收和脱贫地区持续发展摆在“三农”工作突出位置，确保低收入人口收入以及脱贫地区经济社会发展与全县实现同步增长。到 2025 年，农业农村现代化体系初步建立，乡村振兴取得阶段性成果。

专栏 11 农业农村现代化体系及乡村振兴重点（工程）项目	
农业产业体系	北大荒（小岗）农产品深加工产业园、凤宝智慧健康食品产业园、国电投智慧小岗、仓储保鲜冷链物流建设、主要农产品生产能力提升工程、特色农产品基地提升工程、双孢菇农业种植园建设、“皖东牛”资源开发工程、畜产品屠宰加工基地建设、农产品质量安全体系建设工程、农业社会化服务能力提升工程等。
乡村建设行动	农田基础设施提升工程、农村人居环境提升工程、畜禽粪污资

	源化利用整县推进工程、村庄公共基础设施建设工程、美丽乡村标准化建设工程、四好农村路建设工程等。
农业农村发展活力	新型农业经营主体培育、新型职业农民培训、农村致富带头人培育、农业信息化和装备提升、基层农技人员服务能力提升工程、休闲农业与乡村旅游创建工程、小岗现代农业产业园建设推进工程、国家级农村精神文明示范县建设。
脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接	建立健全防止返贫致贫的监测预警及帮扶机制、稳岗就业兜底保障工程、“万企联万村”行动、低收入人群增收工程。

第九章 构建高质量基础设施体系 打造安全便捷的通达凤阳

紧扣长三角一体化和高质量发展，加快构建便捷绿色高效综合交通网络体系，深入推进水利现代化建设，提高能源供给保障水平，发挥凤阳联结合宁两大都市圈的重要节点作用，把凤阳建设成为铁港陆空一体的临淮交通枢纽中心。

第一节 构建便捷绿色综合交通网络

形成现代化交通网络体系。以 G329 凤阳至蚌埠段改线工程、钟离（临淮关）跨淮河大桥为主攻点，大力谋划亳蚌滁宁城际高铁设站、小岗机场建设，加快形成“临高铁经济区”“临空经济区”。加快推进引江济淮工程，打通江淮运河，发展江淮航运。加快构建以高铁、通用航空、高速公路、国省干线、淮河航运为支撑的

立体式综合交通体系，构建“铁港陆空”一体的临淮交通大枢纽。建设“轨道上的凤阳”，加快构建连接凤阳城区—临淮关—凤阳港—花园湖—凤宁现代产业园—小岗村的轨道交通体系。

加强重点交通基础设施建设。抓住亳蚌滁宁城际铁路建设机遇，设立凤阳站(小岗站)。加快推进明巢高速公路、凤定滁高速公路建设。新建一批一级公路、景观道路和市政道路。实施“四色旅游”环线工程，持续推进四好农村路建设。新建凤宁现代产业园铁路专用线工程、实施京沪铁路凤阳站改造提升工程。开工建设小岗村通用机场，开展凤阳通用机场前期工作。推进凤阳港提档升级，增设港口泊位，新建滁州港霸王城作业区 2000 吨级泊位 9 个，凤阳港货物年吞吐量达到 3000 万吨。争创国家二类口岸。到 2025 年，力争全县交通路网密度达 200 公里/百平方公里。

构建绿色智慧交通服务体系。推进城乡路网畅通工程，打通断头路，畅通微循环，优化客运场站布局和公交出行线路。优化停车资源管理使用，建立完善弹性停车、错时开放、潮汐停车、共享停车等政策机制，推行更加专业规范的停车管理制度。加快淮河河道下挖及清淤行动，积极推进凤阳港区霸王城公铁水联运综合交通枢纽工程建设，提升服务长三角中心城市港口的吞吐能力。畅通水路铁路联运，打造凤宁现代产业园联运交通基地，千方百计扩大企业物流能力。完善西部、南部路网结构，提升域内域外互联互通能力。

第二节 深入推进水利现代化建设

加强推进水利基础设施现代化。实施防洪除涝提升工程。更新改造国有中型泵站和沿淮圩区排涝泵站，提高防汛能力和灌溉能力。维护水利基础设施安全，消除水利设施安全隐患，全面排查水利基础设施风险点。推进凤宁现代产业园区排涝体系建设工程。持续推进濠河“通肠洗胃”工程建设。实施节水和水资源配置工程。推进灌区节水改造项目，巩固农田水利建设“最后一公里”建设成果。实施凤阳山水库抬高（恢复）蓄水位、武店水库建设等水源工程，推进淮河取水工程、花园湖“东水西送”工程、如意自来水厂建设工程，构建城乡一体化供水格局。实施水生态环境修复工程。加强如意河水体综合治理、淮河入河口水环境综合治理。启动淮河干流森林生态观光带造林绿化和淮河干流花园湖进洪闸湿地公园建设。实施“四启动一建设”重大水利工程项目。

全面深化水利体制机制改革。增强水利改革的系统性、整体性、协同性，加快构建系统完备、科学规范、运行有效的水治理制度体系。不断创新水治理体制，全面推行河（湖）长制，落实各级河（湖）长责任，在淮河、濠河、池河、天河等主要河流建设水位、水质监控设施，强化监督检查问责，健全河湖管理保护的长效机制。持续推进农村小型水利设施产权制度改革。推进水价和水资源税改革。提升水利管理现代化水平。大力推进水利科技创新。推进数字水利和智能水网建设工程。

第三节 提升能源供给保障水平

建立清洁低碳、安全高效的城乡能源体系。深度融入长三角区域能源功效体系，推进“双砂源、双气源、双电源、双水源”建设，加强矿权勘探、出让，提高资源加工能力，利用淮河水运，引海砂、外矿入凤阳。加快中石化滁州—凤阳、皖能新奥宿州—凤阳天然气管线建设，实现多气源供应，保障千亿元硅产业发展安全。加快 220 千伏钟离变等变电站建设，优化水电气布局，做好基础设施配套，为大型项目推进做好保障。用足用好《促进皖北地区承接产业转移集聚区建设的若干政策措施》等相关政策，加快大唐电厂、南玻、福莱特等重大项目能评审批，推动项目落地，确保建成运营。深入推进央地合作，吸引央企在园区布局发展。推进农村绿色能源利用，加大农村电网升级改造，推动秸秆能源化利用，实现秸秆综合利用率达到 95%以上。

推进节能提效降低企业用能成本。加快推进玻璃窑炉余热综合利用发电项目。筹建园区售电公司，集中代理用电大户与大唐电厂等直接交易，降低企业用电成本。协助推进皖东北天然气管道建设，同步开展与中石油、中石化直供气对接，切实降低工业燃气价格。

专栏 12 基础设施重点项目	
交通 基础 设施	高速公路： 继续实施蚌埠—五河高速公路 1.8 公里项目建设、明光—巢湖高速公路 19.5 公里项目建设，推进凤阳—定远高速公路 20 公里开工建设、G36 宁洛高速公路扩容改造，谋划推进 S95 凤阳支线东延至新扬高速 10 公里、盱眙—明光高速公路西延段、G3 京台高速公路

	<p>新增互通立交工程（新增武店出口）、G36 宁洛高速公路新增互通立交工程（新增小岗村出口）等项目。</p> <p>国省干线：G329 凤阳至蚌埠段改线工程 29 公里建成通车，钟离（临淮关）跨淮河大桥，S315 凤阳段 94 公里、S312 大溪河至上窑段 83.5 公里分步实施，新 S101 凤阳段 23 公里建成通车。朝阳路、凤临路改造工程、门台加油站至凤蚌交界处道路改造工程等项目。</p> <p>农村道路：实施凤阳至殷涧一级公路改建工程 20 公里、完成 310 公里县道白改黑改造；完成大庙一亮岗一总铺公路建设工程 16 公里、新建大庙石英产业园—S315 建设工程、大庙石英产业园—G329 建设工程、西部建材基地通道、农村道路改造提升工程等项目。</p> <p>铁路：建设完成亳蚌滁宁城际凤阳段，设立凤阳站，铁路客运凤阳站南迁等项目。</p> <p>航空：新建小岗村通用机场项目。</p> <p>客货运场站：升级扩建滁州港霸王城作业区、大唐电厂专用码头；建设凤宁现代产业园铁路专用线，新建凤阳港至货运站铁路专用线；改造水蚌线武店货运站；建设客运东站、城乡公交首末站，建设板桥、刘府、大庙等货运物流配送中心等项目。</p> <p>治超卡点建设：新建 7 处动态检测卡点。</p> <p>公交设施建设：建设乡镇交通运输综合服务中心 15 个、乡镇公交首末站 14 个。</p>
水利基础设施	<p>防洪除涝提升工程。续建淮河行蓄洪区及淮干安全建设工程，临淮城市防洪能力提升工程，凤阳县板桥河防洪除涝工程，凤阳山水库抬高（恢复）蓄水位工程，燃灯水库除险加固增蓄工程，沿淮河、濠河及</p>

	<p>其他洼地治理工程，新建凤阳县四湾排涝二站等 36 座排涝站工程。</p> <p>节水和水资源配置工程。引淮入城工程，引淮水入小岗工程，花园湖“东水西送”工程，如意水厂建设工程，凤阳双水源保障工程，新建武店水库工程，燃灯水库—凤阳山水库—鹿塘水库连通工程，淮河—凤宁园—板桥河水系连通工程。</p> <p>水生态环境修复工程。如意河水环境治理工程、濠河治理工程、凤阳县鹿塘水库清淤工程，夫子郢安置小区周边水系治理、刘府河水环境治理工程和刘府镇污水处理厂二期及截污纳管工程。</p> <p>数字水利和智能水网建设工程。完善水利信息化基础设施，水文监测预报预警工程，水资源管理信息系统，水土保持监测与管理信息系统，水利工程远程视频监控系统，农村饮水安全工程信息化建设，暴雨高精度监测系统。</p>
能源基础设施	<p>钟离变电站、隆庆变电站、安东变电站、如意变电站、邬岗变电站，大唐电厂，中石化天然气管道、福莱特直供气管道、新奥燃气凤阳循环经济产业园天然气管道及调压站项目，凤阳石门山风电项目、光大凤阳项目、中广核新能源项目、余热综合利用发电项目，经开区热电联产项目，福莱特余热发电、南玻余热发电、凤阳硅谷余热发电，凤阳集中供暖工程。</p>

第十章 推动更高水平开放 打造皖北地区内陆开放新高地

抢抓长三角一体化发展重大机遇，强化心向大海、接轨上海、融入沿海、通江达海“四海意识”，加快培育国际国内经济合作和竞争新优势，形成对外开放新格局。

第一节 深度融入长三角一体化

主动与沪苏浙先进地区等高对接，在深度融入中实现发展动能转换，打造皖北对接长三角的桥头堡。

高起点推进思想观念一体化。加强与沪苏浙等长三角发达地区交流机制，选派优秀党政领导干部赴上海临港集团等地挂职锻炼，学习长三角地区先进的发展理念和思维方式。

高水平推进农业供给一体化。全面落实省政府《关于加强长三角绿色农产品生产加工供应基地建设的实施意见》和长三角绿色农产品生产加工供应基地建设“158”行动计划，强化与长三角地区农业供应链、产业链、价值链对接力度，打造紧密合作的农产品供需关系，推动长三角高质量农产品生产基地建设。借鉴沪苏浙成熟经验，推动生态绿色一体化建设，加快实现基地互认、主体联培、品牌同塑、平台合建。加强与长三角区域内城市政策衔接，提高流通环节农产品质量控制水平。建立长三角区域城市超市和食品企业稳定供货渠道，推动建成面向长三角优质农产品供给地。瞄准长三角地区中高收入群体，稳步提升特色农产品供给质量。

高质量推进创新共建一体化。以硅基产业为主线，打造长三角区域创新发展新增长极。以长三角一体化建设为契机，加大与长三角区域内高等院校、科研院所、研发机构、创新型企业的信息共享力度，在项目申报、科研攻关、成果应用等方面建立合作和利益分配机制，共同承担重大科研攻关项目。紧紧围绕硅基产业、高端制造、新能源等关键技术，打通产业升级中的堵点，联

动实施重大科技成果产出示范和应用项目。建立与长三角城市重点人才库共享机制，促进原始创新技术在凤阳落地。

高效率推进互联互通一体化。加快构建临淮关综合交通枢纽，推进京沪铁路凤阳站改扩建，推动凤宁现代产业园铁路专用线工程。统筹凤阳港扩容升级和钟离（临淮关）跨淮河大桥建设，提升港区集疏运能力。谋划凤阳港保税物流中心项目，建设国家二类口岸。以建设皖北地区最大的快递物流集散地为契机，打造铁港路空一体化综合交通枢纽。加快推进亳蚌滁宁城际铁路规划，谋划小岗设站，实现长三角区域内无缝接轨。落实长三角地区大通关协作机制，配合省相关部门积极对接长江流域港航、铁路、空港等信息平台，实现跨区域物流协同联动。

第二节 打造皖北承接产业转移示范区

以改善淮河流域生态环境和打造皖北承接产业转移示范区为重点，推动构建美丽宜居、充满活力、和谐有序、绿色发展的淮河（凤阳）生态经济带。

提升产业承接能力水平。用足用好国家发改委《促进皖北地区承接产业转移集聚区建设的若干政策措施》，依托凤阳经开区、凤宁现代产业园、小岗产业园、夫子郢科创园等平台，促进产镇园协调联动发展，打造沿 G345 产业发展轴。做好国土空间、产业和交通等规划衔接，谋划启动门台片区跨铁路北延工程，拓展产业发展腹地。强化政策支持，提升面向长三角区域的研发转化、企业孵化、资金支持、人才引培等配套服务能力。以建设皖

北承接产业转移示范区为目标，打造长三角硅基产业发展和产业转移首选区。鼓励企业与合肥、上海、杭州、南京等地院校开展共同技术攻关，重点攻克硅基产业上游新材料环节难题。以新材料、高端装备等产业为重点，主动加强与长三角重点城市产业创新合作。

共建水清岸绿生态淮河。加强与蚌埠、淮安等淮河沿线区域合作，成立淮河生态经济带发展联盟，推动流域内水资源共享、污染共治、联合监测、共同执法与生态保护的协同合作。加强部门间协作配合，形成生态文明绿色发展的部门合作联动治理防控机制。充分利用淮河生态长廊地域优势，深入挖掘沿淮河旅游资源，超前规划高质量旅游线路，加快布局旅游基础设施，打造高效益、复合型发展的沿淮旅游产业带。

推进公共服务便利共享。以均衡普惠为导向，推动与合肥、滁州、蚌埠等周边城市建立公共服务同城化共建共享机制。鼓励省内优质中小学采取集团化办学、学校联盟、学校结对帮扶等方式开展区域合作。借力淮河经济带优质医疗资源，积极推动合肥、徐州优质医疗机构以集团化运作方式与凤阳开展合作。推动建立沿淮异地就医直接结算信息沟通和应急联动机制，完善住院费用异地直接结算。推动沿淮城市以社会保障卡为载体建立居民服务“一卡通”，在旅游观光、交通出行、文化体验等方面实现“同城待遇”。

第三节 全力推进招商引资

大力推进内资招商。紧盯合同履约率、资金到位率、项目开工率，提高政府部门联动水平，强化项目落实“一把手”负责制，促进项目落地实施。完善常态化驻地招商机制，突出专业化产业链集群式招商，大力开展区域招商、以商招商。积极探索商业化招商新模式，对强链补链延链标杆企业和标志性重大项目实施靶向精准招商。加强与沪苏浙地区各级政府、园区及重点企业交流，接轨沪苏浙先进管理经验，深化产业园区合作共建，打造长三角产业合作发展新高地。面向重点地区，全面开展“双招双引”，推动建立“十四五”招商引资重点企业库，力争在 30 亿、50 亿、100 亿元以上项目有新突破。

提升利用外资质量。以硅基等优势产业升级为引领，利用上下游配套优势，形成“国际补链、本土强链”新局面。以硅基产业为基础，重点支持外商投资企业建设新材料重点实验室、工程中心、技术中心、研发中心等各类创新载体。积极引进外资企业在凤阳设立地区总部、研发中心、培训基地、采购中心等功能性机构。加强与海内外安徽籍客商沟通联络，注重开拓境外招商渠道。发挥外国商会和外国协会的桥梁作用，积极探索“全链条、全要素、全服务、无障碍”的立体招商模式。

第四节 提升外贸发展质量和效益

高质量参与“一带一路”建设。发挥凤阳德力巴基斯坦项目示范带动作用，加强与“一带一路”沿线国家服务外包交流合作，支持重点企业开展对外承包工程劳务合作。发挥建材、家电、装备

等行业优势，积极推动优势企业开拓沿线国家市场，提高国际化经营水平。扩大与各国各地区商业协会、经贸组织友好合作，鼓励硅基材料企业服务“一带一路”沿线国家基础设施建设。加强与“一带一路”沿线国家沟通协调，积极组织企业依托进博会、“一带一路”高峰论坛等高层次平台，扩大与沿线国家的贸易投资往来。积极参与“合新欧”国际货运班列，支持更多有条件的企业和产品“走出去”。

推进对外贸易跨越式发展。全面落实出口退税、出口信贷和出口信用保险等各项外贸政策，加快资金拨付，增强企业信心。主动对标国际通行的质量管理、环境管理和产品认证等体系认证，提升硅基产业、新材料、先进制造等产业产品供给质量，推动对外出口大跨步发展。以硅基产业为基础，谋划一批加工贸易项目，培育外贸发展竞争新优势。聚焦砂源进口市场建设，做好“千亿硅谷”的资源保障，进一步打造世界货地。积极申报凤阳港保税物流中心，吸引京东全球购、天猫国际、网易严选等国内成熟跨境电子商务企业，大力建设跨境电商产业园。鼓励市场采购贸易、外贸综合服务企业等外贸新业态综合发展，打造进出口商品直销集散中心。

提升开放平台辐射能级水平。积极复制推广南京江北新区自由试验片区制度创新成果，谋划建设凤阳综合保税区，发展保税仓储、保税加工、保税物流、国际采购、免税购物等服务功能，积极引入云平台、云仓储等新业态，形成集保税、仓储、货运、城市配送、先进制造、旅游消费及综合配套于一体的高能级对外

开放平台。加快发展国际产业合作园，推进科创、金融、商贸、信息等一批大项目落地。

第五节 打造国内一流“亭满意·凤如意”营商环境

对标省外先进、对标省内一流，营造市场化、法治化、国际化营商环境，塑造“亭满意·凤如意”营商环境品牌，为打造“十更”“亭满意”营商环境贡献凤阳经验。

优化政府办事流程。以“一网通办”为抓手、以“一次办成”为导向，以“减材料、减时长、减流程、减跑动”为标准，以推动办事流程革命性再造为突破口，全面深化“放管服”改革。强化跨区域业务通办和政务数据信息互联互通，促进与长三角城市政务资源和信息共享互认。落实长三角地区大通关协作机制，优化监管模式，提升物流效率，实现跨区域物流协同联动。加快区域国际贸易“单一窗口”合作。

完善企业服务体系。对标世界银行核心评价指标，进一步简环节、压时间、降成本、减费用。坚持能放则放、应放必放，深化行政审批制度改革，全面推进行政许可权改革。加强和规范事中事后监管，以公正监管促进公平竞争，形成市场自律、政府监管、社会监督互为支撑的协同监管格局。推进社会信用体系及企业信用平台建设，健全信用承诺制度，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制。保障外国投资者和外商投资企业合法权益，建立健全外商投资企业投诉工作机制。

推进体制机制改革。深化管理体制改革，探索建立人才市场

化聘用和激励新机制。健全以公平为原则的产权保护制度，加强对各类产权的保护和激励。建立健全竞争政策实施机制，强化公平竞争审查的刚性约束，建立健全第三方审查和评估机制。坚持问题导向、需求导向和结果导向，以集成改革为抓手，破解制约凤阳长远发展的体制机制矛盾。

第十一章 彰显明中都文化品牌 打造繁荣兴盛的文明凤阳

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，培育发展文化产业，倡导社会文明新风尚，建设崇德向善的文明城市，着力增强凤阳文化软实力，提升对外影响力和知名度，建设长三角文化消费与国民休闲的后花园。

第一节 打造“大明中都”文化品牌

以创建省级文明城市为抓手，打造“小岗村”“大明中都”两个全国性文化品牌，打造文化大县、文化名县、文化强县。

深入挖掘明文化基因。开展明文化资源全面调查和认定，摸清文物古迹、非物质文化遗产、古籍文献等重要文化遗产底数。实施明文化遗产系统保护工程，建设明文化遗产廊道。对濒危遗产遗迹遗存实施抢救性保护。统筹谋划，谋深谋细，逐步恢复凤阳府旧有形制，高水平保护凤阳明中都城遗址等，加大明中都城墙和明中都城鼓楼整体性保护和修复力度，完善历史风貌特色。

综合运用现代信息和传媒技术手段，加强明文化遗产数字化保护与传承弘扬。系统研究梳理明文化发展脉络，充分彰显明文化多源性多样性。开展明文化传承创新工程，系统阐述明文化蕴含的精神内涵，建立沟通历史与现实、拉近传统与现代的明文化体系。

实施特色文化品牌建设。依托壮丽中都深厚历史底蕴和“小岗红色游”独特文化资源，加大旅游标准化建设力度，实施文化品牌创建攻坚行动，培育精品景区和行业品牌。大力实施品牌引领战略，以塑造“大明中都城”品牌为中心，聚力打造“钟鸣盛世”“祈福凤阳”等子品牌，以塑造“改革发源地”品牌为重点，聚力打造“凤阳花鼓”“红色小岗”等子品牌，构建多元化品牌格局，形成特色文化品牌集群。推动“大明中都城”和“改革发源村”成为凤阳文化里的两张靓丽名片。

讲好新时代文化故事。塑造“凤阳是个好地方”整体形象，拓宽宣传渠道，在安徽交通台高速之声、安徽电视台公共频道以及省会城市公交线路推广文化资源，利用旅游资讯网站、微信朋友圈等网络媒体强化宣传，加快与抖音、快手等短视频平台合作建立自媒体矩阵，做到线上线下宣传全覆盖。推出“文化名人”，组织凤阳文艺界名人，对明中都皇故城暨明皇陵传统文化传播基地、大包干发源地小岗村等进行考察采风，多渠道、多形式宣传大明文化和小岗红色游。加大与上海、南京、合肥等地文化交流合作力度，重点面向长三角区域组织开展营销推介活动，积极参加在长三角区域上海、杭州、南京等地举办的各类文化旅游交易会、博览会，展示地方特色文化旅游商品，加大形象推介力度。

第二节 提升公共文化服务质量和水平

完善基本公共文化服务标准体系，扎实开展文化惠民工程，加大基层综合文化服务中心建设力度，丰富文化产品和提升文化服务，提高精准供给水平，促进文化消费。

提高公共文化供给质量。践行文旅融合理念，加快建成凤阳县文化艺术中心、洪武门、明文化旅游中心、非遗展示中心、云雾社区文化中心等，与非物质文化遗产研究、曲艺艺术传播、历史文化展示、旅游文化艺术展演和活动开展结合，建成公益性与经营性功能兼具的文化场所，纳入旅游线路，以富有时代感的内容形式，吸引更多群众参与文化活动，建设民间文化艺术之乡、中国曲艺之乡和中国文化艺术之乡，打造文化品牌。与国内外艺术院团合作，有效利用凤阳花鼓大剧院剧场、舞台，将高雅艺术和地方特色文化艺术送进寻常百姓家。稳步推进图书馆、博物馆、文化馆、美术馆、乡镇综合文化站等公共文化设施免费开放，振兴乡村文化。提高图书馆馆藏质量，美化阅读环境，优化阅读体验，打造阅读品牌。立足地方文化，发展明文化及地方文献特色馆藏，建成“最有价值的明文化资料库”。完善图书总分馆建设，广泛开展全民阅读进基层活动，让更多优质文化资源服务基层群众。开发具有凤阳特色的图书馆、博物馆文创产品，让“书写在古籍里的文字都活起来”。以“我们的节日”为主题，组织开展群众性节日民俗文化活动。鼓励群众自办文化，支持成立各类群众文化团队。

推进公共文化数字化建设。围绕“互联网+公共文化服务”，推动“智慧文旅”、数字文化馆、数字博物馆、智慧图书馆建设，推广普及线上文化活动，加大线上公共文化资源建设。建设明文化专题数据库，为明文化研究提供参考咨询。完善信息共享工程，为基层阅读点提供丰富的数字资源。加强文化云系统运行维护，让“云端阅读”成为新时尚。

加强公共文化服务队伍建设。紧跟新时代公共文化服务新要求，组织业务骨干和民间艺人积极参加省、市组织的各项业务培训和拜师学习，重点加强对编导人才、表演人才、非遗传承人的培养，弘扬传承凤阳传统文化，彰显地方文化特色，促进我县公共文化队伍整体水平的提升。实施文学艺术奖励办法，保障文化系统干部职工待遇不低于全市平均水平，让文化工作者有更多的获得感、幸福感，避免人才流失。加强对优秀公共文化阵地、团体和个人的宣传，发挥示范效应。力争实现所有已建成基层综合性文化服务中心配有1个村级文化协管员，培育文化志愿者品牌团队10个以上。

第三节 推动优秀传统文化创新性发展

坚持“培养文艺人才、繁荣文艺创作”，推动艺术创作，加强艺术展演，注重人才培养。坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”为原则，重点加强传习基地建设、传承人梯队建设。

鼓励艺术创新创作。统筹做好部、省、市三级戏曲曲艺扶持政策申报工作，创作3部以上泗州戏等地方戏曲精品剧目。每年

创作 1-2 个曲艺新作品、1 个凤阳花鼓舞蹈，培育发展曲艺、歌舞等多种艺术形式，逐步建立门类相对齐全的舞台艺术创作体系。讲好凤阳故事，编辑出版凤阳花鼓、凤阳凤画书籍各 1 部。加强与安徽大学、安徽财经大学、安徽科技学院、滁州学院等省内外高校艺术学院（系）的互动合作，重点在凤阳花鼓、凤阳凤画创作等方面借力借智，深入开展校地合作，多方位进行作品创作和理论研究，争取推出更多的高质量作品和相关研究性成果，促进传承创新和水平提升。

加强艺术展演和人才培养。组织戏曲、音乐、舞蹈、曲艺等多类艺术展演评比，力争有 3 个以上舞台作品入选国家级、省级艺术展演，有 3—5 个作品入围“五个一工程奖”“群星奖”“牡丹奖”“荷花奖”等国家级、省级艺术比赛奖项；引进 2 部以上优秀经典剧目来凤演出，促进艺术交流和进步。创建 1 个国家级、1 个省级曲艺展演或比赛品牌活动。选拔培养 5 名以上音乐、舞蹈、曲艺创作型人才。选拔、培养 5 名以上的安徽省地方文化名人，每个乡镇培养 5 名文化带头人，建立一支特色文化表演队和凤阳民歌合唱团，组织培养 20-30 人的凤阳民歌演唱团队。组织开展中青年艺术表演大赛、“十大戏曲名角”评比和多门类艺术业务培训辅导。塑造“网红”代言人，利用互联网新媒体，打造 2-3 名地方文艺“网红”代言人。

加强非遗创造性转化与创新性发展。结合凤阳县四色旅游建设，抓好沿线非遗传习基地、传习所和非遗展览馆的建设利用，建设凤阳花鼓博物馆。推进非遗曲艺进社区、进景区、进乡村，

支持景区、社区、乡村建设非遗展演、展示场所，积极争创省级非遗生态保护区。建成凤阳县非遗展览馆、展示馆和非遗一条街，力争凤阳凤画进入国家级非遗项目名录。新增 1 个以上省级非遗项目。加强非遗保护、传承、利用的人才队伍建设，完成县级以上非遗代表性项目总数不少于 50 项、代表性传承人总数不少于 120 人，建立、完善不少于 30 个非物质文化遗产保护传承基地、传习所。

第四节 健全文化产业体系

发挥深厚的历史底蕴和丰富的文化资源优势，优化文化产业发展政策，促进文化资源优化配置，推动文化融合发展，系牢人文交流纽带，加快发展文化产业。

做大做强文化企业。推动生产类、商贸类和服务类文化企业发展，着力在彩色印刷包装、艺术品加工、文化创意产品设计生产、文化基地（园区）建设上下功夫，支持 3—5 家文化制造企业做大做强。鼓励发展数字创意企业，打造设计服务、影视制作服务等核心业态，培育 3—5 家新型数字文化企业。加大文化产业招商，以文旅产业、新兴数字创意产业项目为载体，着力引进国内长三角实力雄厚、具有一定竞争力和影响力的大型文化企业集团，积极拓展与上海阅文信息技术有限公司、江苏省广电有线信息网络股份有限公司、浙江宋城演艺发展股份有限公司等合作。策划制作动漫明中都，打造一台明文化展示与呈现的实景演出。实施一批文化精品工程，建设一批文化重大项目，加快文化

产业园区和基地建设，形成产业优势和竞争优势。

打造文化产业新业态。结合高新技术和传统文化产业，提高文化产品和服务的科技含量，推动信息产业与文化产业融合。大力发展移动多媒体、网络广播影视、数字报纸、数字高清电视、视频点播、手机报刊、动漫游戏、电子图书、网络文学等新兴文化业态。进一步加大文化产业招商力度，努力引进国内文化产业龙头企业入驻凤阳，学习借鉴外地发展文化产业的先进经验和做法，促进资源优势向经济优势转变，借助外力加快全县文化产业发展。

搭建文化交流平台。依托长三角文化资源优势，搭建交流平台，组织开展非遗、群众文化等系列交流活动，扩大民间文化交流，打响本土文化品牌。强化公共文化机构联通合作，参加长三角文化馆、美术馆、博物馆、图书馆联盟成员系列活动，相互提供优质文化资源，实现长三角公共文化服务资源深度对接。

开展重大文化活动的合作。参与长三角公共文化服务发展论坛、优秀原创群众文艺作品展演、公共文化服务产品采购大会、全民阅读推广活动，加快公共文化数字平台、公共文化培训体系、文化艺术联展和“城市书网”服务模式推广等重大项目建设。

第五节 建设崇德向善的文明城市

深入开展群众性精神文明创建活动，传承传统美德，弘扬时代新风，培育县域精神，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实的思想基础和道德规范。

加强公民道德建设。大力弘扬社会主义核心价值观，全面推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。加强青少年思想政治引领工作，完善家庭、学校、政府、社会相结合的思想道德教育体系，深化道德实践养成，充分发挥礼仪礼节的教化作用。抓好网络空间道德建设，培养文明自律的网络行为，营造良好网络道德环境。发挥法治对道德建设的保障和促进作用，深化道德领域突出问题整治。

树立社会文明新风。完善文明城市创建长效机制，组织实施社区环境综合整治、讲文明树新风主题活动、诚信建设制度化等创建工作，打造更高水平的全国文明城市。开展文明城市、文明单位、文明校园、文明家庭、文明村镇等系列群众性精神文明创建活动，提升城市文明程度和全民文明素质。加强新时代文明实践，统筹资源，推进媒体融合发展，传播新思想，弘扬新风尚。广泛开展学雷锋和志愿服务，推动学雷锋志愿服务活动制度化、常态化。深入推进移风易俗行动，摒弃陈规陋习，破除铺张浪费、薄养厚葬、人情攀比等不良习俗，坚决遏制餐饮浪费。

弘扬法治精神。深入学习宣传宪法、中国特色社会主义法律体系和促进经济发展、保障改善民生、加强社会管理、反腐倡廉相关法律法规，大力弘扬社会主义法治精神。组织开展多形式、多内容的法治实践活动，逐步形成心上时刻装着法律、思想上坚定信赖法律、行为上严格遵守法律、解决问题依靠法律的思维取向和行为模式，使法治精神真正成为全县人民的行为习惯和生活方式。

第十二章 全面践行两山理念 建设山清水秀的绿色凤阳

践行“绿水青山就是金山银山”和“人与自然和谐共生”的生态文明理念，提升生态系统质量与稳定性。以蓝天、碧水、净土三大保卫战为重点，持续改善环境质量。做好碳达峰、碳中和工作，实现减污降碳协同效应，积极创建全国生态文明建设示范县，高效促进美丽淮河区域生态合作，建设山清水秀绿色凤阳。

第一节 高质量推进山水林田湖草系统治理

优化生态空间布局。落实全面打造水清岸绿淮河经济带的建设要求，以“明中都”古城为生态绿心，推进城市生态系统保护与修复，塑造以“复合型生态绿心”为主体的生态空间结构。以九华山、凤凰山等自然山脊为绿色生态廊道，实施林业增绿增效行动，建设覆盖淮河干流和主要支流的全域生态保育修复体系。以淮河水系与农田林网为依托，高质量推进山水林田湖草系统治理，构建稳固的生态净化与涵养屏障。落实最严格的耕地保护制度，严守生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线，守住自然生态安全边界。

提升河湖生态功能。建设沿淮生态大走廊，推动河湖生态修复与综合治理，实施河湖联通、干支流闸坝调控、河湖生态流量保障等工程，着力推进沿淮湿地、濠河、天河、窑河、板桥河、小溪河、独山河中段、淮河南岸顾台段的生态修复治理。加大湿

地保护力度，因地制宜实施人工湿地水质净化、退耕还湿、天然植被恢复、生态补水等工程，着力推动花园湖等沿淮地区、引江济淮工程沿线湿地修复与保护。强化水源地保护，对凤阳山水库、官沟水库、燃灯水库、花园湖、鹿塘湖水库、高塘湖等湖库型水源地开展规范化整治，全力改善水生态环境。

推进森林生态建设。全面实施“四旁四边四创”国土绿化，推进国家森林城市创建工作。做好林地规划，实施森林修复与抚育工程，到 2025 年林地保有量不低于 40.17 万亩。开展“绿盾”行动，确保韭山国家森林公园、凤阳山国家地质公园、凤阳山风景名胜区等自然保护地生态环境安全。开展林业提质增效行动，大力发展“三树一苗”林业产业，高效发展林下经济。推深做实林长制改革工作，健全“五个一”服务平台。到 2025 年，新增造林 1 万亩，实施退化林修复 2 万亩，中央和地方森林抚育 10 万亩，封山育林 3 万亩，完成全县自然保护地的整合优化、总体规划编制、勘界立标等工作，森林覆盖率增至 22%，林木绿化率增至 36%。

加强矿山生态修复。按照“宜林则林、宜田则田、宜水则水”，实施山体复绿、矿山生态屏障修复，做到“一矿一策”。推进废弃矿山治理工程，力争三年内完成规划治理任务。推进废弃矿山改建水库工程，构建西部地区中心水库。构建完善的生态恢复责任监督机制，建立健全矿山开发与治理的审计制度，严格项目审批程序。引导矿山治理工程与土石料利用充分结合，促进矿山收益反哺矿山修复。“十四五”期间，完成矿山生态修复任务 9 个。

第二节 深入实施“蓝天、碧水、净土”工程

坚决打好“蓝天”保卫战。开展重点行业环境隐患排查和废气污染专项整治改造工作，实施挥发性有机物治理工作。深化工业源废气污染综合治理，建立县、乡、村三级联动监管机制，按照分类处置的原则，推进区域环境综合整治和企业升级改造。全面开展镇级以上工业园区大气污染整治，加强废气收集处理设施运营管理，加快推进生态工业园区建设。加强工业园区环保监管能力建设，推进大气网格化基础设施建设，实现地空天立体监控全覆盖。到 2025 年，大气污染物排放总量持续稳定下降，水环境质量改善。减少臭氧污染，城区 PM2.5 年均浓度和优良天气率达到省、市考核要求。

全力推进“碧水”攻坚战。加强水资源、水生态、水环境“三水”统筹，建设水清岸绿美丽淮河。积极争取国家生态环境专项资金，实施濠河及天河流域水污染防治项目，保障新增 2 处国控断面稳定达标。有序实施“摸清底数—试点示范—全面完成”三阶段工作，加快完成全县 12 条农村黑臭水体整治工作。新增建设污水处理设施，完善污水收集管网，实现县域村庄生活污水治理全覆盖。到 2025 年，实现集中式饮用水源地水质达标率 100%， “濠河太平桥”和“刘府河入天河湖口”国考断面全年水质达标率 90%，稳定达到地表水Ⅲ类标准，消除县城建成区黑臭水体，消除农村黑臭水体 40%，地下水水质级别保持稳定。

深入实施“净土”防治战。加强重点区域、行业、企业和园区

的污染物及土壤环境监管与监测。强化土壤治理，严控新增污染，改善土壤环境质量，保障农产品质量和人居环境安全，促进土壤资源永续利用。完善土壤污染防治体系。持续推进农业面源污染治理，因地制宜进行废弃农膜收集利用试点示范。争取到 2025 年，受污染耕地安全利用率达到 95%以上，污染地块安全利用率达到 95%以上。

推进固废危废综合治理。进一步深入推进涉镉等重金属重点行业排查，强化环境监管。继续组织开展工业固体废物堆存场所“三防”设施情况排查，确保固体废物堆存场所环境管理符合环评和建设规范。继续实施“清废”行动，依法严厉打击非法转移、倾倒工业固体废物行为。

推进生态保护补偿机制。落实环境事故处置和损害赔偿制度，落实党政领导干部生态环境损害责任终身追究制度，努力完成群众身边突出环境问题整治，明显改善群众生产生活环境。逐步建立环境质量监测站点，运用大数据及时监控环境变化，形成淮河生态监控治理合作机制。

第三节 全面提高资源利用效率

全面推进水资源节约与保护。坚持节水优先，加快农业、工业、城镇节水改造，开展节水综合改造示范，加强重点用水单位监管，淘汰落后设备，确保全部机关及 50%以上的事业单位建成节水型单位。因地制宜调整农业种植结构，扶持节水技术装备、农业旱作技术和农作物抗旱新品种的研究开发和推广，发展节水型农业；规划新建及续建重点大中型灌区配套与节水改造工程。

建设水资源监测信息管理系统，促进水资源合理利用。加快城镇供水管网节水改造，降低供水管网漏损率。

提升土地资源承载力。大力开展全域土地综合治理，积极争取 5 个行政村试点项目，促进土地资源节约、合理和高效利用，提升土地资源的综合承载能力。编制并实施“十四五”土地整治规划，划定城镇开发边界、永久基本农田和生态保护红线，切实保障耕地红线。大力实施土地“增减挂钩”“增存挂钩”计划，加大存量建设用地使用，优化产业用地政策，有效处置工矿废弃地闲置用地，保障耕地占补平衡和重大项目用地。全面推进节约集约用地评价，加快建立明确节地评价的范围、原则和实施程序的工程建设项目节地评价制度。“十四五”期间，预计实施土地增减挂钩 35000 亩，争取消减历年来批而未供土地 5000 亩，闲置土地处置 500 亩。

加强矿产资源集约开发与管理。统筹县域“两石”资源开发利用与保护，加大矿产资源勘查，制定出让矿权储量勘查工作方案，明确矿权投放数量、开采规模，提高资源保障能力。优化矿山布局，依据硅产业空间布局，确定资源勘查、开发重点区域和方向，做到山体整体资源规模集约节约开发利用。研究制定矿山开采、石英砂加工准入条件和开发强度的政策措施，提高资源开发准入门槛。逐步淘汰关闭产业关联度小，资源枯竭的落后矿山。严格矿权管理，以现有的琅琊山矿业、中都瑞华、福莱特等企业矿区为中心，限制周边安全距离范围 300-400 米内的采矿权。“十四五”期间，规划设置 2-4 宗大型矿山，勘探新增两石资源各 1 亿

吨，全县石英矿石年产能达到 2500 万吨，石英砂产能达到 1000 万吨以上，保障县域硅产业资源充足供给，确保千亿硅谷建设及下游产业链发展。

第四节 加快推动绿色低碳发展

实施绿色生产专项行动。强化绿色生产政策导向，加快传统产业绿色化升级改造，以“碳达峰、碳中和”为引领，推广清洁生产、产业节能减排，开展绿色制造体系建设。加强重点行业脱硫、脱硝、除尘，大力推进煤炭消费减量替代。全面整治“散乱污”“低散乱”企业，开展大排查工作，建立企业管理负面清单制度，分类施策，建立县、乡、村三级联动监管机制，充分发挥网格化监管和巡查，推进企业升级改造。强化能源消费总量和强度双控制度，落实省 2030 年前碳排放达峰行动方案，推进重点领域减煤，提高非化石能源比重，实现减污降碳协同效应。

推广绿色生活方式。加大生态保护宣传教育力度，增强全民节约意识、环境意识、生态意识，加快实现生活方式的绿色转型。开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等绿色生活创建行动，倡导推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式。

全面推进低碳城市建设。加快构建绿色低碳产业体系，大力发展生态工业、生态旅游、生态农业，推进经济生态化、生态经济化。推动基础设施绿色低碳循环发展，完善低碳基础设施和城市绿色交通体系，大力推广绿色建筑，加快建设装配式建筑示范

城市，全面提升城市碳中和能力。创新低碳城市建设管理模式，加强城市精细化管理，不断完善低碳发展制度，严格碳排放管理，建立碳排放考核机制，强化低碳城市综合管理和服

专栏 13 生态环保重大项目

凤阳中都城水环境综合治理工程、凤阳县大气网格化系统服务项目、如意河水环境综合治理工程、凤阳经开区污水处理厂项目、凤阳县府城护城河环境综合整治项目、凤阳县农村污水处理工程、农村黑臭水体治理工程、凤阳县污水处理厂提标扩建工程、临淮关镇污水处理厂和污水提升泵站工程、凤阳县沿淮生态环境综合整治项目、重点大中型灌区（霸王城灌区、门台灌区、马山灌区、官塘灌区、凤阳山水库灌区、燃灯水库灌区、官沟水库灌区）配套与节水改造工程、凤阳县濠河及天河流域系统治理项目、濠河生态修复人工湿地工程、月明湖、老塘湖湿地修复保护项目、凤阳县西泉镇孟孟街—石榴顶废弃矿区矿山地质环境治理项目、凤阳县光岭子一带石灰石矿废弃矿山地质环境治理项目、殷涧镇大陀山东侧废弃矿山整治工程、老黎山无主石英岩矿坑废弃矿山整治工程、武店小东山周边废弃矿山整治工程、官塘西泉废弃矿山整治工程、石门山废弃矿坑整治工程、凤阳县腾飞水泥厂东刺山矿整治工程、武店光山南侧废弃矿山整治工程、武店大石板北废弃矿山整治工程、凤阳循环经济产业园立佳“两废”处置中心项目、大庙石英产业园石英砂生态环保整治及基础设施项目、城乡建设用地增减挂钩和工矿废弃地复垦项目。

第十三章 树立民生幸福标杆 打造美好安徽的品质生活之城

坚持以人为本的核心发展理念，坚持不懈保障和改善民生，

健全基本公共服务体系，扩大中等收入群体，建设幸福平安凤阳，让人民生活更加美好，人的全面发展、共同富裕取得更为明显的实质性进展，率先打造美好安徽的新典范。

第一节 推进教育优先发展

推动基础教育均衡发展。加大学前教育普及普惠，加强教师队伍能力建设，提高学前教育质量；落实县域义务教育优质均衡发展工作实施方案，改善农村薄弱学校和寄宿制学校基本办学条件，全面发展素质教育，提高教学质量，积极引进六大师范大学毕业生，建设高素质专业化教师队伍；将高中教育纳入“补充义务教育”，全面普及高中阶段教育，扩大优质高中教育资源，推动普通高中多样特色发展，大力提升普通高中教育水平；探索公建民营模式。到2025年，全县学前三岁毛入园率达95%以上；适龄儿童入学率达100%，义务教育巩固率达98%以上；全县高中阶段毛入学率达99%以上，高考本科和一本达线率进入全市先进行列。

整合优化职业教育资源。持续推进教育机制创新，做大做强职业技术学校，打造皖北区域性的职业技能培训中心。全面完成县域职教资源整合工作，加快实施中等职业教育质量提升工程，积极推进国家级重点中等职业学校创建工作，积极推动安徽科技学院升级为安徽科技大学。新建一所职业学校，培育一批产教融合型企业，打造皖北地区知名中等职业教育品牌，推动建设一批具有辐射引领作用的专业化产教融合示范实训基地。到2025年，

完成职业能力培养 10000 人。

加快教育信息化建设。继续实施《凤阳县人民政府办公室关于印发凤阳县智慧学校建设总体规划（2018—2022 年）》，推进智慧学校建设，聚焦办好公平而有质量的教育，以教育信息化推动教育组织形式和管理模式变革创新。到 2025 年，推动信息技术在德智体美劳等方面全方位的应用，形成以学习者为中心，以中小学校的智慧教学、智慧学习、智慧管理、智慧生活、智慧文化为主要内容的个性化智慧学校生态系统。

继续推进教育改革。进一步探索、推行中小学教师“县管校聘”管理改革，促进教师资源均衡配置。继续扎实推进幼儿园、小学、初中、高中教育“一条龙”工程，加大实施名校长、名教师、名班主任、名课件、名课堂的“五名工程”和“培优培强”计划。完善校长、班主任、教师考核管理机制，建立健全教育奖惩机制。到 2025 年，引进六所师范大学教育人才 100 人以上，小学教师专科学历达 100%以上，初中教师本科学历达 95%以上，高中教师研究生学历比例达到 7%以上。

第二节 实现更加充分的就业

大力促进就业创业。坚持经济发展促就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。加强对灵活就业、新就业形态的政策支持，促进多种形式就业。统筹做好高校毕业生、退役军人、就业困难人员、最低生活保障家庭等重点群体就业。深入开展大众创业、万众创新，加大创业资金支持，拓宽创业投融资渠道，及时兑现一次性创业补贴、创业

岗位开发补贴和创业担保贷款贴息等，促进以创业带动就业，保持就业局势稳定。争取“十四五”期间，凤阳县累计新增就业人数超3万人，城镇登记失业率控制在3%以内。

完善职业培训体系。推行职业技能培训制度，规范职业资格管理，构建覆盖城乡全体劳动者终身学习工作且适应市场需求的职业培训制度，全方位提升劳动者就业创业能力。进一步改革完善职业资格制度，规范职业资格管理，畅通劳动者职业技能发展通道。着力开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人和残疾人免费接受职业培训行动。

健全就业创业服务体系。提高公共就业创业服务水平，深化职称制度改革，健全人才管理服务体系。深入实施高技能人才振兴和发展计划，培养一批高技能领军人才。全面深入推行劳动合同制度，完善劳动用工备案制度。完善劳动人事争议调解制度和处理机制。加强公共服务能力建设、信息化建设、法制建设、系统队伍能力建设，推动人力资源和社会保障公共服务均等化。

第三节 高质量推进健康凤阳建设

构建整合型医疗卫生服务体系。加强县镇村城乡医疗卫生服务体系建设，构建功能完善的整合型医疗卫生服务体系。继续推进医药卫生体制改革以及医共体建设。以“2332”工程（2家三甲、3家二甲）“县医院+9个乡镇卫生院”和“县中医院+6个乡镇卫生院”为基础，不断提升县级医疗服务能力。完成县人民医院三级甲等综合医院创建工作和县中医院三级医院创建，完成板桥镇中心卫

生院、武店镇中心卫生院、总铺中心卫生院等3家医院创建二级甲等区域性中心医院，加强重点学科建设，提高医疗技术服务水平，加强对下级医院进行技术指导。规划设置专科医院，新建精神专科医院和传染病专科医院。建设凤阳县妇女儿童医院。推进省级慢性病综合防控示范区和省级健康促进示范县创建工作。加快推进卫生健康监督体系规范化建设，全面提升卫生监督综合能力。深化推进爱国卫生运动，争创国家卫生县城（城市）。

完善公共卫生服务体系。加强公共卫生服务体系建设，深入实施健康凤阳行动，提供全方位全周期健康服务，强化卫生应急储备，建设凤阳县健康管理指导中心工程。完善重大疫情防控体制机制，改革完善疾病预防控制体系。加强重大疫情救治体系，充分发挥基层机构和家庭医生“守门人”作用。加强重大突发公共卫生事件的监测预警。加强公共卫生服务体系与医疗服务体系高效协同。

提升医疗服务水平和质量。优化医疗卫生资源配置，加强医疗基础设施建设与人才引进力度，基本解决群众看病难问题。加快推进全民健康信息化建设，打造县级区域全民健康信息平台，并与省市平台有效贯通，加快全民健康信息化互联互通，全面普及电子健康码，推广应用并推进电子健康码与其他公共应用码的应用集成。推动智慧医院及互联网诊疗建设。强化政务数据共享。

加快中医药事业发展。完成县中医院三级医院创建工作。继续开展中医重点专科和中医特色专科建设工作，加强中医科研工作，积极申报中医药科研课题，打造“凤阳杏林医学传习基地”，

与安徽中医药大学合作，建立安徽中医药大学教学示范点。全面推动中医专科（专病）建设，着力增强骨伤科、肛肠科等学科优势，进一步发挥中医治未病特色和优势。加强中医药特色人才培养。

推动体育事业高质量发展。建设和完善更高标准的全民健身公共服务体系，全面推进城镇“五个一”、乡镇“三个一”公共体育设施建设，健全群众体育组织网络，实现群众体育、竞技体育、体育产业协调发展。深入推进“体医融合”，推动健康关口前移，努力形成全社会共同参与的运动促进健康新模式。着力补齐体育产业短板，加快线上线下体育消费双向深度融合，以新业态、新模式、新机制引领体育产业发展，争创体育强县。

第四节 健全覆盖城乡的社会保障体系

完善基本社会保险制度体系。实施全民参保计划，促进和引导各类单位和符合条件的人员应保尽保。做好渐进式延迟退休年龄政策的实施准备工作，稳步推进机关事业单位养老保险制度改革，规范基本养老保险缴费政策，力争到 2025 年县域基本养老保险参保人数达到 53 万人。落实失业保险制度，适度提高工伤保险待遇水平，执行社会保险转移接续政策。持续推进房票制度改革，完善住房保障制度。

提升社会救助水平。健全社会救助体系，夯实基本生活救助，完善专项社会救助，促进社会力量参与，建成社会救助新局面。加强对孤儿保障、农村留守儿童、老年人及困境儿童等重点人群

及流浪乞讨人员的关爱保障与救助力度。持续推进社会救助综合改革，完善各项救助政策，完善救助管理工作联席会议制度，全面提升救助管理水平。进一步完善低保对象认定办法、审核审批程序与标准的动态调整机制，实行低保标准与物价上涨挂钩联动。加强特困人员供养服务机构建设，到“十四五”末，使生活不能自理特困人员集中供养率达到 50% 以上。全面推开“救急难”工作，推进和深化社会救助规范化管理，探索社会力量参与社会救助。

大力发展养老服务。积极应对人口老龄化国家战略，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相融合的多层次养老服务体系。推进养老服务提质增效，实现养老机构“公建民营”转型全覆盖，实施普惠养老城企联动专项行动。支持养老机构将专业服务延伸到家庭，大力发展“家庭养老床位”。加强养老服务三级中心建设，农村社区养老服务设施覆盖率达到 100%，护理型床位不低于 55%。加快推进智慧养老院建设，力争到 2025 年实现“互联网+”智慧监管服务全覆盖。有效衔接智慧养老和医养结合，通过搭建智慧化平台，实现信息共享，逐步满足老年人健康养老服务需求。

提高居民收入水平。健全机关事业单位工作人员工资正常调整机制，完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。完善农民持续增收长效机制，增加工资性、经营性、财产性、转移性收入。健全以税收、社保、转移支

付等为主要手段的再分配调节机制，合理调节过高收入，取缔非法收入。

完善婴幼儿托育服务。坚持家庭为主，托育补充，发挥普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本。全面落实产假政策，全面提升家庭发展能力，提升婴幼儿早期发展知识普及水平。加大对社区婴幼儿照护服务的支持力度，规范发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，加强 0-3 岁婴幼儿照护服务专业化、规范化建设。

强化社会事务管理。全面完成界线联检任务，妥善化解边界矛盾纠纷。加强地名管理工作，做好各项地名标志设置和维护工作。完善殡葬公共服务体系，把殡葬基础设施建设纳入城乡规划，加快推进凤阳县殡仪馆迁建，进一步完善城乡公益性公墓等基础设施建设。推进婚丧习俗改革，引导树立厚养薄葬、节地生态的社会新风尚。坚持男女平等，保障妇女儿童合法权益。大力发展社会工作和慈善事业，弘扬志愿服务精神，畅通和规范社会组织、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，形成多元共治的社会治理体系。

第五节 提升社会治理现代化水平

完善基层社会治理体系。坚持共建共治共享，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。激发社会组织活力，鼓励和支持社会组织参与社会治理。加强基层群众性自治组织规范化建设，健全民主决

策程序，保障村（居）民的选举权，完成村（居）民委员会换届选举工作。进一步完善村党组织领导下的村民自治，优化组织设置，强化服务功能，推进信息公开，强化权力监督，创新村党组织领导下的充满活力的村民自治机制。

增强社区服务功能。加强社区治理体系建设，依法厘清基层政府和社区组织权责边界，建立社区、社会组织、社会工作者联动机制。建立健全社区议事协商机制，逐步实现社区协商制度化、规范化、程序化，提高管理效率和协调水平。继续完善城乡社区基础服务设施建设。不断优化城乡社区服务队伍，提升社区工作者队伍职业素质。

构建基层智慧治理体系。以促进信息和资源共享为重点，充分利用“互联网+”加强数字化治理。推行政务服务、城市运行一网统管信息化建设，建立智能化社会服务模式，推动公共服务、商业服务、专业服务、公益服务、志愿服务等在基层相互促进融合，初步形成县、乡、社区互联互通的智慧治理和服务体系，基本实现基层治理智慧化。有序推进智慧社区建设，力争2025年，全县建成一批智慧社区示范点。

完善社会矛盾化解机制。推动社会矛盾化解法治化、阳光信访，落实及时就地化解责任。积极探索重大突发性事件分级应急预案处置制度。持续开展禁毒工作。健全利益保护机制和社会心理服务体系，加强对特殊人群的心理疏导和矫治。加快行业性、专业性人民调解组织建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建立人民内部矛盾化解制度，创建枫桥派出所，成立领导小组，下设办公室，组建10个工作专班，着力打造“一所一精品”的凤阳样板。到2025年，培育出1个省级、1个市级“枫桥式派出所”创

建示范单位，力争全县 18 个公安派出所创建活动取得显著成效。

第六节 建设更高水平的平安凤阳

加强国家安全体系和能力建设。深入落实防范化解重大风险方案体系，加强各领域风险监测预警，全方位防控各领域重大风险。完善国家安全领导体制和工作机制，健全国家安全法规制度体系，健全国家安全审查制度，加强国家安全执法。开展国家安全宣传教育，增强全县人民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

确保经济安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施等关键领域安全可控。实施产业竞争力调查和评价工程，增强产业体系抗冲击能力。确保粮食安全，维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。提高水资源集约安全利用水平。维护金融安全，完善地方金融监管规则和机制，建立健全市场化、法治化的金融风险处置机制，对违法违规行为零容忍，守住不发生系统性风险底线。确保生态安全，维护新型领域安全。

完善社会治安防控体系。积极推进“雪亮工程”项目建设，建成全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控的公共安全视频监控建设网络应用体系。实施建设新的公共安全系统，有效防范应对个人极端案事件，全面提升安全防护能力搭建覆盖中小学、幼儿园等重点部位的感知监测预警系统。到 2025 年，实现教育部门登记在册的中小学、幼儿园全覆盖，并视具体情况延伸至各地

车站码头、医院、广场、商贸中心等人员密集部位和场所。

优化完善城市应急管理体系。推进建设监测预警、指挥调度、抢险救援等“三大系统”，加快危险化学品、道路交通、地质灾害、森林防火、防汛抗旱、地震等“6+N”领域应急系统建设，推进应急管理体系和能力现代化。建立城市应急救援信息共享机制，健全多部门协同预警发布和响应处置机制，提高城市突发安全事故的救援处置水平。完善事故应急救援预案，定期开展应急预案培训和演练。加强高空救援、地震救援、水域救援等特种救援专业队伍建设，整合和提升森林火灾专业救援力量，夯实多种形式消防队伍基础，鼓励和支持社会救援力量参与应急救援。建立完善日常应急救援技术服务制度。大力推进城市消防站建设，加强应急避难场所建设、使用与管理。

加强安全生产。建立责任全覆盖、管理全方位、监管全过程的安全生产综合治理体系，构建安全生产长效机制。完善和落实安全生产责任和管理制度，强化党委政府领导责任、部门监管责任和企业主体责任。建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，推进企业主动加强安全生产管理、安全风险管控和隐患排查治理。完善安全生产体制机制，大力推动科技创新，持续加强基础建设，全面提升本质安全水平。

推进食品药品安全建设。加快完善监管制度，落实安全责任，健全严密高效、社会共治的食品药品安全治理体系，完善全链条、全过程、全生命周期监管机制。以“四个最严”要求，全面实施食品安全战略。完善地方药品安全法规、制度和标准规范。推行药品经营企业分级分类管理。

强化产品质量和特种设备安全监管。突出重点工业产品、重

要消费品、涉学涉童产品、电子商务产品和食品相关产品五个监管重点，深化生产许可、监督抽查和风险监控三项制度，全面提升产品质量监督服务提质增效升级的工作效能。加强特种设备安全监管，推进特种设备信息化建设。

专栏 14 教育事业、医疗卫生、社会保障、公共服务等重点项目

教育体育：凤阳美加学校、凤阳洪良学校、临淮中学迁建工程、职教园建设工程、凤阳三中扩建工程、凤阳二中扩建工程、李二庄中学迁建工程、安徽小岗干部学院三期工程、如意新城小学及附属幼儿园、42 所初中小学幼儿园扩建工程、北大荒大学小岗培训基地。

医疗卫生：凤阳县中医院二期三期工程、凤阳县人民医院三期工程、凤阳县妇女儿童医院项目、凤阳县人民医院传染病院区（精神病院区）、凤阳县健康管理指导中心、区域性中心卫生院（板桥镇中心卫生院、武店镇中心卫生院、总铺镇中心卫生院）建设、乡镇卫生院新建工程、县青少年健康管理中心、凤阳县 0-3 岁婴幼儿托育机构工程；

社会保障：云雾·感应坊（中医院地块）建设工程、临淮关镇旧城改造安置小区建设工程、凤阳县钟离苑安置小区、凤阳县文治坊（原 FY03-10 地块）块安置小区项目、养贤坊安置小区项目、黄湾安置区基础设施配套工程项目、九华安置小区建设工程(二期)、凤阳县养老机构改造提升工程；

其他公共服务：凤阳县文化艺术中心工程、府城镇为民服务中心、城乡公益性公墓建设项目、凤阳县殡仪馆迁建项目、凤阳县智能化交通指挥中心和驾考中心、小岗村专职消防救援站、前门大街消防救援站、景泰路消防救援站、临淮关镇消防救援站、板桥镇消防救援站。

第十四章 加强规划实施保障 绘就高质量发展走在前列新篇章

坚持党的领导，充分发挥总体规划对经济社会发展的统领作用，强化政策统筹协调，调动各方面的积极性、主动性和创造性，引导全社会共同参与，完善规划实施机制，加强规划监督评估，建立保障规划实施的长效机制。

第一节 全面加强党的领导

将党的领导贯穿到经济社会发展各领域和规划编制实施全过程，做到“两个维护”，坚决把习近平总书记重要指示和党中央决策部署落到实处。认真落实县委关于经济社会发展重大部署，严格执行重大事项向党委报告制度，落实党委研究经济社会发展战略、制定重大政策、推进任务落实的工作机制，建立重大事项集体决策和专家审议制度。凝聚团结奋进力量，充分发挥工青妇、各民主党派、工商联和无党派人士等的作用，维护社会和谐稳定，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

第二节 完善规划支撑保障

统一规划体系建设。建立以全县发展规划为统领，空间规划为基础，专项规划、区域规划为支撑的县级规划体系。统筹规划管理，加强规划间纵向与横向衔接。明确规划实施分工，强化责任意识，细化时间表和路线图。强化规划政策支撑，健全各类政策对规划的协同落实机制。加大规划项目支撑，全面落实高质量“四督四保”和“五项机制”，推动一批“十四五”规划重大工程项目。

优化规划要素保障。优先安排涉及民生、公共服务等领域的

财政支出和项目投入，集中财力保证政府投资重大项目的资金需求。加快重点项目用地报批，确保项目建设顺利推进。推进双砂源、双气源、双电源、双水源工作，做好基础设施配套，优化水电气布局为大型项目推进做好保障。

第三节 加强规划监督评估

加强规划实施过程监测。开展对规划指标、政策措施和重大项目实施情况的跟踪监测分析，强化动态管理，提高规划实施的效果。加强对专项规划总体任务完成情况的监测，开展规划实施情况跟踪分析。开展规划指标监测，重点对反映创新、协调、绿色、开放、共享发展理念的指标进行分析评估。

加强规划实施考核评估。建立规划实施定期考核评估机制，按照规划实施的目标责任和任务分工，全面考核评估各乡镇、各有关部门的贯彻落实情况。坚持单位自评和统计部门监测相结合，运用定量考核与定性评估的方法，提高规划评估考核的科学性。探索引入第三方评估，作为规划考核的重要参考，增强规划考核的客观性。