

全椒县国民经济和社会发展第十四个五年 规划和 2035 年远景目标纲要

(2021 年 1 月 14 日全椒县第十六届
人民代表大会第六次会议批准)

2021 年 5 月

目 录

第一篇 回顾实践历程，在科学研判形势中找准发展定位.....4	
第一章 “十三五”发展成绩回顾..... 4	4
第二章 “十四五”发展面临形势..... 15	15
第二篇 展望奋进征程，在新发展格局中绘就未来发展蓝图..18	
第一章 指导思想..... 18	18
第二章 发展战略..... 18	18
第三章 发展目标..... 20	20
第三篇 加快五城共建，推动“双圈”互动协同发展.....25	
第一章 加快融入“南京都市圈”..... 25	25
第二章 加快融入“合肥都市圈”..... 27	27
第四篇 锚定千亿目标，聚力打造现代工业新体系.....29	
第一章 推动新兴产业集群化发展.....29	29
第二章 推动传统产业智能化绿色化发展..... 31	31
第三章 推动数字经济产业化发展.....33	33
第四章 推动县经开区扩区提能.....37	37
第五章 加快镇工业集中区发展.....39	39
第五篇 坚持文化赋能，提升现代服务业发展水平.....40	
第一章 推动文旅融合品牌化集约化.....40	40
第二章 推动生产性服务业专业化高端化..... 44	44
第三章 推动生活性服务业品质化多样化..... 46	46
第六篇 优化创新生态，全力培育跨越发展新动能.....48	
第一章 突出企业创新主体地位.....48	48
第二章 强化人力资本支撑.....49	49
第三章 构建协同创新生态体系.....52	52

第四章 积极打造双创“活力县”.....	53
第七篇 统筹资源要素，拓展区域协调发展新空间.....	55
第一章 构建国土空间保护开发新格局.....	55
第二章 打造精致秀美主城.....	57
第三章 稳步推进新型城镇化.....	59
第四章 高品质推进乡村振兴.....	60
第八篇 加速内畅外联，提升“双圈”叠加枢纽能级.....	69
第一章 推动“智慧全椒”建设.....	69
第二章 构建现代立体化综合交通运输体系.....	71
第三章 强化水利安保工程.....	74
第四章 提升能源保供能力.....	76
第九篇 坚持内培外引，为构建双循环发展新格局贡献全椒力量	78
第一章 强化重大项目支撑作用.....	78
第二章 实施招大引强工程.....	79
第三章 全面激发市场消费潜力.....	80
第四章 促进外经贸高质量发展.....	81
第十篇 推进改革落地，激发高质量发展内生动力.....	84
第一章 营造“亭满意·全舒心”一流环境.....	84
第二章 纵深推进重点领域改革.....	85
第三章 深入推进乡村改革.....	86
第十一篇 践行“两山”理念，争创国家生态文明建设示范县.....	88
第一章 强化污染治理.....	88
第二章 推进绿色低碳发展.....	90
第三章 提高生态治理能力.....	91
第十二篇 增进民生福祉，让幸福全椒更有温度更有质感.....	95

第一章 促进人民就业增收.....	95
第二章 实现教育高质量发展.....	97
第三章 推进卫生事业发展.....	101
第四章 健全多层次养老服务体系.....	104
第五章 织密筑牢基本民生保障网.....	105
第十三篇 共建和谐家园，同心聚力争创全国文明城市.....	109
第一章 繁荣发展文化事业.....	109
第二章 做大做强现代文化产业.....	110
第三章 加强精神文明建设.....	111
第四章 加快信用全椒建设.....	112
第五章 争创全国文明城市.....	112
第十四篇 提升治理效能，建设更高水平的平安全椒.....	115
第一章 保障重点领域安全.....	115
第二章 切实保障公众安全.....	117
第三章 完善应急管理体系.....	118
第四章 全面提升法治全椒建设质效.....	120
第五章 推进治理能力和治理体系现代化.....	122
第十五篇 完善规划落实保障机制.....	124
第一章 坚持党的全面领导.....	124
第二章 健全统一规划体系.....	125
第三章 强化规划实施支撑.....	125
第四章 科学实施监督评估.....	126

全椒县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

《全椒县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，是根据《中共全椒县委关于制定全椒县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议》编制，本规划纲要主要是贯彻党中央、国务院、省委、省政府和市委、市政府决策部署，全面阐明县委、县政府发展意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是全县人民共同的行动指南，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能的重要依据。

第一篇 回顾实践历程，在科学研判形势中找准发展定位

第一章 “十三五”发展成绩回顾

“十三五”时期，面对错综复杂的国内外环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，全面落实省委、省政府和市委、市政府的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持改革开放，深入践行高质量发展理念，深化供给侧结构性改革，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，攻坚克难、砥砺前行，疫情防控 and 抗击历史罕见洪涝灾害取得双胜利，全面建成小康社会和“十三五”规划实现双收官。

综合实力迈上新台阶。十三五期间，经济总量持续扩大，突破 200 亿元。2020 年全县实现地区生产总值 281.8 亿元、年均增长 8.1%，总量是 2015 年的 2.4 倍，由全省第 49 位上升至 31 位。人均 GDP 突破 1 万美元，超出全省平均水平 14% 左右，是 2015 年的 2.3 倍。规上工业增加值 57.7 亿元、年均增长 10%，服务业增加值 133 亿元、年均增长 8.8%，社会消费品零售总额 138.9 亿元、年均增长 9.7%，财政收入 33.6 亿元、年均增长 11.66%，固定资产投资年均增长 16.1%，城乡居民人均可支配收入 25150 元，年均增长 9.6%。地区生产总值等指标在 2014 年基础上“四个翻番”的目标顺利实现。

产业能级实现新跃升。产业集聚成效明显。千亿级的恒大康养城、50 亿级的创维家电产业园等一批重大项目入驻，新引进亿元以上项目 264 个。**装备制造。**产业链进一步延伸，企业发展到 67 家。全柴集团年度销售收入突破 40 亿元、获得第六届安徽省专利金奖；节能环保内燃机特色产业集群获批“第一批省级县域特色产业基地”。**电子气体新材料。**从无到有、不断壮大，集聚企业 11 家。获批省级战新产业重大工程和市级战新产业集聚发展基地。**新型建材。**全椒海螺年度税收突破 5 亿元、建成全国水泥行业首个全流程智能工厂，亚士创能、禹王防水等一批重点企业入驻投产，成为拉动经济增长的主力军。**智能家电。**我县工业投资体量最大的创维项目建成投产。全县规上工业企业达 230 家、全市第 2，累计新增规上工业企业 80 家、全市第 1。被评为全省制造业发

展增速十快县、全市工业经济发展先进县。**园区转型升级成效明显。**县经开区新增投产项目 128 个。通过收购重组等方式累计盘活企业 39 家，盘活土地 2500 亩。推进园区“1+2”整合，实现“三园”发展“一盘棋”。成功获批安徽省电子信息产业园、省级绿色发展试点示范单位。县经开区 2020 年财政收入达 17.3 亿元，与 2015 年相比增长近 2 倍。开发区综合考核进入全省前六。**康养旅游。**恒大康养城、太平古城、东方颐乐田园等重大项目加快推进，旅游发展势能进一步集聚。成功入选国家全域旅游示范区创建名单，获评中国最具魅力文化旅游名县，大墅生态旅游小镇入选省级特色小镇创建名单。**电商发展成效明显。**全县电子商务经营主体达到 1200 个，实现电商交易额 25.6 亿元。颐高电商产业园获评省级现代服务业集聚区、省级线上经济龙头企业，石沛镇获批省级农村电商示范镇。**现代农业发展成效明显。**2020 年全县粮食总产量达到 42.39 万吨，粮食收储水平大幅提升。“全椒龙虾”获国家地理标志证明商标、被认定为安徽特色农产品优势区。薄壳山核桃种植面积居全国县级面积之首，荣获第四届中国林业产业突出贡献奖，被评为“中国碧根果之都”。全县市级以上农业产业化龙头企业 29 家，达诺乳业成功申报农业产业化国家重点龙头企业。全县新增农民专业合作社 845 家，家庭农场 1128 家，被列为全省培育农村产业发展带头人试点县。全县认证绿色食品、无公害农产品 119 个。获批全国农业农村信息化示范基地、全省农产品质量安全县、

省级现代农业产业园，大墅龙山成功创建国家农村产业融合发展示范园。**科技创新成效明显。**创建省级及以上科技创新平台 29 个，科研经费支出占地区生产总值比重达 2.16%，高新技术企业达到 63 家。2020 年三次产业占比调整为 10：42.7：47.3，产业结构由“二、三、一”转变为“三、二、一”。

专栏 1 “十三五”产业发展成就

工业。装备制造：已建成全柴动力低耗能低排放商用车柴油机、全柴动力国六系列发动机智能制造建设、兴乐机械年产 10 万台套 HD 型电控单体（组合）泵、润阳机械年产 50 万只多缸凸轮轴节温器、金台数控机床年产 500 台各类铣床及加工中心产品生产、沁禾新材料年产 5 万台/套木塑设备生产、兴达动力年产 1 万台数控卧式精镗机床和绞珩机、亿利环保科技年产 20 万台套汽车零部件、春辉医疗年产 1500 台套操作台医疗设备、嘉来顿活塞年产 1000 万只汽车活塞、擎天伟嘉装备产业园、心连心高端制造装备生产线、航嘉年产 50 万根线束生产、兴达动力高端新能源节能环保型机械零部件等项目 24 个；全柴动力国六系列发动机智能制造建设二期、心连心高端制造装备生产线二期等 7 个项目正在加快推进。**新型建材：**已建成亚士科技新型墙体涂料生产基地、亚士创能（二期）保温装饰一体化成品板、亚士创能（三期）外墙装饰材料、禹王防水沥青卷材、相素高分子复合防水片材、反应型防水涂料、禹王防水新型化工建材生产项目改扩建工程、金桥德克油墨、涂料、树脂生产、天安新材料高端环保汽车及家具装饰新材料、神州保温新材料、飞博新材料 1000 万台套精密软磁合金材料生产、泰石岩棉年产 10 万吨岩矿棉生产线、中益新材料等项目 27 个，亚士创能年产沥青类防水涂料 2 万吨、海螺水泥年产 40 万 m³装配式建筑、冠辉新材料新型环保高分子膜材料、爬山虎

新材料年产 3 亿平方米玻纤网格布及 2 万吨高性能玻璃纤维纱生产、金桥德克树脂添加剂车间生产线扩建、成塑新材料年产 12000 吨塑料管材及管件、加佰加新材料年产 3 万吨聚氨酯新材料制品等 12 个项目正在加快推进。**电子气体新材料：**已建成全椒南大光电年产 35 吨高纯砷烷、15 吨磷烷、全椒南大光电 CVD 前驱体光刻胶、南大光电半导体年产 170 吨 MO 源和高 K 三甲基铝生产、应友光电半导体器件精密清洗及 LED 制造装备、龙胜实业智能吊顶、LED、管材生产、宸睿电器 LED 系列电器生产、博泰电子新材料、普迈电子高密度光缆、万兆数据电缆生产、艾佩科新型电子特种气体提纯、科利德高纯电子气体产业化、煜康电子导电高分子固态电容器、亚格泰年产 200 吨电子级硅烷、20 吨电子级乙硅烷及 60 吨金属有机源等 17 个项目，华中半导体超纯电子气体、梅塞尔格里斯海姆电子特气、全椒南大光电 52 吨 28nm 薄膜沉积用前驱体产品产业化项目、艾佩科高纯电子化学品纯化技术改造项目、博泰电子新材料二期等 5 个项目正在加快推进。**智能家电：**已建成创维智能家电产业园一期、东盛长江家电配套产品生产、科诺帝年产 200 万台豆浆机、电水瓶等小家电生产、斯莱德年产 500 万套电冰箱滑轨、柳原制冷科技年产冰箱蒸发器 300 万台空调换热器 100 万台及管路件 100 万台等 5 个项目，创维智能家电产业园二期、德姆勒年产 300 万台智能节能冰箱和制冰机 200 万台智能全自动洗衣机、斯莱德二期年产 200 万套洗碗机网篮生产等 3 个项目正在加快推进。

服务业。旅游服务：全县有 2A 级旅游景区 2 个，3A 级 6 个。生态休闲慢城、恒大文旅康养城、江淮分水岭国家风景道全椒段、吴敬梓纪念馆创建国家 4A 级景区、太平古城、全椒县麒麟湖（智慧小镇）滨湖湿地公园景观、中科新奇域等一批重点景区和新业态项目持续推进。**商贸服务：**建成江海新城市广场、荣汇时代广场、农产品批

发市场、颐高电子商务产业园等商业综合体。

农业。创建 30 万亩稻田小龙虾、40 万头生猪、2000 万只家禽、6.3 万亩薄壳山核桃、8 万亩油菜 4 个长三角绿色农产品生产加工供应基地，华丰粮油公司入选长三角区域物流中心。

城乡建设展现新风貌。“十三五”期间，累计实施重点城建项目 165 个，完成投资 135 亿元。坚持规划引领，全面完成“多规合一”，开展了镇总体规划修编、村镇体系规划编制以及多个重点规划和专项规划的编制，县城控规覆盖率达 100%，构建了较完善的城乡规划体系。**县城建设取得新成效。**统筹推进新城建设和老城整治，东部新城全面启动建设，城东片区框架初步形成，城南片区功能持续完善，老城区设施服务功能进一步提升。建成区面积达 38.4 平方公里、较十二五末扩大 14.4 平方公里，常住人口城镇化率达 63.3%。深化城市网格化管理，持续加强小区物业管理，努力改善小区环境。实施城区道路交通环境、超限超载、渣土车、店招店牌等整治行动，成功创建“安徽省文明示范县”。**美丽镇村建设取得新成绩。**聚焦打造美丽乡村“升级版”，深入推进“百镇治理”，全面完成 8 个乡镇驻地建成区整治建设任务，完成建设省级中心村 38 个。全面推进农村社区建设，实现农村标准化社区全覆盖。大力实施农村垃圾、污水、厕所专项整治“三大革命”，农村生活垃圾治理实现镇、村全覆盖，获批“全国农村生活垃圾分类和资源化利用试点县”、“安徽省农村环境‘三大革命’先进县”、“全省美丽乡村建设先进县”。**基础设施建设取得新进展。**“十三五”时期基础设施日趋完善，网络化

程度、现代化水平和综合服务能力有效提升。公路、水运、铁路有机衔接，运输能力、交通信息化水平和服务质量明显提高，综合运输体系初步形成。水利基础设施升级改造持续推进，实现全县在册大、中、小型水库雨水情测报全覆盖，防洪抗旱减灾体系基本建成。新能源发电装机容量达 22.68 万千瓦。城乡家庭光纤覆盖率、4G 网络城乡覆盖率达 100%，建成并开通 5G 基站 50 个。

专栏 2 “十三五”城市建设成就

新建、改造各类道路 56.4km、雨水管网 35km、污水管网 54km，园林绿化面积达 1011 公顷、绿地率达到 39.79%。完成 27 个城市停车场建设、新增停车位约 1700 个，改造后街巷道 26 个、老旧小区 27 个，新、改建公厕 23 个。实施了公共自行车服务系统、老体育场改造、吴敬梓纪念馆修缮、南屏山文体公园和二期提升工程、吴敬梓路改造提升、站前路改造提升、站前广场改造、城东片区一期、二期路网、城市污水处理厂扩建和提标改造、开发区污水处理厂提标改造、老新龙河黑臭水体整治、邱塘片区污水主管网等一系列重点工程。其中城东一期路网工程荣获安徽省黄山杯。

专栏 3 “十三五”基础设施建设成就

交通。累计完成投资 96.9 亿元，完成 G40 合宁高速改扩建工程、滁州西环高速、S324 十字至岱山湖一期工程、S210 全椒至武岗段改建工程、S213 古河至大墅段改建工程、S326 滁马高速连接线项目、S239/S331 滁州大道全标段建设项目、农村公路畅通工程、农村公路扩面延伸工程、农村公路养护水平提升工程、农村公路生命防护工程、农村公路网修缮项目等，启动明巢高速公路建设。

水利。累计完成投资 11.45 亿元，完成全椒闸、肥全坝闸拆除重建工程、襄河近期治理工程三期、县城赵店河等三区泵站、27 座病险小型水库和黄栗树水库除险加固工程建设，滁河防洪治理近期工程正在加快推进。农村饮水安全巩固提升，完成富安、西王、赤镇、周岗水厂等水厂管网延伸和改造提升，开工实施三湾水厂选址重建和富安水厂改扩建工程。建设高标准农田 72.56 万亩。

能源。滁州太平 110 千伏变电站 2#主变扩建工程、全椒县城区天然气管网建设、县经开区天然气管网建设、同乐 500 千伏输变电工程、西王 110 千伏输变电工程、郑桥 110 千伏输变电工程、武岗 35 千伏变电站 1 号主变增容改造工程、石沛 35 千伏变电站 1 号、2 号主变增容改造工程、全椒~陈浅 35 千伏线路改造工程、全椒~南屏 35 千伏线路改造工程、全椒~城西 35 千伏线路改造工程、武岗 35 千伏变电站 10 千伏间隔扩建工程、古河~大墅 35 千伏线路改造工程、马厂 35 千伏变电站 1 号、2 号主变增容改造工程、广平~八里 35 千伏线路改造工程、马厂~孤山 35 千伏线路改造工程、马厂~孤山入西王 35 千伏线路工程、中广核全椒风力发电有限公司 10 万千瓦风力发电、龙源全椒风力发电有限公司 49.5 兆瓦风力发电二期、全椒中圣清洁能源有限公司集中供热（汽）、安徽旭博光伏有限公司屋顶光伏发电等。

新基建。信息基础设施：海螺水泥、全动机械 2 家企业成功入选安徽省制造业与互联网融合发展试点示范项目、全柴动力成功入选工信部制造业与互联网融合发展试点示范项目、海螺水泥荣获国家级绿色矿山称号。融合基础设施：全柴动力、天和机械、天利动力 3 家企业通过国家两化融合贯标，全柴动力、旭能光伏 2 家企业获得省级两化融合示范企业称号，16 家企业获得市级两化融合示范企业称号。建成全柴动力、全柴天和、海螺水泥、亚士创能等 11

家省级智能工厂和数字化车间。新建小区配套及公共区域的集中充电点 21 个，安装充电桩 393 个。创新基础设施：全柴动力入选工信部制造业“双创”平台试点示范。

发展活力实现新提升。重点改革取得新突破。“十三五”以来，全县承担国家级改革试点 9 项，省级试点 8 项，形成一批可复制、可推广的改革经验。纵深推进农村综合改革，农村“三变”改革实现村（居）全覆盖。石沛镇大季村被确定为全国以村民小组或自然村为单元的村民自治试点单位。深化医药卫生体制改革，组建县域医共体 2 个，县级医共体中心药房得到国家卫健委充分肯定并向全国推广。持续深化“放管服”改革，完成“3+2”清单体系建设，荣获“全国政务服务创新先进单位”。打造“亭满意·全舒心”营商环境品牌，市场主体突破 3 万户。全面完成县级政府机构改革任务。**开放水平显著提高。**“十三五”时期累计招引到位资金 583.9 亿元，新引进亿元以上项目 264 个。对外贸易增长迅速，进出口总额由期初的 6209 万美元大幅提高至 2.5 亿美元、年均增长 34.4%，为期初的 4 倍。

三大攻坚战取得新成效。脱贫攻坚成效显著，聚力开展“重补促”专项行动和四季攻势，扎实推进“十大工程”，9 个建档立卡贫困村全部出列，7106 户 17350 名贫困人口全部如期脱贫，贫困发生率从 5.12% 降至零。污染防治攻坚阶段性目标顺利实现，持续实施大气污染防治项目，顺利完成城区烟花爆竹禁放限放、黄标车淘汰、建筑工地扬尘治理、秸秆禁烧等多项重点任务，氮氧化物和二氧化硫实现“双下降”。

全面推行“河长制”、“湖长制”、建立健全县、镇、村三级河长体系，科学划定畜禽养殖禁养区、限养区、可养区，禁养区养殖场实行关闭拆除。完成黄栗树水库一级保护区范围内住户和企业搬迁任务。大力开展老赵店河、老新龙河黑臭水体治理工程。实现各镇镇区污水处理设施全覆盖。8个集中式饮用水源地水质达标率100%。制定土壤污染防治行动计划，常态化开展土壤重金属污染监测，推广测土配方施肥。全面推行林长制改革，建立健全县、镇、村三级林长体系，全县森林覆盖率达40%。完成能源消费总量和强度“双控”目标。荣获“安徽省生态文明建设示范县”称号。防范化解重大风险能力显著增强，政府债务率、投融资平台资产负债率均低于控制线。

社会事业取得新进步。“十三五期间，全县民生领域财政投入累计达163.3亿元，较十二五增长57%。全县城镇新增就业6.29万人，城镇登记失业率2.74%。城乡居民基本医疗、基本养老保险实现全覆盖，多层次养老服务体系加快建立。建成保障性安居工程6140万套，改造棚户区4951户、农村危房4710户。实施“全面改薄”工程，完成全部学校标准化建设任务，义务教育“大班额”基本消除，成功创建全国义务教育发展基本均衡县。县、镇、村文化场馆（站）免费对外开放，农家书屋实现村居全覆盖。公共卫生设施水平进一步提高，县域医共体建设取得新进展。平安全椒、法治全椒、信用全椒全面推进，人民幸福感、安全感、获得感显著提升。

专栏4 “十三五”民生工程建设成就

就业创业。新转移农村劳动力 7.54 万人、帮扶企业招工 5.67 万人，开发公益性岗位 1754 个，高校毕业生就业见习岗位 1088 个。累计发放创业担保贷款 1.55 亿元。开展创业培训、技能脱贫培训、企业新录用人员岗前技能培训 10746 人。

社会保障。城乡各类参保面持续扩大，社会保险参保人数达 28.1 万人次，支付各类保险 3.73 亿元。为城乡低保、五保、残疾人、高龄等群体发放资金 7000 万元。改造提升敬老院 10 所，建设首家公建民营养老机构—博爱养老公寓。开展居家和社区养老服务改革试点工作。基本医疗保险全覆盖，累计参保人数超 200 万人次，医保支出 13 亿元，实现基本医疗有保障目标。

教育体育。累计投入近 13 亿元，新建第八中学、城南小学，滁州市应用技术学校新校区，实施校舍及运动场维修改造项目 82 个，实施城镇中小学智慧教室和班班通建设。完成老体育场维修改造、县全民健身中心、南屏山体育公园等建设，举办县级以上大型全民健身活动 79 场，成功协办环江淮万人骑行大赛和省五建会扑克牌、围棋、自行车比赛。

文化事业。完善图书馆、文化馆建设，“两馆”均被评为国家一级馆。完成吴敬梓纪念馆扩建改造工程，完成建设全省首家文化广电监测监控中心，建成覆盖全县的农村应急广播网。“正月十六走太平”成为华东地区最大的民俗节庆品牌，三次蝉联“安徽省民间文化艺术之乡”、两次获得“中国民间文化艺术之乡”称号。农民文化乐园、公共文化服务效能建设工作得到国家文化部的充分肯定。

卫生医疗。完成县公共卫生服务大楼、县中医院迁址新建、县人民医院东区工程建设，实施基层卫生院和村卫生室医疗用房改扩建工程。组建县域医共体 2 个。县人民医院、县中医院分别与滁州

市第一人民医院、市中西医结合医院建立紧密型医联体。卫生健康融入长三角一体化发展，与南京江苏省人民医院、江苏省肿瘤医院、东南大学附属中大医院、南京鼓楼医院、南京市第一医院等多家三甲医院建立紧密型医联体。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地认识到，当前我县发展中还面临不少困难和问题，主要表现在：**一是经济总量不够大，高质量发展基础尚不牢固。**GDP 在全省还位列中等，缺少重大科研机构对创新发展的支撑，上市公司数量很少，企业研发投入与发达地区差距很大。**二是产业结构不够优，新旧动能转换尚未完成。**制造业占全县经济比重不高，先进制造业龙头企业不多，传统产业转型压力大，新型产业成长难度大；服务业质量不高，大型商贸综合体欠缺；全域旅游发展步伐不快，人文生态产品价值实现不足，高端服务缺失，竞争力不强；农产品深加工和农业产业化服务水平滞后；“四上企业”数量偏少、体量偏小。**三是城乡品质不够高，补齐短板任务艰巨。**基础设施存在短板；对接南京通道不足，毗邻区域发展空间不足；城乡精细化管理水平有待提高，统筹城乡发展不充分。**四是公共服务供给不够优，社会治理水平有待提高。**教育、医疗、养老等领域与群众期盼仍有差距；安全生产事故时有发生，社会治理现代化水平不高。

第二章 “十四五”发展面临形势

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国

家、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。全椒发展的外部环境和内部条件正发生复杂而深刻的重大变化。

从国家来看，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，新一轮科技革命和产业变革深入发展，以人工智能、5G、物联网等为先导的新技术将带来巨大的生产方式和商业模式变革。我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键期，发展前景稳中向好的基本面没有变，但发展内涵和条件发生了深刻变化，迫切需要加快新旧动能转换，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

从区域来看，长三角一体化、长江经济带、国家级江北新区、安徽自贸区等重大区域战略叠加实施，全椒作为安徽对接长三角的东向桥头堡，积极参与江、浙、沪等新一轮经济开放和发展，实现高质量区域合作。特别是“十四五”时期南京“加快建设高质量发展的全球创新城市、高能级辐射的国家中心城市、高品质生活的幸福宜居城市、高效能治理的安全韧性城市”；合肥“十四五”期间“打造具有国际影响力的科技创新高地、全国重要的先进制造业高地、具有国内比较优势的数字经济高地、具有重要影响力的改革开放新高地、优质优良宜居宜业的生态高地”。有利于全椒紧抓国家重大政策机遇，加快融入南京、合肥都市圈，成为都市圈内循环的重

要支撑点。

对全椒而言，“十四五”时期是应对新变革的五年，面对国内外复杂的环境变化，全椒需要积极应对发展形势与挑战，善于在危机中育先机、于变局中开新局，坚持新发展理念，构建新发展格局；“十四五”时期是崛起新地标的五年，全椒需要紧抓新兴科技革命战略机遇，围绕“高新智康”主导产业，在发展模式上求突破，在规模集聚上塑高峰，在区域影响上树品牌，聚力打造具有区域影响力的产业地标；“十四五”时期是展现新魅力的五年，全椒需要充分利用毗邻南京、合肥独特区位优势 and 优良生态人文资源优势，实现区位、生态、文化价值转化，建设高规格产业承接基地和高品质休闲康养服务基地，打造两大都市圈最美后花园；“十四五”时期是对标新跨越的五年，面对国内外复杂多变的环境变化，全椒需要对标新坐标，咬定新目标，勇攀新高峰，致力于推动全椒更高质量、更有效益、更加公平、更可持续、更为安全的发展，全面塑造全椒发展新优势、综合实力再上新台阶。

第二篇 展望奋进征程,在新发展格局中绘就未来发展蓝图

第一章 指导思想

“十四五”时期,我县经济社会发展的指导思想是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,坚定不移贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,加快建设现代化经济体系,加快融入新发展格局,着力建设“智造强县、康养福地”,打造合宁都市圈协同发展示范区、长三角有影响力的绿色创新高质量发展转型区、长三角有吸引力的全域旅游康养目的地,实现经济行稳致远、社会安定和谐,推进治理体系和治理能力现代化,在全面建设社会主义现代化新征程中奋勇当先,为全面建设社会主义现代化新全椒开好局、起好步,为全省“两个更大”做出更多全椒贡献。

第二章 发展战略

创新驱动战略。坚持创新在经济社会发展中的核心地位、支撑引领作用,整合优化县域创新创业资源,加快各类创新载体建设,推动产业与创新深度融合。深度融入长三角创新圈,借“智”长三角,全力提升区域协同创新能力和承接

科技成果转化能力，构筑贯通“政产学研用”完整创新生态链，为推动全椒高质量发展积蓄创新动能。

智造强县战略。紧扣高质量发展主题，巩固壮大实体经济根基。放眼合肥、南京、滁州主导产业，主动融入产业链，立足我县产业规模、产业布局、产业方向，发挥配套优势和部分领域先进优势，聚焦特色产业品牌化、传统产业智能化、支柱产业高端化、新兴产业规模化，加快吸引和培育一批龙头企业，构建更有活力和竞争力的产业生态。

开放协作战略。围绕构建双循环，抢抓一带一路、长三角一体化等重大战略机遇，放大区位优势、资源禀赋、产业集聚等优势，围绕“开放共赢”求突破，全面联动南京都市圈、合肥都市圈，打造多层次、全方位、宽领域、内外联动的区域合作新格局。大力发展外向型经济，实现进口与出口、资金流入与流出双向均衡的“双循环”，全面提升开放型经济发展层次和水平。

城乡融合战略。以协调发展为导向，全面推进乡村振兴，推动形成新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。顺应城镇化大趋势，树立城乡一盘棋理念，统筹推进县城、开发区、特色小镇和美丽乡村建设，坚持以城带乡、以工哺农，进一步促进城乡要素自由流动、顺畅交换和公共资源同质互补、精准配置，更好实现以人为核心的新型城镇化。

生态优先战略。坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，以争创国家生态文明建设示范县和国家森林城市为抓手

手，严守生态保护红线，保持绿色发展定力，着力构建绿色发展政策导向，把生态效益更好转化为经济效益、社会效益，努力实现生态与发展双赢。让永续发展有空间、高质量发展有载体。

民生共享战略。 始终坚持以人民为中心的发展理念，坚持财力向民生集中、政策向民生倾斜、服务向民生覆盖。加快推进基本公共服务均等化、标准化，按照人人有责、人人尽责、人人享有要求，加强和创新社会治理，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，让新时代全椒发展更有温度，群众幸福更有质感。

第三章 发展目标

到 2035 年，与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化，基本建成现代化新全椒。经济实力、科技实力、产业竞争力将大幅跃升，人均指标达到长三角平均水平，基本建成现代化强县；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现治理体系和治理能力现代化，“法治全椒”基本建成；社会文明程度达到新的高度，人民素质大幅提升，文化软实力显著增强；形成绿色生产生活方式，生态环境更加宜业宜居，美丽全椒基本实现；形成对外开放新格局，参与对外经济合作和竞争新优势明显增强；中等收入群体比例明显提高，基本实现公共服务均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安全椒达到更高水平；人民生活更加美好，人的全面发展、全

体人民共同富裕取得显著成效。

“十四五”时期，要在锚定到 2035 年基本实现现代化目标的基础上，综合考虑全县发展趋势、发展基础、主要任务和增长潜力，明确“十四五”时期实现“5511”发展目标。“5”即全县地区生产总值突破 500 亿元、冲刺 600 亿元，“5”即财政收入突破 50 亿元、冲刺 60 亿元，“1”即工业总产值冲刺 1000 亿元，“1”即省内 GDP 总量排名前进 10 位。

综合经济实力大跨越。实体经济吸引力和竞争力显著增强，经济发展质量和效益显著提升，经济增长速度在全省同类县区中争先、在全市前列，经济总量“翻番”。地区生产总值突破 500 亿元、冲刺 600 亿元，工业总产值冲刺 1000 亿元，服务业增加值确保 250 亿元以上，财政收入突破 50 亿元、冲刺 60 亿元。

长三角一体化大融入。紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，加强区域协调互动，主城全面对接大江北，大墅主动融入合肥都市圈，全面推进长三角一体化，构建区域联动、特色鲜明、城乡融合、优势充分发挥的区域发展格局。到 2025 年，人均 GDP 与长三角全域平均水平的差距持续缩小、达到 90%以上。

产业能级大跃升。现代化经济体系建设取得重大进展，打造超 100 亿元以上产业集群 4 个以上，超百亿元龙头企业达 1 家以上。旅游业收入超 60 亿元，制造业、服务业增加值占 GDP 比重分别达 35%以上、50%左右，农业基础更加稳

固。全县研发投入强度达到 2.8%，科技进步贡献率达到 65% 以上，高新技术企业达到 130 家，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到 60% 以上。

生态环境大提质。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，让优良的生态环境变成生态产品，得到价值实现。能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度、跨界河流断面水质达标率达到省和市考核要求，空气质量优良天数比例达到 80% 以上，地表水国控断面达到Ⅲ类水质的标准，单位 GDP 能耗下降完成省、市下达任务。成功创建国家级生态文明建设示范县和国家森林城市。

幸福指数大提升。实现更加充分的高质量就业，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。居民收入与经济增长基本同步，城乡居民收入差距控制在 2：1 以内，中等收入群体比例逐步提高，高中阶段教育和学前教育全面普及。基本公共服务体系更加健全、均等化水平稳步提高，城乡基本社会保险覆盖率达到 100%，劳动人口平均受教育年限达到 11.5 年，人均期望寿命达到 79 岁。社会主义核心价值观深入人心，公民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，争创全国文明城市。政府作用更好发挥，社会主义民主法治更加健全，社会治理能力现代化水平明显提升，突发公共事件应急能力显

著增强，自然灾害防御水平明显提升，防范化解重大风险体制机制有效健全，平安全椒建设取得新成效。人民群众安全感、幸福感、获得感持续提升。

专栏5 “十四五”期间经济社会发展主要目标

序号	指 标	2020 年总量	2025 年总量	十四五 年均增 长%	属性
一、经济发展					
1	地区生产总值（亿元）	281.8	突破 500、冲 刺 600	8.5 以上	预期性
2	人均地区生产总值（元）	69238	110000	7.5	预期性
3	全员劳动生产率（万元/人）	—	—	8.5 左右	预期性
4	财政收入（亿元）	33.6	突破 50、冲 刺 60	8 以上	预期性
5	制造业增加值占 GDP 比重（%）	22	35 以上	—	预期性
6	常住人口城镇化率（%）	63.3	66	—	预期性
7	固定资产投资增长（%）	13.9	—	13.5	预期性
8	进出口总额（亿美元）	2.5	4	10	预期性
9	社会消费品零售总额（亿元）	138.9	210	9 以上	预期性
二、创新驱动					
10	研发经费投入增长（%）	—	—	> 14	预期性
11	战略性新兴产业产值占规模以上工业 产值比重（%）	47.3	55	—	预期性
12	每万人口高价值发明专利拥有量（件） 【每万人口发明专利拥有量（件）】	3.85 【19】	5.57 【28】	—	预期性
13	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 （%）	5	10	—	预期性
14	高新技术企业数（个）	63	130	—	预期性
三、民生福祉					
15	居民人均可支配收入增长（%）	7.1	—	高于经 济增长	预期性

16	城镇登记失业率（%）	2.86	4.5 以内	—	预期性
17	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.8	高于全省平均水平	—	约束性
18	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.13	2.5	—	预期性
19	基本养老保险参保人数（万人）	26.51	27.1	—	预期性
20	每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数(个)	0.5	2	—	预期性
21	人均预期寿命（岁）	78.5	79	—	预期性
四、资源环境					
22	单位 GDP 能源消耗降低（%）	完成市下达目标	市下达	—	约束性
23	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	完成市下达目标	市下达	—	约束性
24	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	50	100	—	约束性
25	森林覆盖率（%）	40	40.5	—	约束性
五、安全保障					
26	粮食综合生产能力（亿斤）	8.6	8.8	—	约束性
27	能源综合生产能力（万吨标煤）	4.5	4.6	—	约束性

第三篇 加快五城共建，推动“双圈”互动协同发展

推进全椒主城、东部新城、大墅产业新城、生态休闲慢城、南部新城等重点区域建设，加快融入南京都市圈、合肥都市圈同城化步伐，在产业融合、基础设施、生态环境等领域一体化取得实质性进展。

第一章 加快融入“南京都市圈”

全面等高对接江北新区，全方位融入产业链、创新链、价值链、生态链、需求链，打造融入长三角一体化发展样本区。**推进区域交通互联互通。**推进滁宁轻轨延伸至全椒站连接线项目，联通形成完整的城际轨道交通闭环，加快扩大城市发展半径。推进北沿江高铁站建设，联通合宁都市圈。推进东部干线、全椒至禄口高速公路、G312新线、宁全新通道、纬三路至汤泉、全椒至桥林公路等毗邻道路建设，解决交通“最后一公里”问题。**推进产业协同发展。**深度参与以江北新区为中心的产业集群建设，推动物流、商贸、科创、旅游等服务一体化，打造南京优质农产品供给基地。**谋划推进浦口-全椒新型功能区建设。**探索建立联合招商、利税共享的产业合作发展机制及产业转移承接地间利益分享机制。推进全椒生态旅游康养资源和浦口环老山旅游休闲带等文旅项目合作，打造区域性旅游大品牌。围绕智能家电、新型建材、02专项、光伏配套、装备制造，共建合作平台，打造长三角转型智造最新示范地。**强化生态环境联防联控。**探索跨界河道

联合河长协调机制和跨区域联防联控机制，推进滁河共建共治共享，协同保障防洪安全和水生态环境，共同打造生态文明样板区。**推动公共服务合作共享。**加强基本公共服务合作、推进重大传染病联防联控。深化医保定点、异地就医即时结算、社会保险转移接续等方面的合作。建立以社会保障卡为载体居民服务“一卡通”，在交通出行、旅游观光、文化体验等方面实现“同城待遇”。**完善社会治理共建共治。**构建智慧感知、统一互联、开放共享的信息平台。建立健全跨区域安全生产与应急管理合作机制及社会治安毗邻联动的长效管控机制。

专栏6 融入南京都市圈重点板块建设目标

加速主城区内涵提升。围绕县域经济中心定位，发挥联动宁合的交通枢纽优势，以经济开发区扩区提质增量、现代商贸品质提升和儒林文化、太平文化文旅结合品牌建设为重点，完善产业功能，打造就业创新载体；以城市更新行动为重点，完善生活功能、生态功能、安全功能，打造宜居宜业宜游的两大都市圈最美后花园。

加快建设东部新城。加强与江北新区主导产业的协作转移、创新外溢承接及智能智造升级，依托创维智能家电产业园，完善智能家电到智能家居的研发链，打造智能家电产业研创基地；切入芯片制造和封测研发环节，打造大江北“芯片之城”全椒研发设计基地；聚焦智能健康和基因器械辅材研发，打造大江北“基因之城”配套基地；加快推进恒大文化旅游康养城建设，带动旅游产品品质和区域竞争力提级，助力全椒全域旅游跨越式发展。到2025年，东部新城完成主路网建设，恒大康养城康养产业板块完成建设并投入运营，城市板块初具规模，东部新城界首板块完成规划设计并启动建设。

打造国际慢城。以美丽乡村一环线为链，以神山黄栗树片区、太平古城为核心，大力提升慢城旅游区公共服务体系。推进太平古城、中科新奇域、金牛生态科教小镇、江海颐乐东方小镇等重大旅游项目建设，加快推进核心区“一千一横三纵”路网建设，提升改造 55 公里美丽乡村一环线等基础设施，构建“外畅、内通、景连”的开放性旅游交通网络和“快进慢游”的旅游休闲绿道。加大旅游产业招商引资力度，引进重大旅游项目丰富慢城旅游产品体系，力争打造以“慢生活”文化为主题的旅游度假、文化创意、精品农业多产融合示范区，成功创建国际慢城。

推进南部新城。谋划与浦口区展开战略合作，承接江北新区和南京都市圈汽车零部件产业转移，积极引入 500 强汽车零部件企业，打造新能源汽车配套与汽车零部件制造产业基地。将花卉、蔬果、苗木种植、渔业养殖与创意农业、户外旅游等产业结合，打造南京都市圈内假日农夫乐园。

第二章 加快融入“合肥都市圈”

突出大墅产业新城全椒经济社会发展“副中心”定位，联动西王、古河，持续拓展合肥都市圈合作深度与广度。**打造西向交通枢纽。**推动“高铁+双高速”区域门户提升，建设北沿江高铁大墅客运站、明巢高速、合滁高速及章辉、西王互通枢纽，加快 1 小时通勤圈建设；建成西部交通客运服务中心，加密西向合肥路网，实现与合巢产业新城、巢湖至岱山湖旅游环道路网连接；完成大墅产业新城至古河码头段道路建设，提升古河码头至长江航道建设，努力形成铁路、公路和水运一体化的西部立体交通枢纽体系。**合理布局发展空**

间。坚持交通与用地布局相契合，形成高铁站区、龙山项目区、工业集中区、高速产业区等多个功能组团。**有效承接产业外溢。**加快推动大墅产业新城、古河工业集中区扩容提质。加强与合巢产业新城产业链协作。主动融入肥东岱山湖国际旅游度假区品牌建设，串联岱山湖、龙山寺、大墅龙山旅游度假区等景点，擦亮西部旅游业名片。发挥古河区位、水运交通优势，打造高效、集约水运物流产业链。**推进产城融合。**努力提升教育、医疗水平，完善功能配套，推动学前教育、九年一贯制教育体系和医联体、医共体建设，提升“副中心”公共服务能力。

专栏7 融入合肥都市圈重点板块建设目标

大墅产业新城。围绕合肥主导产业强化服务配套，以家电、电子信息、冷链物流和新型建材为主的发展定位，开展定向招商、精准招商，推进项目集聚，引导骨干企业扩大配套，打造具有核心竞争力的产业集群。依托大墅国家级产城融合示范园，建成北沿江高铁大墅站至龙山寺至龙山项目区景观道路，建设大墅龙山生态农业示范区、生态颐养社区、生态保育区和综合服务中心五大功能板块，创建省级体育特色小镇、省级体育公园和自行车运动竞技训练基地，打造区域知名康养地。到2025年，大墅产业新城“四上企业”达100家，工业总产值达100亿元，县域经济发展副中心建设取得明显成效。

第四篇 锚定千亿目标，聚力打造现代工业新体系

坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向，按照“转型升级传统产业、发展壮大新兴产业、加快培育未来产业、提升发展服务业”的发展路线图，整体融入长三角产业分工协作体系，切实提高产业链供应链稳定性和现代化水平，加快形成链条完整、竞争力强的现代产业体系。构建现代制造业“双核四区”空间布局¹、“4+2”产业体系²。力争到“十四五”末，实现工业经济“一十百千”目标，全县规上工业总产值达 1000 亿元。

专栏 8 工业“一十百千”目标

一，即培育 1 个以上 100 亿元领军企业。

十，即培育 10 个 30 亿元行业龙头企业。

百，即培育 100 亿元以上产业集群 4 个，规上企业达 450 家，其中销售收入达亿元企业 150 家。

千，即工业产值冲刺 1000 亿元。

第一章 推动新兴产业集群化发展

引导战新产业集群发展。深入推进关键电子材料产业化、节能环保内燃机等省级重大工程和专项建设，发展壮大装备制造、智能家电、电子气体新材料、新型建材等新兴产

¹“双核四区”：“双核”即县经开区、大墅产业新城；“四区”即古河工业集中区、二郎口工业集中区、武冈工业集中区、十字工业集中区。

²“4+2”：“4”即装备制造、智能家电、电子气体新材料、新型建材四大战略新兴产业；“2”即服装玩具、农产品加工两大传统产业。

业，支持关键电子材料产业市级战新基地申报省级战新基地，推动形成“专项—工程—基地—集群”梯级推进格局。到2025年，全县建成百亿级战略性新兴产业集群和基地4个，战新产业产值占规模以上工业产值比重55%以上。

专栏9 4大战略性新兴产业集群

装备制造。按照“高端、智能、绿色”的原则，以补齐补强产业链，强化产业集群发展，全面提高国内国际市场竞争力为目标，整合园区装备制造产业资源，培植壮大龙头骨干企业，打造“百亿全柴”。有针对性地引进相关上下游企业，加强机械装备领域新材料、新产品研发和生产，推动传统机械产品升级换代，重点发展高端发动机、氢能、农业（粮食）机械、汽车零部件、数控机床和铸锻件产品等市场需求旺盛、发展前景看好的新型装备制造产业，形成产业竞争新优势。依托全柴集团，通过内培外引和产学研合作，推动产品技术升级，打造“全椒智造”知名自主品牌，提高核心竞争力。力争到2025年装备制造产业总产值达到280亿元。

智能家电。开发新型家电成套设备及模具，引进和发展智能家电生产线，全力建设创维智能家电产业园，引入技术创新，进一步优化产品结构，提升产业的整体层次，依托创维集团、富达机电、德姆勒、科诺帝、金帅电器等重点企业建设“百亿智能家电生产基地”。力争到2025年智能家电产业总产值达到150亿元。

电子气体新材料。积极承接国家重大科技“02专项”，推进全椒南大光电MO源、秀郎科技、博泰科技、艾佩科、凯普瑞特、科利德、亚格泰等重大项目，加快集成电路金属有机源、超高纯度气体、前驱体等核心成果产业化、规模化，尽快形成集聚效应，打造高效协同的

电子核心材料产业集群。到 2025 年，产业内规模以上企业数超 50 家，产值超 50 亿元。

新型建材。围绕智能制造，以节能、节地、利废、环保为重点，以保温、阻燃、储能、防水、减重等为方向，以全椒海螺、亚士创能、天安新材料、北新禹王、金鹏节能、泰石岩棉等企业为骨干，以新技术应用为手段，大力发展特种功能性新材料，提升新材料设计、研发、制造和应用水平，促进新材料产业集聚，加快建成区域重要的特种功能性新材料生产制造基地。力争到 2025 年，新材料领域产值超 270 亿元。

推进龙头企业跨越发展。推进“龙头+配套”，培育一批具有核心竞争力的领先企业，引导全柴动力、创维智能、南大光电、全椒海螺、亚士创能等领军企业和骨干企业扩大核心部件本地配套率，引导配套企业积极开拓外部市场，培育一批“专精特新”冠军企业和行业“小巨人”企业，提升产业集群在行业内的分工地位和整体竞争力，培育 3 个以上“群主”“链长”企业。积极引进国际性、全国性、区域性企业总部，以及世界 500 强、国内 100 强、“独角兽”企业，发展总部经济。

第二章 推动传统产业智能化绿色化发展

推进传统产业基础再造。加快优势传统产业升级改造步伐，进一步实施智能制造、绿色制造、服务型制造和基础能力再造工程。加快新技术、新工艺、新产品研发，聚焦强链、补链、建链，推动产业链供应链现代化，每年滚动实施 70 个以上新开工、新竣工和新达产亿元项目，30 个 5000 万元

以上重点技术改造项目和 50 项新技术、新工艺、新产品的研发。加快实施增品种、提品质、创品牌“三品”战略。到 2025 年，实现中国驰名商标达到 3 件，地理标志证明商标达到 3 件，发明专利拥有量达到 1140 件；争创中国质量奖提名奖 1 个，省政府质量奖 2 个，市长质量奖 4 个，县长质量奖 20 个，主导或参与制修订国家标准和行业标准 2 个，新增认证农业“三品一标”20 个，推进我县消费品工业转型升级。大力推进建筑业发展，鼓励装配式建筑，到 2025 年，建筑业一级资质企业达 10 家以上，新建装配式建筑占新建建筑面积比达到 30%。

推动支柱产业智能发展。推动实施产业基础高级化和产业链现代化，突出产业发展重点，聚焦加强产业链控制力，实施优势产业强链、补链工程。加快推动制造领域机器换人、数字化车间建设和智能工厂示范。聚焦装备制造、智能家电等重点行业，努力在全柴动力等龙头企业中培育出达到国内先进水平的工业互联网平台。加强工业互联网信息安全技术应用，遴选一批创新实用的网络安全试点项目并加以推广，加快推进网络信任体系建设与接入，探索建立工业互联网信息安全管理新体制。实施“企业登云”计划，推动企业普遍实现利用云计算技术改善研发、生产和经营。加快推进企业上云，每年培育上云示范企业不少于 80 家，实现规模以上工业企业 100%上云。到“十四五”末，“两化”融合指数达到 95%。

专栏 10 传统产业改造提升工程

服装玩具产业。以满足市场需求为出发点，鼓励服装玩具企业走抱团发展和品牌战略之路，重点发展休闲服饰、运动服饰及户外用品、特种服装、童车等新产品，形成特色服装玩具产业集群。持续推进智能化、数字化、信息化高新技术应用，以“互联网+”促进线上线下融合和行业转型发展，打造长三角特色服装玩具产业基地。实现增长方式从规模速度型向质量效益型转变。突出终端产品制造和绿色制造，扩大休闲服饰、工装、运动服饰及户外用品、中高端时装等新产品的比例，注重发展个性化定制，使产业链和产业结构更能适应市场需要。鼓励企业致力于提升创新设计能力，建立品牌培育管理服务体系，加快由贴牌加工生产向培育发展自主品牌转变，努力实现中高端产品的有效供给，扩大市场占有率和品牌影响力。力争到 2025 年，玩具服装产业实现产值 50 亿元。

农产品加工业。扶持和发展农业产业化龙头企业，推进农产品加工业由传统粗放生产向现代精深加工转变，提高农产品附加值。做大做强滁州温氏、达诺乳业等现有龙头企业，支持发展小龙虾精深加工、薄壳山核桃深加工，大力招引国内外知名农业龙头企业入驻全椒；依托龙头企业，重点打造生猪、薄壳山核桃、优质稻等产业基地。到 2025 年，全县规上农副产品生产及加工企业发展到 30 家，产值达 150 亿元；市级以上农业产业化龙头企业发展到 30 家，其中省级龙头企业发展到 6 家。

第三章 推动数字经济产业化发展

大力实施数字经济赋能。紧紧抓住信息技术升级迭代的契机，积极发展新经济，大力推进人工智能、5G、物联网、大数据、区块链技术与现代农业、先进制造、现代物流、商

务金融、文娱体育、休闲旅游、教育健康和交通出行等深度融合，培育壮大数字内容产业。深度参与合肥、南京集成电路、人工智能、软件与信息服务业协作分工，大力发展数字文创产业。加快实体经济数字化融合，推动传统产业数字化转型，鼓励发展数字化转型共性支撑平台和行业“数据大脑”，推进前沿信息技术集成创新和融合应用。推动新一代信息技术与农业、制造业、服务业深度融合应用，到2025年，建成工业互联网、智能家居、智慧农业、智慧文旅等若干在区域有影响力的产业集聚区，数字经济增加值占GDP比重超过40%。

培育布局未来产业。把握科技变革大势和消费升级趋势，发挥产业创新优势，面向大数据、云计算、人工智能、第三代半导体、量子信息、基因检测等领域，引进更多沪苏浙新兴产业主体，促进更多新兴产业资源集聚。注重未来产业培育，重点发展人工智能、大健康、新能源、新材料以及光纤光缆等5G技术推广应用产业，招引世界500强企业、行业龙头企业、知名研发机构和创新服务机构，培育更多具有自主知识产权和核心竞争力的创新型企业，融入长三角未来产业分工体系，培育全椒未来发展强力引擎。

专栏 11 工业类重点项目

装备制造：全柴节能环保内燃机产业基地，南部新城新能源汽车配套与汽车零部件制造基地，全柴氢燃料电池动力系统及关键零部件产业化，心连心航天重型封头，全柴国六系列发动机智能制造建设（二期），全柴天和绿色铸造升级改造，易事特5万台交直流充电桩，30

万台各类产品机箱，兴阳机械 250 台套智能控制挤出塑胶环保材料成型机设备，兴达动力 10 万台大马力发动机缸体缸盖生产线自动化改造，伊丽莎大型工业洗涤设备 6000 台（套），润华机械年产传感器 100 万只，东泰金属年产 40 万（套）物流器具，合肥华微 5000 吨锻造件、5000 吨机械产品，同力标准件 36000 吨铁路预埋件，悦达实业 8 万台变速箱 35 万台发电机零部件，永鑫机械 50 万台发动机配件，新路源 2 万吨金属构件，全柴动力 G18 系列汽油机，中能元隽氢燃料电池智能制造，玖尚轴承智能制造，澎和智能 10 万台（套）汽车焊接生产线，安徽灵杰 100 万只 PCS 过滤器生产，扬子工业商用清洁设备、空压机生产，伊斯特智能自动化装备制造及工业机器人研发应用，尚鼎金属汽车零部件金属制品，引力波 300 套成套压铸模架、模具制造，恩普机械 100 台 sc 系列施工升降机，精雕传奇 200 套 CNC 数控设备，兴达机电 20 万台发动机缸体产业化，全动机械非道路国三柴油机，滁州扬子空气源热泵，晨阳机械 2 万吨螺栓技术改造，众联机械 100 万只齿轮、10 万只齿轮室、齿轮盖、10 万只飞轮壳及 10 万只缸头罩，金竹机械 5HY-32 压入式谷物干燥机新产品研发，大同农机收割机 630 台、拖拉机 1500 台技术改造，盛捷新材 100 万件制冰槽、200 万个闭门器壳体、50 万片铝制散热器，50 万支铝制品等。

电子气体新材料：南大光电年产 MO 源、高 K 三甲基铝和前驱体等电子材料生产，艾佩科高纯电子化学纯化，秀朗高世代线 AMOLED 平板显示蒸镀用发光材料，亚格泰年产 200 吨电子级硅烷和 60 吨金属有机缘生产，华中超纯电子气体项目，梅塞尔电子特气项目，四和光电量子点发光面光源，博泰电子高端 MAO 关键技术研发及产业化等。

新型建材：冠辉新型环保高分子膜，海螺年产 40 万立方米装配

式建筑，亚士创能科技（滁州）防水材料制造基地，亚士创能科技（滁州）新型涂料制造基地，大墅神州保温材料产业园，中集新材料运输装备用材料人造草丝草坪，泰石岩棉年产 6 万吨岩矿棉，加佰加年产 3 万吨聚氨酯新材料制品，亮克威泽年产 10000 吨环保涂料生产，瑞源纳米乳液增产剂，拓思化学贵金属制品生产，新富宝大口径连续缠绕玻璃钢夹砂管道生产，锐豪年产 2500 吨铜管，华仁工程机械异型橡塑管材，盈通 OPGW 光缆生产，彩寰年产 5000 吨交联聚乙烯发泡材料，宏寰年产 2000 吨离型复合材料，欧太纳米负氧离子环保桌柜项目，鸿力年产 800 套模具以及 500 万套冰洗塑料产品，中凯年产 40 万立方米无机复合石墨不燃保温板，美世嘉新材料，亨佰利“以纸代塑”环保纸袋生产技术改造，沙丰年产 3.5 万吨硬脂酸盐技改，爬山虎年产 3750 万平方米玻璃纤维网格布技术改造，佰世达 MDI 无醛板生产设备改造。

智能家电：创维智能家电产业园，德姆勒年产 300 万台智能冰箱制冰机和 200 万台智能洗衣机，富达电子亚洲总部项目，柳原制冷家庭用空气净化器除湿机净水器，金帅年产 2500 吨家电用 EPS 泡沫，宁成 5G 光缆交接箱和家电配套注塑项目，科诺帝高端小家电（智能破壁机、养生壶、咖啡机）五金自动化生产线，万孚电声扬声器项目，斯莱德年产 200 万套洗碗机网篮生产等。

农产品加工：薄壳山核桃深加工，三辉麦风食品，天凯功能营养健康食品，味美欣年产 10000 吨各类休闲食品项目，百氏园年产 1000 吨休闲食品，臻知味深加工 3000 吨龙虾，森那贝年产 6000 吨 OPO 母乳化结构脂肪，麦其乐年产 10000 吨各类休闲食品，富邦年产 1600 吨小龙虾，达诺年产 6 万吨乳制品生产，礼庚管坝牛肉扩建等。

其他：滁州贝蒂玛童车产业园，康倍宝理文生活用纸，嘉成兴旺年产 200 万套旅行箱包生产项目，古河镇标准化厂房建设、巨名智能

门锁，动森年产 2 万套智能家具，新奥年产 9 万吨生物质集中供热，华声年产 10000 组手术室吊塔和 ICU 吊桥等医疗设备，兰黛年产 500 万件时装智慧工厂，创扬年产 30 亿只超洁净胶塞生产，光太医用口罩和防护服熔喷布，美事达年产 3000 万只毛绒玩具，中马橡塑制品生产线自动化升级改造，康利来年产 150 万件服饰智能化改造，宇腾新上年产 1000 吨熔喷布及无纺布，富莱雅年产 2000 万只口罩和 50 万套防护服，京全铝合金门生产线等。

第四章 推动县经开区扩区提能

围绕“四个聚焦”，积极打造产业转移首选地、智能制造高标地、产城融合示范地，积极争创国家级特色产业基地、省级高新技术园区。到 2025 年，园区规模以上工业企业达到 320 家，高新技术企业达到 120 家，销售收入达到 600 亿元，高新技术产业总产值达到 260 亿元，税收收入达到 40 亿元。

聚焦扩区升级。积极推进开发区扩区、调区工作。向东、向西拓展扩区 8 平方公里，到 2025 年建成区面积达 38 平方公里。强化土地集约节约利用，有序推动实施闲置低效土地清理，力争“十四五”期间收储盘活土地 2500 亩。全面推行开发区“标准地”制度，每年新增产业用地不低于 20%按照“标准地”供地。

聚焦产业集聚。培育壮大高端装备制造、智能家电、电子新材料、新型建材四大主导产业，大力开展招商引资，不断强化上下游项目招引，延伸加粗产业链。“十四五”期间，

县经开区力争实现亿元以上“三新”项目不少于 550 个，即每年新签约亿元以上项目不少于 40 个，新开工、新投产亿元以上项目分别不少于 35 个。推动产业转型升级，做强机械装备产业，做大电子信息及智能家电产业，做优服装玩具产业，培育新材料等其他高新技术产业，不断优化产业结构，提升产业发展水平。

聚焦基础配套。实施基础设施提升工程、产城融合配套工程、信息化建设工程和安全保障“四大工程”，聚力打造智慧园区、绿色生态园区、产城融合园区。不断完善水、电、路、气、信号灯基础设施建设，不断加大医疗、教育等公共服务方面的投入，建设科创中心、邻里中心、企业综合服务中心、创维科创小镇等公共服务设施，提升开发区载体承载水平，以大数据综合运用为抓手，打造项目建设、企业帮扶、园区社会管理等智能一体化平台，推进化工园区规范化管理，环保自动监测系统常态化运行，集中供热全覆盖，宜居宜业园区环境全面优化提升。

聚焦创新驱动。加快提升开发区科技创新能力，发挥园区载体资源承接、功能支撑和项目高地的重要作用，主动建立与发达园区、科研院所的交流合作关系，强化科技能力。鼓励企业加大科技投入，全面落实科技创新政策，指导企业建立各类创新载体。“十四五”期间，力争每年新增省级企业技术中心、研发设计中心、博士后工作站、院士工作站、重点实验室等研发创新载体不少于 6 家；建成专业孵化平台、

科技中介平台、创新服务平台分别不少于 2 家。

第五章 加快镇工业集中区发展

根据现有工业集中区产业基础，合理定位、科学规划，进一步改善基础设施条件，着力解决项目入驻制约瓶颈。重点发展机械加工制造、农产品加工和服装玩具等产业，形成镇工业集中区竞相发展局面。

第五篇 坚持文化赋能，提升现代服务业发展水平

促进信息化与传统服务业融合，着力提升生产性服务业和生活性服务业规模和层次，为经济高质量发展持续提供新动能。到 2025 年，全县创建省级服务业集聚区 2 个以上，规上服务业企业达 40 家以上，服务业增加值占 GDP 比重达 50%左右。

第一章 推动文旅融合品牌化集约化

找准“生态 + 文化”的发展契合点，塑造“耕读儒乡·康养福地”总体旅游形象定位，用活“生态、人文、湖泊、湿地、乡村”五张牌，推动旅游产品体系由单一生态观光型向康养复合型转变，打造长三角有吸引力的全域旅游康养目的地，成功创建国际慢城、国家全域旅游示范区、安徽省文化旅游名县、大墅龙山省级旅游度假区，争创中国最佳康养休闲旅游名县、中国最具特色文化旅游城市。到 2025 年末，文旅产业水平位列全市第一梯队，旅游业年收入超 60 亿元、“十四五”期间年均增长 20%以上。

第一节 优化全域旅游空间布局

优化“一核三区”文旅空间布局。**打造文慢城旅游核。**以儒林文化街区、太平古城等为核心，打造集文化博览、民俗体验、主题消费、休闲娱乐于一体的太平文化、儒林文化休闲景区。**西部山慢城旅游区。**以神山国家森林公园、碧云湖、

牧龙山、江淮分水岭、龙山等为依托，整合山湖生态、宗教文化、生态农业、美丽乡村等丰富资源，将神山-碧云湖-大墅龙山打造区域知名的户外运动基地和休闲度假目的地。**南部水慢城旅游区**。以滁河沿线乡镇圩区湿地、民俗文化、乡村风光等资源为依托，发展以休闲农业和乡村游乐、生态教育为主要功能的乡村田园旅游区。**东部康养区**。以东部新城为依托，恒大海花岛为核心，打造一个的涵盖养老、文化旅游、总部经济等众多行业复合型旅游区。

第二节 构建文旅健康产业体系

以“山慢城、水慢城、文慢城”空间布局为基底，深入实施“旅游+”战略，大力发展文化旅游服务，加快推动产业融合、品质提升、开放合作。

推进五大板块建设。**太平古城文商旅板块**。推进太平古城原真古建、吴敬梓纪念馆二期、袁家湾古街修缮等重点项目建设，推动吴敬梓纪念馆创建国家4A级景区，筑起“日览山河、夜游古城”文化旅游新地标，打造“儒香全椒、乐享太平”全域旅游目的地。**恒大康养休闲板块**。加快推进恒大文化旅游康养城、江海颐乐东方、金牛生态科教小镇、中科新奇域、麒麟湖湿地公园等重点项目建设，构建多元化养老、候鸟式旅居体系，发展医疗康养、温泉康养、生态康养、运动康养等，把大健康旅游产业培育成为县域支柱产业。**神山黄栗树体育健康板块**。深度融合旅游与体育产业，创新体育旅游业态模式，规划落实一环线、江淮分水岭等运动休闲产

业带建设，打造自行车赛和迷你马拉松赛等一批活动品牌。**龙山度假板块。**推进大墅龙山旅游度假区项目建设，打造集养生度假、农业观光、异域风情体验、婚庆休闲为一体的度假旅游养生基地，创建省级旅游度假区。**滁河湿地农旅板块。**以滁河生态保护为中心，推进滁河风光带建设，打造以农业旅游为核心，湿地观光、农耕体验、乡村游乐、文化体验等功能于一体的生态文化旅游度假区、国家休闲农业与乡村旅游示范点。

打造“一道一带两环”精品旅游线路。围绕江淮分水岭国家风景道、滁河风光带、慢城旅游一环线、全域旅游二环线，统筹布局沿线特色驿站、游客中心、自驾营地等项目，建设一批综合性景区，串山联水，串城联村，串点连线，形成太平祈福和康养旅游精品线路。

共建旅游品牌。融入“老山精品环线”旅游品牌。积极对接江北新区老山旅游休闲带，加强全椒太平特色旅游环线与“环老山旅游休闲带”衔接，成为“老山精品环线”支线品牌，通过借力已有一定区域知名度的老山品牌，提高全椒旅游知名度。**共建“沿滁河旅游风光带”旅游品牌。**紧抓江北新区浦口区制定滁河风光带规划机遇，做好滁河风光带全椒段与浦口段衔接，以“滁河风光带”吸引南京地区客流。**打造“环滁山水特色旅游环”品牌。**依托环滁山脉体系资源，探索串联滁州市区琅琊山国家级风景名胜区、江北新区环老山旅游休闲带、全椒太平特色景区环线，形成“环滁山水旅游特色环”，

共同打造区域性旅游大品牌。

第三节 完善旅游服务设施配套

立足游客需求，进一步完善全县旅游基础服务设施配套，提升旅游综合接待能力。**旅游餐饮特色化。**加强挖掘地方特色美食，连锁推广本土老字号品牌，推进和完善特色餐饮街区建设，培育一批能代表全椒味道的龙头餐饮企业。到2025年末，全县建设5处特色餐饮街或美食城，培育10家餐饮示范单位。**旅游住宿多元化。**优化旅游住宿的结构、档次与空间分布，形成“高星级酒店-精品酒店-民宿-营地”的多元旅游住宿体系，塑造“宿旅全椒”品质住宿品牌。“十四五”期间，引入高档星级酒店2家，新建增补3家具有当地文化特色的民宿产品。**旅游出行便捷化。**构建自驾游线-旅游巴士-绿道骑行-徒步行走多元形式的交通体系，串联全县景区、城乡、服务站点等，实现城区、乡镇、景区之间的无障碍舒适游览。**旅游服务智能化。**以科技赋能打造全新旅游体验，为游客出行的各个环节提供数字化服务。结合全椒数字平台的建设，打造智慧旅游平台，开启5G+智慧旅游新模式。

专栏 12 慢城市建设重点项目

恒大文化旅游康养城、江海颐乐东方康养小镇、全椒县太平古城、金牛生态科教小镇、全椒县麒麟湖生态旅游和水上观光、大墅生态养生旅游特色小镇、中科新奇域、明发水街、滁河风光带、江淮分水岭风景道全椒段、吴敬梓纪念馆二期、袁家湾古街修缮工程、吴敬梓纪念馆4A景区创建、全椒博物馆、全椒大剧院建设工程、全椒县美术

馆、全椒国际文化创意产业园、24小时城市书房（4个）等项目。

第二章 推动生产性服务业专业化高端化

现代物流。提升物流信息化、标准化、智慧化水平，着力打造以冷链物流为主导的现代物流业。**提升冷链物流发展水平。**整合“农超对接”、“网市对接”冷链供应体系，构建由控温贮藏、冷藏加工、冷藏运输配送和冷藏品销售等环节组成的冷链物流全产业链。着力强化肉类、水产品、果蔬等重点农产品冷链物流体系建设，服务生鲜农产品和冷链产品。重点推进全椒县地方特产供应市场及冷链仓储配送中心、全椒县小龙虾专业水产交易市场及冷链仓储配送中心等项目的建设完善。**加快发展智慧物流。**重点依托大墅产业新城电商物流园、城南新区中国供销全椒农产品物流园等项目建设，建立智慧物流协作关系，搭建智慧平台，整合物流信息发布、网络交易、信息溯源、数据智能分析与挖掘等功能，提升物流综合服务效益。

金融服务。发展安全高效、绿色普惠、开放创新的现代金融服务体系。**健全县域政策性融资担保体系。**持续放大“4321”新型政银担模式效应。鼓励县担保公司加大对“三农”产业的贷款担保业务力度，进一步解决“三农”及中小微企业融资难、贵的问题。积极拓展融资担保平台功能、效用，鼓励企业扩大融资规模，通过债券、短期融资券、中期票据等融资工具筹集生产发展资金、拓展融资渠道。**健全金融机构体系。**建立金融机构引进激励机制，重点引进股份制商业银

行、外资银行以及证券、期货、专业性保险机构来全椒设立分支机构；支持地方法人金融机构做大做强，支持发展村镇银行延伸机构。**管控金融系统风险。**持续开展互联网金融风险专项整治行动，严厉打击“套路贷”、非法集资等，有效防范和化解金融风险。积极发展增信保障，鼓励保险公司在全椒试点新型保险，发展存款保险、债券保险等业务。鼓励银行以信贷违约掉期等手段管理风险。**提高金融服务实体经济效能。**密切政、银、企合作关系，培育推动企业上市融资；全面落实“政银担”“税融通”等支持实体经济发展政策。

商务服务。加快补齐高端中介服务短板，大力培育引进资产评估、法律公证、建筑图审、报关代理、知识产权服务、人力资源服务等领域高端中介服务机构。利用主城区优势，学习借鉴南京“硅巷”发展经验，积极盘活老旧楼宇资产进行改造，并结合重点片区和城市综合体建设，大力发展楼宇经济。积极引进国内外知名企业在全椒设立综合型总部、地区总部及智能型总部。到 2025 年，建设骨干企业总部基地 3 个以上，培育、引进年营业额超 1000 万元的中介、租赁业专业企业 5 家以上。

科技服务。深化与大院大所合作，大力发展研究开发、工业设计、技术转移转化、创业孵化、科技咨询等服务。鼓励发展多种形式的创业创新支撑和服务平台，围绕创新链拓展服务链，促进科创服务专业精细和规模集成发展。**建设服务载体。**建设创业基地、技术转移中心、科技服务中心等科

技服务业载体。依托全椒智能制造、电子信息等优势产业，为创业团队、企业提供专业技术支持、产业论坛等服务。依托中国电器科学研究院安徽分院等科研院所，拓宽技术转移服务范围，促进相关先进技术在全椒进行成果转化。**培育市场主体。**鼓励发展创业孵化服务，培育创业服务主体，与长三角高校合作引导创业项目落地。

电子商务。加快电商规模化、规范化发展，以技术创新和商业模式创新推动转型升级，充分发挥电子商务在释放消费潜力、激发行业活力和增加就业机会等方面的重要作用。**着力打造农村电商品牌。**灵活运用网络“直播带货”等形式扩大农产品知名度，更好推动农产品上行；加强与品牌电商合作，建立地方特色馆，整合农特产品和旅游产品，提高农产品标准化程度，发展完善农村物流“新基建”，促进智能供应链向乡村下沉。**多渠道开展跨境电商。**加快对接省内外，尤其是长三角地区持有跨境支付牌照的企业，积极引进、培育外贸电子商务服务企业。支持外贸企业开展跨境电商业务。发挥项目示范带动作用，支持智能家电等优势产业对外开展国际产能合作。**全方位建设电商示范园。**重点完善颐高电子商务产业园建设，加快推进“一区两园一城”融合发展，依托省级服务业集聚区、市级众创空间示范平台，发挥园区集群规模效应，提升电商经营效率。

第三章 推动生活性服务业品质化多样化

提升现代商贸品质。促进线上线下融合互动，构建差异

化、特色化、便利化的现代商贸服务体系。**积极打造三个现代化商业圈。**加快推进城市现代商业综合体建设，重点引进和培育一批现代主题专业商厦、品牌旗舰店，大力发展时尚消费、休闲娱乐、特色餐饮等行业，推动五星级酒店建设，打造三个商业中心。加快建设东部新城现代商业中心，打造恒大世界级美食天地；完善以新华路奥康商业步行街、太平古城为核心的老城区商业中心建设，打造太平古城城市夜经济的文化消费引擎；提升以江海商业中心、荣汇时代广场、儒林外史文化城为核心的城南商业中心建设，打造县域商贸核心商圈。**建设六大专业化市场建设。**加快推进南屏农贸市场、中合恒丰农产品等标准化、智能化建设，打造全椒现代化智慧农贸市场标杆。加快规划建设旧货物资交易、小龙虾专业水产交易、苗木花卉交易、建材交易等专业市场，提高市场集散力，增强区域辐射力。**推动多业态融合发展。**全面促进零售、批发、餐饮、住宿等传统商贸业向体验式购物、特色化餐饮、品牌化酒店等现代商贸体系转变。高水平实施“互联网+现代商贸”，鼓励商贸企业及街区加强商品销售与信息技术融合，运用大数据、人工智能等技术发展新零售，打造新型体验型零售新样板。支持文化、零售、旅游等融合发展，鼓励发展以“儒林文化”、“太平文化”等全椒特色文化为主题的复合书店、创意设计酒店、民宿等复合消费业态。支持太平古城等特色街区打造“夜间经济示范街区”，推出一批夜间消费特色活动，培育多元化夜间消费模式。

第六篇 优化创新生态，全力培育跨越发展新动能

深入实施创新驱动发展战略，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的创新生态体系，强化各类创新载体建设，推进产业与创新深度融合，建设创新型城市。到 2025 年，全社会研发经费占地区生产总值达 2.8%。

第一章 突出企业创新主体地位

鼓励企业主动创新、加大投入、积极研发，不断增强企业在创新驱动发展中的主导作用。以市场化运作、企业化经营、项目化落地为路径，充分挖掘企业创新主体的科技创新能力和核心技术产业化能力。

充分发挥企业创新主体作用。鼓励和引导企业按照市场需求开展研发和创新活动，对企业自主拥有、购买、引进的专利技术加大产业化力度。贯彻落实企业研发费用加计扣除政策和固定资产加速折旧实施范围，推动设备更新和新技术应用。通过政府采购、贷款贴息、技术改造、承担重大项目、收购兼并、改制上市等措施，鼓励企业进行技术创新、管理创新、商业模式创新和文化创新，加快提升企业核心竞争力。

强化企业研发机构建设。支持有条件的企业建设企业重点实验室、技术创新中心、工程技术研究中心、企业技术中心等研发机构，鼓励企业加大研发投入、集聚研发人才、完善研发条件，提升企业研发机构服务能力，实现规模以上工业企业研发机构建设全覆盖。力争到 2025 年，全柴动力建

成安徽省技术创新中心、希普生物研发中心建成使用。

专栏 13 企业研发重点项目

全柴 J 系列农业装备用国四发动机研发,全柴 H45 车用国六系列柴油机研制,全柴 Q23 车用国六柴油机研究与开发(高功率),全柴发动机数字化协同研发平台,全柴 Q28 重型车用国六柴油机研究与开发,全柴 70 马力拖拉机用柴油机研究与开发,全柴发动机数字化协同研发平台,全柴工业互联网平台的建设,金竹 5HY-32 压入式谷物干燥机新产品研发,心连心航天用封头研发,擎天伟嘉薄壁类钣金自动化精准成型装备关键技术研发,秀朗显示面板用有机电致发光材料有机感光材料的研发,秀朗光刻胶及周边原材料的研究开发,博泰高端聚烯烃制备用催化剂-甲基铝氧烷(MAO)的关键技术研发及产业化,秀朗全氟代芳香族材料合成方法开发,金桥德克辐射固化彩涂板涂料关键技术研发及产业化,达诺功能性乳品关键技术研发及产业化,达诺炼乳产品益生元低糖化及关键技术研究等。

第二章 强化人力资本支撑

围绕构建现代产业体系和深化对外开放战略需要,不断加大招才引智力度,打造一流的创新人才队伍。

精准引入高端人才。聚焦长三角人才高地,坚持需求导向,细致梳理智能制造、电子气体新材料等主导产业和骨干企业发展急需的人才需求,建好用好“人才库”和“人才需求库”,有针对性地招引领军人才,持续推进人才招引“三大行动”。利用南京江北新区研创园交流平台,主动吸引南京及江北新区腾挪转移的带项目、带技术的创新创业人才。鼓励全柴集团、南大光电、亚士创能等龙头企业利用自身的影响力,

以才引才，形成人才集聚效应。完善院士工作站、名专家工作室等运作机制，探索“候鸟式聘任”、“星期天工程师”等联盟式、兼职式、候鸟式引才方式，鼓励企业在外设立“人才飞地”，搭建“人才驿站”。鼓励社会力量参与双创工作，加速集聚创新创业人才。完善校园招聘、异地招聘和海外招聘三大人才招聘措施，采取团队引进、核心人才带动引进和高新技术项目开发引进等方式，吸纳高层次科技创新人才。动员争取省属高等院校、科研院所科技人才在全椒高新技术企业交叉任职或兼职。到“十四五”末，力争引进高层次人才团队 10 家，建成院士工作站 5 家。

加强专业技术人才队伍建设。以高层次人才和紧缺人才为重点，提高专业水平和创新能力为核心，建设一支规模合理、素质优良、结构科学的专业技术人才队伍，不断壮大高水平工程师队伍，培养领军人才和复合型人才。加快教育体育、卫生健康、社会工作师等社会工作人才队伍和基层专业技术人才队伍建设。鼓励专业技术人员参加继续教育，深入实施专业技术人才知识更新工程，确保每年接受继续教育人数不少于 5000 人，每年培养专业技术人才 1000 人。到 2025 年全县专业技术人才总量达 10000 人。

加强高技能人才队伍建设。加强公共就业培训服务载体和能力建设，开展就业技能、岗位技能提升培训，完善面向全体劳动者的职业培训制度和培训补贴制度，构建劳动者终身职业培训体系。以“名师带徒”“职业技能大赛”活动为依托，

采取“企校双制、工学一体”模式，加强企业高技能人才培养。支持各类企业和职业院校合作建设职工培训中心、企业大学和继续教育基地。以“互联网+生活服务”和数字经济为重点，构建互联网平台、企业、职业教育等多元主体共同参与的新职业技能培训体系。大力培育农村产业发展带头人、高素质农民、乡村企业家、农技科技员队伍。到 2025 年，新增高技能人才 300 人，培育农村实用人才 500 名。

着力打造人才高地。搭建人才创新创业与交流合作平台，加强引导扶持，形成“产学研用”结合的协同育人模式。组织开展企业职工职业技能竞赛，组织参加创新创业大赛、青年创业大赛、工业设计大赛等创业创新竞赛活动，打造人才高地新品牌。想方设法留才，充分吸收借鉴国内外引进优秀人才先进经验，努力形成“人无我有、人有我优”的人才政策比较优势。落实好引进人才及聘用务工人员住房等优惠政策，着力解决好人才落户涉及的住房、医疗、子女入学等难题，完善人才服务保障体系。以能力建设、业绩导向为核心，形成多形式、多层次的激励机制，维护各类人才合法权益。进一步打通“绿色通道”，协调解决高层次人才注册审批、资金拨付、社会保险等事项，积极指导企业申报“特支计划”、“115”、“113”产业创新团队、高层次人才团队等项目。

着力增加劳动力供给。大力发展劳务外包、劳务派遣、代理招聘等人力资源中介服务，发动各级工会赴劳动力资源丰富地区招工，落实劳务协作、就业补贴、交通补贴等优势

政策，积极吸引流动人口来全就业创业、安家落户。建设区域性人力资源配置中心，深化“企业用工周转池”制度建设，打破企业、行业界限，采取“错时借用、错峰调剂”等方法，实现劳动力资源共享。

第三章 构建协同创新生态体系

走“科创+产业”发展道路，着力推动创新链与产业链、人才链、资金链、政策链深度融合，使科技创新对提高产业链水平、提升产业竞争力的驱动作用明显增强。

持续深化产学研融合发展。开展形式多样的产学研校地合作，引进和建设科学基础设施、测试平台，进一步加强与东南大学、江南大学等长三角地区知名高校合作，共建校企研发中心。以项目为纽带开展重大科技联合攻关，争取申报一批项目，策划一批项目，储备一批项目，推进装备制造、电子信息、国家“02”专项等产业的关键共性技术合作研发；探索建立政企校产业研发合作共同资助机制，建设政企校创新战略联盟。

切实提高科技成果转化能力。积极加入长三角科技成果转移转化市场体系，引进长三角地区技术转移转化服务机构在全设立分支机构，促进更多科技成果在全转化。围绕装备制造、智能家电等优势产业，加强与中国电器科学研究院等科研院所建设对接，探索建设科技成果转化中心，积极搭建线上线下一体的科技成果交易平台。支持各类技术转移机构、技术经纪人为企业提供跨领域、跨区域、全过程的技术

转移集成服务，推动技术交易市场做大做强，加快科技成果资本化、产业化步伐。加快构建“全链条”科技成果转化机制。

完善产业协同创新生态体系。着力推进技术推广体系建设，重点抓好高新技术企业、研发平台建设、高层次人才团队引进、农业科技成果推广等体系建设。进一步建立开放、联动的产业协同机制，促进创新链与产业链深度互融。逐步建立政府投入为引导、企业投入为主体、社会投入为补充、银行信贷为支撑的多元化、多层次、多渠道的科技投入体系。加大财政投入力度，逐年提高财政科技投入比例。推动银企有机合作，拓宽企业融资渠道。鼓励全柴、创维、南大光电等龙头企业以市场为导向，以股份制、理事制、会员制等多种形式，牵头组建利益共享、风险共担的跨区域产业技术创新战略联盟。

第四章 积极打造双创“活力县”

以创建省级创新型县为引领，加快建设高质量平台载体，不断优化双创环境，全力打造市场化、专业化、集成化、网络化的创业创新综合体。

加强平台载体建设。支持大型企业开放供应链资源和市场渠道，建设双创服务平台与网络，推动开展内部创新创业，带动产业链上下游发展。坚持多措并举，积极争取国家和省、市科技创新资源向全椒布局，培育和引进公共技术研发、检测检验、咨询服务等平台。重点抓好科技孵化器、企业工程技术（研究）中心、重点实验室、院士工作站、技术战略联

盟、科技特派员工作站等创新平台建设，加快提升企业技术创新能力。推动中国电器科学研究院安徽分院投入使用力争到“十四五”末，颐高电子商务产业园创成国家级众创空间，“滁州一号”产融孵化器创成省级孵化器，建成科技加速器 1 家，省级以上创新平台达 50 家。

营造良好创新环境。鼓励多方参与、多种形态的创业基地发展，规划建设创业园、创业街、创业社区、创客空间、创新工场等多形式创业载体，推进创业带动就业。用好“安徽省滁州市全椒县稻虾连作”获批国家级星创天地机遇，加快建设培育国家级“双创”示范基地，打造有全椒特色的“双创”示范高地。通过购买公共服务成果的方式，引导各类创业载体及众创空间等孵化机构提供优质高效创业服务。

强化创新要素保障。强化政策保障。修订完善全椒县加快推进科技创新发展相关政策，充分发挥科技创新发展专项基金的示范引领作用，进一步落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策。建立完善财政科技经费投入制度和增长机制，积极对接国家和省的相关政策，抓紧推进产业引导基金设立工作，完善丰富基金项目库。拓宽创业融资渠道，完善小额担保贷款、财政补贴等创业扶持政策，着力推进“滁科贷”、知识产权质押贷款等新型融资方式，建立多元化科技金融体系。

第七篇 统筹资源要素，拓展区域协调发展新空间

严格落实国土空间规划基础性作用，积极推进生产要素和社会资源的高效利用，促进生产力布局调整和区域经济一体化协调发展，构建高质量发展国土空间布局和支撑体系。

第一章 构建国土空间保护开发新格局

以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，合理划定生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线，科学划分生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区等规划分区，强化全县国土空间规划和用途管控。优化全县重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，形成县域国土空间开发保护“一张图”。

保障发展需求，拓展“一核、一带、五片区”发展空间。“一核”即县城主核，“一带”即 G40、G312 联动宁合协同发展带，“五片区”即东部新城发展片区、县经开区发展片区、生态休闲慢城片区、大墅产业新城发展片区、南部新城发展片区。划定 14 个土地征收成片开发单元，为高质量发展提供用地保障。到 2025 年，全县用地总规模达 135 平方公里。

专栏 14 国土空间发展布局

县城区：城镇开发边界预计约 90 平方公里，到 2025 年建成区面积 42.9 平方公里，新增建设用地 14.9 平方公里。

东部新城：规划范围东至规划国道 G312 改线，南至合宁高速公路，西至规划滨湖大道和滁州大道，北至京沪高速铁路，规划面积 33.11 平方公里，到 2025 年建成区面积达 12.9 平方公里，新增建设用地 12.9 平方公里。

县经开区：在建成区约 30 平方公里现状基础上，向西拓展，扩区面积 6.5 平方公里；向东拓展，扩区面积 1.5 平方公里，到 2025 年建成区面积达 38 平方公里，新增建设用地 4 平方公里。

生态休闲慢城：规划面积 150 平方公里，新增建设用地 2.56 平方公里。

大墅产业新城：向西、北方向拓展，扩区面积约 5 平方公里，到 2025 年建成区面积达 9 平方公里，新增建设用地 4.5 平方公里。

南部新城：规划范围西至省道 206，南至规划 G312 国道改线，北至现行县城总规规划范围界线，东至小湖圩、荒草圩三圩西侧，规划面积 12.17 平方公里，到 2025 年建成区面积达 2.3 平方公里，新增建设用地 2.3 平方公里。

土地征收成片开发单元：东部新城首期、中科康养小镇、白酒街道农民工创业园、江海康养小镇、大墅产业新城、古河产业园区、武岗工业集中区、二郎口工业集中区、北沿江高铁大墅站、石沛荣鸿产业园、十字镇建材产业园、百子社区、石沛碧根果产业园、合宁高速全椒西道口物流产业片区。

落实国家主功能区定位，布局现代农业“五大基地”。“十四五”期间，重点建设“五大基地”，即：以襄河镇为核心农产品加工基地，以“两区”（粮食生产功能区和重要农产品保护

区)为重点的粮油产业基地,以二郎口镇、十字镇、武岗镇为核心的水产产业发展基地,以六镇、石沛镇为核心的蔬果产业发展基地,以西王、马厂、古河等地为核心的畜牧业产业基地。

坚持底线思维,构建“一屏双廊多点”生态安全屏障。重点加强孤山国有林场、瓦山国有林场、神山国有林场、神山国家森林公园、南屏山省级森林公园和黄栗树水库等生态保护区建设;全面控制水土流失、防止水污染,构建由河道、湖泊、水库、湿地等构成的多层次湿地系统;沿主要河流岸线、交通干线建设绿色长廊,与农田林网形成生态廊道网络;对重要水源地实行禁垦、禁养、禁伐或封山育林,构建“一屏双廊多点”(即江淮分水岭生态屏障,滁河生态廊道、襄河生态廊道,黄栗树水库、马厂水库、三湾水库等生态湿地资源,打造城乡发展重要生态节点)生态安全屏障。

第二章 打造精致秀美主城

强化合、宁都市圈联动协作,实施城市更新“六大工程”,完善功能、提升品质,建设宜居宜业宜游的精致秀美主城。到“十四五”末,建成区面积达 42.9 平方公里,县域常住人口达 45 万。

实施路网优化工程。统筹推进合宁高速以南区域形成“环形+放射”干道系统³、合宁高速以北区域形成“八横六纵”干道系统⁴,构建东部新城快速路、主干路、干路及支路四级路网体系。建设东部新城 8 条主干道、建成区 5 条断头路,

改造主次干道及支路 22 条。推动慢行设施建设，继续完善停车供应系统，新增城市停车场 30 个，建设新能源汽车充电桩 1000 个。

实施山水绿相融工程。完善生态功能、保护修复绿地绿廊绿道。深入贯彻海绵城市建设理念，开展“一山一水一河”生态环境建设工程，以“南屏山”为核心，打造城市“绿肺”，全面实施城市绿化提升工程和街头游园建设，逐步对城内道路、重要节点等区域实施绿化提升改造，新增城市街头游园 10 个；以“麒麟湖”为核心，打造城市“绿廊”，构建由水体、滨水绿化廊道、滨水空间共同组成的蓝网系统；以“襄河”为核心，打造城市“绿脉”，建设小湖圩、龙江排涝站上游和花园水库生态湿地工程，实施襄河景观带三期工程、全面提升古襄河景观带。到“十四五”末，县城区新增绿化面积 280 公顷。

实施城市更新工程。对城区内功能偏离需求、利用效率低下、环境品质不高的存量片区抓紧进行挖潜提效，提升功能品质、释放发展活力。完成老旧小区改造、后街巷道改造。加强城镇污水设施能力建设，全面推进城中村雨污分流改造，加快城市家具公共设施、城市生活垃圾分类设施等基础设施提升，深度处理城南、经开区两个污水处理厂尾水。巩

³“环形+放射”干道系统：包括襟襄路、花园路、南岳路、站前路（东段）、儒林路、南屏路、港口路、襄水路、新华路、站东路。

⁴“八横六纵”干道系统：纬九路、京沪大道、前进路、滨湖大道、纬五路、纬三路、杨桥大道、纬二路；快速打通万利路、屏一路、南岳中路、南四路 4 条断头路，推进老城道路改造，进一步完善城市路网。

固城市黑臭水体整治成果，到十四五末，城市污水处理率达到 100%，城市再生水利用率达到 50%，城区黑臭水体全面消除，基本实现污泥无害化处理处置。

实施文化彰显工程。完善人文功能、积淀文化元素魅力。提升太平古城美誉度，建设吴敬梓纪念馆二期项目、修复袁家湾老街，提升“儒香全椒、乐享太平”知名度。

实施安全保障工程。完善安全功能、增强防灾减灾能力。加快城市防洪、供水、照明、防灾等设施建设，推进应急避难场所建设，提高公用设施服务能力和质量，建设韧性城市。到 2025 年，城市防洪能力达到 50 年一遇，城市人均避难场所面积大于 2 平方米。

实施城市治理能力提升工程。加快数字全椒基础设施、数据资源体系、网络安全基础等建设，推进城市建设管理向数字化、智慧化全面升级。推进城市综合执法、街道和社区管理体制等改革，物业管理规范化发展，强化城市环境综合整治，全面提升城市现代化管理水平。

第三章 稳步推进新型城镇化

持续推进以人为中心的新型城镇化，坚持“创新、绿色、智慧、人文”方向，提高户籍人口城镇化率，加强城乡基础设施建设，实现城乡基本公共服务均等化。

加快农业转移人口市民化。统筹推进农业人口向中心城镇转移，户籍人口城镇化率和常住人口城镇化率差距不断缩小。创新人口服务管理工作机制，完善城乡统一的户口登记

制度，优化入户办理流程，全面推行网上受理入户申请。建立健全人口信息登记与服务管理机制。“十四五”时期，确保户籍人口城镇化率年均提高 1.5 个百分点以上。

健全农业转移人口保障机制。落实“三权”不变政策，维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，引导依法自愿有偿转让。统筹推进户籍制度改革创新和基本公共服务均等化，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口有序实现市民化。落实农民工同工同酬制度，加大技能培训投入，加快推进农民工市民化转换步伐。到 2025 年，实现农民工随迁子女接受义务教育、城镇常住人口基本养老保险和基本医疗保险全覆盖，城镇常住人口保障房覆盖率达 90% 以上。

第四章 高品质推进乡村振兴

第一节 全面提升农业质量效益和竞争力

发挥我县农产品主产区优势，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，加快建设优质稻米、小龙虾、薄壳山核桃、生猪、家禽、绿色蔬果六大特色全产业链，打造国家粮食安全保障基地、长三角绿色农产品供应与加工基地，争创全国农业现代化示范区，加快农业现代化，实现农业高质高效，农民富裕富足。

提高农业综合生产能力。实施现代种业提升工程，加强地方动植物品种保护和开发利用，大力开展新品种试验示范

推广，农业良种覆盖率达 99%以上。实行最严格的耕地保护制度，落实占补平衡政策，解决耕地问题；大力实施农田水利建设，开展 5 个中型灌区节水改造，扎实推进高标准农田和水利“最后一公里”建设，实现耕地稳定数量、提升质量，力争到 2025 年全县高标准农田达 90 万亩。加快优势特色农产品基地建设，重点打造 50 万亩优质水稻、30 万亩小龙虾、12 万亩薄壳山核桃、48 万头生猪、5000 万只家禽、6 万亩绿色蔬果等特色农产品基地，到 2025 年粮食产能保持在 44 万吨以上，肉蛋奶总量达 13 万吨，水产品产量达 8 万吨，争创国家级农业产业强镇 1 个以上、省级以上特色农产品优势区 3 个。

提高农产品精深加工水平。充分利用沪苏浙资金、人才、技术等资源，引进知名食品加工企业，建设薄壳山核桃、小龙虾系列食品深加工厂、冷库和物流配送中心、交易中心。支持鼓励滁州温氏、华丰粮油、达诺乳业、百年辣酱等农产品加工企业扩建，拓展建设农副产品加工园，着力促进加工业集聚集约发展，催生加工强企、强园、强县。支持政府部门、农业产业协会和龙头企业创建区域品牌、企业品牌和产品品牌，建设农产品追溯体系，提升品牌溢价能力。到 2025 年，力争全椒温氏销售收入突破 100 亿元，其中深加工实现产值 50 亿元以上；小龙虾、碧根果深加工产值分别达到 30 亿元和 10 亿元。全县有机食品、绿色食品、无公害、地理标志农产品总量超 150 个。

提高农产品市场竞争力。加快推进城南农产品批发市场建设，加强基础设施和服务功能，积极争创国家级农产品批发市场；依托全椒电商产业园，加快发展农村电商；完善冷链物流、直销配送体系，建立南京都市圈1小时和长三角3小时鲜活农产品物流圈，建立健全产地到餐桌较为完善的物流配送体系。积极参加上海、合肥、滁州优质农产品展示展销会，踊跃参与办好“农歌会”；精心举办农民丰收节、全椒龙虾节、中国（全椒）碧根果产业创新发展大会暨碧根果系列产品研发展销交易果文会等活动；扎实推进长三角绿色农产品生产加工供应基地建设，积极参与长三角重大农产品展会，宣传“全字号”名特优农产品，提高全椒农副产品知名度。推动农村一二三产融合发展，发展乡村旅游业，实现以游补农。

专栏 15 农业农村类重点项目

温氏“全椒双百万”（温氏畜禽一体化养殖加工）项目、稻虾养殖产业基地尾水循环利用项目、全椒县现代农业产业融合发展示范园建设项目、全椒县城东生态种养示范基地建设项目、全椒县争创稻虾共作国家现代农业产业园项目、国家全椒薄壳山核桃产业示范园项目、粮食绿色高效种植项目、生猪标准化养殖小区建设、肉鸡标准化养殖小区建设、动物防疫体系建设、病死畜禽无害化处理中心、动物运输车辆洗消中心、畜禽粪污处理厂、沿滁河稻虾产业经济带建设项目、智慧农业推广应用项目、农业农村电子商务推进项目、数字农村建设项目、高标准农田建设、农田水利“最后一公里”项目、全椒县农村产权交易平台建设项目、冷链物流服务中心项目、安徽省粮食集团有限责任公司冷链物流建设项目、全椒县农村人居环境整治建设工程、

1000 万只白鹅产业化项目、农业科技园项目、农作物秸秆利用项目等。

第二节 推动镇域经济高质量发展

坚持产业兴镇、特色强镇，充分发挥镇资源优势打造“一镇一业”，建立各具特色的新型城镇发展格局。落实全市“百镇计划”，提高城镇产业集聚功能和服务功能，使乡镇成为服务农民的区域中心。加快大墅生态旅游省级特色小镇发展，力争创建国家级特色小镇。十字镇争创全国农业产业强镇。积极培育太平古城小镇、六镇牧龙山铁皮石斛小镇、二郎口赤镇龙虾小镇、石沛碧根果小镇等特色小镇，创建一批市、省级特色小镇。到 2025 年末，各镇财政收入都要实现超千万元，其中财政收入超 5 亿元镇 1 个，超亿元镇 1 个，超 2000 万元镇 5 个。

专栏 16 各镇发展定位及主要建设目标

襄河镇：县域主城和政治、经济、文化中心。推进“江海颐乐东方康养小镇”、“太平古城”等文旅项目建设，打造全域特色旅游名镇；重点发展新材料、智能装备、农产品加工等产业，提升镇域经济发展质量；加强文明县城创建，改造提升老城区公共基础设施和服务，推进“城中村”改造，让老城区呈现新面貌，焕发新活力；不断整合县域经济发展优势资源，持续优化营商环境，建设宜居宜业宜游精致秀美主城。

十字镇：县域经济发展主战场。全力保障东部新城板块、县经开区板块、高铁板块重点项目推进，助力县域现代产业体系建设；提升建材、医药包装材料产业发展水平；壮大优质稻米、龙虾、芦

蒿等特色农业生产加工基地，争创全国农业产业强镇；推进十字镇镇区、邻里中心、农贸市场等建设，打造产城融合示范镇。

大墅镇：县域经济第二增长极。强化产业新城核心引领作用，打造县域西部重要的交通枢纽城镇，承接合肥辐射，以工业、康养旅游为主的综合型县域副中心。

武岗镇：县域东南工业强镇。推动南部新城建设，积极承接江北新区和南京都市圈汽车零部件产业转移，打造新能源汽车配套与汽车零部件制造产业基地；围绕提升工业集中区集聚功能，壮大机械加工、农产品加工业；围绕一、二、三圩湿地保护及龙虾等特色养殖业发展，打造湿地生态农业旅游康养名片。

古河镇：县域西南工贸中心。承接合肥、马鞍山辐射，以工业、商贸为主的综合型城镇。依托工业集中区，发展机械加工、乳胶发泡、汽车模具、电力设备、服装玩具加工。加快道路、码头建设，打造五县交汇物流中心。发展壮大水产、蔬菜特色农业，做好独山旅游资源开发。

二郎口镇：县域中部工业强镇。完善工业集中区基础设施建设，发展机械制造、新型建材、服装玩具、农副产品加工。大力发展优质高效特色农业，做大做强“一虾两桃”（龙虾、桃、薄壳山核桃）产业。挖掘梅花垄、汪海洋、西墅草堂等旅游资源，发展休闲观光农业。

石沛镇：县域北部生态旅游特色镇。大力发展生态旅游服务业、现代农业和现代林业，强化与全椒中心城区、滁州城区互联互通，充分发挥石沛“慢城”核心区优势，深入融入全域旅游环线，以荣鸿康养小镇和太禾碧根果小镇项目建设为抓手，加快完善配套设施，推动卧龙湖项目盘活，全力打造宜居、宜业、宜游的生态旅游目的地。

六镇镇：县域中部文化旅游名镇。大力发展文化旅游产业，充分发掘六镇老街、神山寺、三塔寺等古镇民俗文化旅游资源，围绕神山国家森林公园、东王石斛小镇、悠然自得采摘园、周洼新村做文章，突出生态绿色产业，重点推动鑫塘中医药产业园、山湖湾观光民宿项目和牧龙山省级中医药健康旅游基地建设，加快旅游配套设施建设，盘活神山国际项目资源，打造功能完备、景点丰富、布局合理的文旅名镇，成为全椒“慢城旅游”新载体的重要部分。抓好白酒农民工创业园建设。

马厂镇：县域西部片区现代农业、生态旅游镇。重点打造铜井鎏金、三合村等标志性景点。推动马厂河、新光大峡谷、石龙泉生态观光园旅游资源开发。深度推进酥笏牌、羊肉面、酱菜等非遗文化融入现代消费，打造特色鲜明的乡村旅游产品新体系。大力发展畜禽、葡萄、黄桃、茶品、樱花等特色农业。

西王镇：县域西北片区文化生态旅游镇。加快推进与周边地区省道全线贯通，放大四县交界区位优势。充分发掘丰富的人文生态资源，加强合肥都市圈旅游区域合作，积极融入江淮分水岭风景道旅游观光带，推进岱山湖-管坝民族风情街-龙山寺旅游带建设，大力发展管坝牛肉、黄蜀葵、滁菊等绿色农产品，开发特色旅游商品，打造生态文化旅游新业态。

第三节 建设美丽宜居文明和谐乡村

把“三大革命”和“三大行动”作为重要抓手，持续改善农村人居环境，巩固拓展脱贫成果，全面推进乡村振兴，建设宜居宜业的社会主义新农村。

建设生态宜居的美丽乡村。建立农村人居环境整治长效机制，扎实推进乡村建设行动，聚焦农村水、电、路、网、

垃圾、污水、厕所等基础设施建设，提升农房建设质量，完善公共服务配套，增加公共服务供给，改善农村生产生活条件。加快编制多规合一的村庄规划，扎实推进“三大革命”、“三大行动”和美丽乡村建设，打造新时代全椒美丽乡村升级版。以农村垃圾污水治理和村容村貌提升为主攻方向，全面开展农村卫生厕所无害化改造，垃圾无害化处理率达95%以上、农村卫生厕所普及率达到95%以上。着力控制农业面源污染，提升农作物秸秆综合利用和畜禽粪污资源化利用水平，秸秆综合利用达98%、畜禽粪污综合利用率达98%。建设绿色生态村庄，中心村庄绿化覆盖率达到40%以上。

加快全面脱贫与乡村振兴的有效衔接。脱贫攻坚任务完成后，设置五年过渡期，做好过渡期内政策、产业、人才、机制等方面有效衔接。**抓好政策衔接**，坚决守住脱贫攻坚成果，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，工作不留空档，政策不留空白。严格落实“四个不摘”要求，稳定兜底救助类政策，落实民生保障普惠性政策，优化产业就业等发展类政策，维持财政保障能力政策。要健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，继续精准施策。对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。**抓好产业衔接**，坚持以产业扶贫为主导，积极创新产业扶贫模式，补上技术、设施、营销等短

板，促进产业提档升级，进一步提高脱贫人口收入。促进一二三产业融合发展，丰富乡村经济形态，注重增强扶贫产业的可持续性，推进小农户与现代农业发展有机对接，培育农业农村发展新动能。**抓好人才衔接**，把脱贫攻坚工作中优秀人才充分利用起来，鼓励和吸引新乡贤、返乡大学生、退伍军人等投身乡村振兴，培养骨干力量，激发广大农民群众的积极性主动性，大力开展职业农民培训教育，培育新型职业农民，夯实乡村振兴的内在力量。**抓好机制衔接**，健全组织联建、党员联营、活动联办、服务联抓的工作机制。按照“保底线、补短板、提质量、防风险、建机制”的工作要求，坚持“稳政策、稳收入、稳队伍”的脱贫机制，结合实际制定出台巩固提升脱贫成果的长效机制。

专栏 17 乡村振兴十大工程

农业设施装备提升工程、特色农业壮大工程、农产品加工提升工程、乡村产业融合发展工程、农产品质量提升工程、经营主体培育工程、农业科技创新工程、农业绿色发展工程、乡村建设工程、农村改革深化工程。

第四节 开创乡村治理新局面

推进乡村治理体系和治理能力现代化，逐步完善乡村治理体系，建设有序文明平安和谐的乡村。

建设乡风文明的和谐乡村。加强农村思想道德建设，践行社会主义核心价值观，推进社会公德、职业道德，家庭美德、个人品德建设，大力推进乡村移风易俗，弘扬主旋律和

社会正气，提升农民精神风貌。以特色小镇、美丽乡村建设为载体，深入挖掘乡村特色文化符号，保护传统村落和乡村风貌，盘活地方和民族特色文化资源，走特色化、差异化发展之路，推动文化与其他产业深度融合、创新发展，促进文化资源与现代消费需求有效对接，培育积极健康、多姿多彩的乡村文化形态，健全乡村公共文化服务体系，增加优秀乡村文化产品和服务供给，活跃繁荣乡村文化市场。

建设治理有效的善治乡村。加强农村基层党组织对乡村振兴的全面领导，以党组织建设为主线，强化党组织带头人和党员队伍建设，加强农村新型经济组织和社会组织的党建工作。完善村民自治制度，提升乡村法治水平，推进乡村德治建设，建设平安乡村。健全农村基层服务体系，夯实乡村治理基础。

建设生活富裕的兴旺乡村。实施新型农业经营主体培育工程，到 2025 年，全县省级以上农民专业合作社达到 15 家，示范家庭农场 30 家，各类现代农业产业化联合体数量达到 10 个。优化就业环境，提升劳动者素质，拓展农民外出就业和就地就近就业空间，农村居民人均收入年均增长 8% 以上，进一步缩小城乡收入差距。持续推进发展壮大村级集体经济“123”工程，全县 10 万元以上的村全覆盖，50 万元以上的集体经济强村达到 25% 以上。

第八篇 加速内畅外联，提升“双圈”叠加枢纽能级

坚持适度超前、协同推进原则，优化新基建、重大交通、水利、能源等重点工程布局，打造系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

第一章 推动“智慧全椒”建设

系统布局“新基建”。顺应国家“新基建”重大战略部署，贯彻新老基建融合建设理念，打造数据资源体系枢纽，搭建共性能力支撑平台。**加快建设高效泛在信息基础设施。**加快推进 5G 网络规划布局和基站建设，深化拓展 5G 在工业互联网、医疗、政务、交通、教育等领域场景应用，促进 5G 与 4G 长期协同发展。推进城镇地区高速光纤网络全覆盖，打造智能双千兆宽带示范城市。推动宽带乡村建设，实现农村地区光纤网络全覆盖。到 2025 年末，全县 5G 基站达 535 个，实现城乡全覆盖，网络、应用、终端全面支持 IPv6。**稳步推进融合基础设施建设。**加快部署基于 IPv6 的下一代互联网，加快发展工业互联网，支持工业企业利用工业无线、5G、工业 PON 等技术对企业内外网进行升级改造。推进交通、能源、水利、市政、物流等传统基础设施智能化改造，加强基础设施数字化赋能。**强化创新基础设施建设。**围绕优势产业，支持有条件的领军企业，广泛吸纳高校院所、产业链上下游配套企业等创新力量，通过共同出资、协作研发、技术入股、创新平台共建、人才联合培养等多种方式，建设产业创新中

心。

高标准建设“智慧城市”。加强部门协同协作和系统集成共用，强化数据互联互通和应用场景建设，打造“善感知、有温度、会呼吸”的新型智慧城市。到2025年，全椒城市智慧化水平达到全省领先水平。**强化核心数字基础设施建设。**加快政务云大数据中心、城市运营指挥中心及城市展示体验中心等核心基础设施建设，协调推进公共安全、城市交通、消防应急、旅游生态、医疗养老等重点领域智慧化应用，促进数据资源共建共享，开展多领域大数据应用协同，实现实时监控、智能感知、精确调度、快速处置。**加快构建智慧全椒“城市大脑”。**整合城市治理、交通、安全生产、应急、产业发展、生态环境等各领域城市运行管理数据，构建城市基础信息模型，建设“城市大脑”分析决策平台。强化“智行合一”理念，打造智能交通体系，形成应用闭环。强化“雪亮工程”建设，加快推进数字社区、数字乡村建设，提升城乡治理现代化水平。强化智慧园区建设，构建一站式产业链协作公共服务体系，推动数字资源共享，助力产业高质量发展。强化智慧旅游建设，打造“互联网+文化旅游”新模式，为旅游产业发展提供全方位、信息化支撑。

专栏 18 新型基础设施建设重点项目

智慧城市指挥中心、大数据治理共享平台项目、农村群防群治视频监控项目、应急指挥中心信息化项目、地下管线信息系统与安全运行监测系统（智慧管网）建设项目、路灯地理信息系统和单灯控制系统项目、智慧学校建设项目、智慧学校建设项目维护与更新、全椒中

学智慧学校项目（二期）、公共文化数字平台和资源库、智慧旅游平台建设项目、县政府大楼、政务中心视频监控建设、全椒县城物流配送中心建设项目、公路路网监控平台建设项目、水路交通智能化指挥平台建设项目、非现场动态检测卡点建设项目、客运站调度指挥中心智能化建设项目、县智慧交通平台建设项目、县人民法院诉讼服务中心信息化项目、县消防重点单位数字化应急预案平台、全椒消防救援大队智慧消防物联网和手机 APP 平台、县地下管线信息系统与安全运行监测系统（智慧管网）建设项目、县路灯地理信息系统和单灯控制系统建设工程、互联网+医疗健康建设、智慧农业推广应用项目、农业农村电子商务推进项目、数字农村建设项目、智慧农业平台运维项目、县档案馆数字档案馆建设、全省信访视频会议系统、县智慧社区建设项目、网络安全和信息化事务中心技术平台、新时代文明实践中心云平台建设等。

第二章 构建现代立体化综合交通运输体系

“十四五”期间，围绕南京、合肥两个都市圈，对接大江北，融入长三角，加快形成以公路、水运、轨道交通、公共交通、智慧交通为主体，等高对接、区域一体、外联内提，着力构建现代立体化综合交通运输体系。

优化公路网络结构。共建长三角高等级公路网，加快形成“二横三纵”⁵、“9个互通枢纽”⁶的高速路网，推动全椒至禄口机场高速、合滁（S14）高速项目建设，加快明巢

⁵“二横三纵”：“二横”即合宁高速、合滁高速；“三纵”即滁马高速、西环高速（南延伸至禄口机场高速）、明巢高速。

⁶“9个互通枢纽”：即全椒互通、全椒西、全椒东、全椒南（武岗互通）、大墅互通、黄栗树互通、章辉互通、六镇互通、西王互通。

高速、全椒互通、章辉互通建设；实施新 G312(武岗至星甸)、X053(陈浅至和县至星甸)等 5 条东联南京都市圈的公路，推进 G312(武岗至古河)、S326(全椒至石塘)等 4 条西接合肥都市圈的公路；优先推进一批产业路、文旅路建设；分步推进境内 120 公里农村公路等级提升，大幅提升国省干线二级公路占比率，完善并优化县域经济高质量发展的重要路网。到“十四五”末，一级公路总里程达 100 公里以上，实现县域以内公路全连通，普通省道二级以上公路占比达 75% 以上，高速公路通车总里程达到 110 公里。

提升水运网络能级。加快推进水运基础设施建设，实施滁河、襄河等航道疏浚工程，全面提升内河航道等级；加快滁州港全椒港区襄河作业区建设，提升港口吞吐能力，加快形成集储存、加工、配送、装卸为一体的多功能港区，构筑畅通、高效、集约、智慧的现代水路运输体系。力争到“十四五”末，港口年吞吐量达 500 万吨，船舶平均吨位达 900 吨。

增加轨道交通密度。加快轨道交通网络建设，推动合滁宁城际铁路(北沿江高铁)和南京郊区铁路线网建设，加快形成以滁州中心城区为中心的放射状线网，进一步强化全椒与合肥、南京、滁州主城区的联系。到“十四五”末，境内新增铁路运营里程 120 公里，实现快速轨道交通网络覆盖。

完善公共交通体系。加强“场站建设工程”，完善城市公共交通基础设施建设，提供服务保障水平；加快推进城乡公交一体化运营模式，实现城乡道路客运基本公共服务均等

化；建立完善综合运输网络体系，实现城市、城乡、城际客运资源共享、衔接顺畅、布局合理、结构优化、服务优质新格局，构建满足人民群众多元化出行需求的营运服务体系。

强化智慧交通协作。积极参与长三角地区智慧交通项目，推进一体化智能化交通管理，加强重要客货运输领域协调监管、信息交换共享、大数据分析等管理合作。全面推行长三角区域联网售票一网通、交通一卡通。适时启动研究城际之间快速公交系统（BRT）或有轨电车等公共交通体系，引导巡游车与网约车融合发展，推动公交车、出租车、网约车等相关运营车辆信息联网互通。

专栏 19 现代综合交通体系建设工程

高速公路：明巢高速（明光至巢湖）、合滁第二通道（S14 高速）、全椒至禄口机场高速公路，增设全椒、全椒南（武岗互通）、章辉、六镇、西王互通等。

国省干线公路：G312 线（武岗至古河）、新 G312 线（武岗至星甸）、全椒至桥林公路、宁滁新通道、S326 东部干线全椒段、东部新城纬二路、纬三路连接南谯区通道、S326 全椒至石塘、S324 十字至岱山湖、S213 章广至大墅、S212 程家市至和县善厚、S210 全椒至官渡、滁州机场连接线、大墅高铁站站前区及路网等项目。

农村公路：X049 复兴至孤山、X053 陈浅至和县至星甸、X050 马厂至杨洼、X058 大墅至中盛、X051 马厂至大墅等。

航道：实施滁河航道、襄河航道升级，襄河口船闸改造工程，加快推进滁河、襄河应急救助基地工程。

轨道交通：合滁宁城际铁路（北沿江高铁合肥-南京段）、滁州市南京郊区铁路线网等。

港口：建设滁州港全椒港区襄河作业区，改造提升古河作业区。

机场：配合省市规划建设滁州民航机场项目。

枢纽场站：加快建设全椒公交客运枢纽，新建东部新城、城北新城公交首末站和大墅产业新城客运服务中心等。

第三章 强化水利安保工程

坚持“水利工程补短板，水利行业强监管”治水总基调，全面补齐防洪工程、供水工程、生态修复工程与水利信息化等水利短板，深入贯彻“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水理念，加强水利科技创新，建立完善水旱灾害防御体系。

强化水土保持与水环境整治工程建设。运用高新技术开展监测，实现水土流失动态监测和监管全覆盖，加强水土流失综合治理。推进滁襄河等内河水环境综合整治，实施大中型水库清淤扩容。强化水行政执法建设，查处水土保持违法违规行，努力打造“水清、河畅、岸绿、景美”的水生态目标。

强力推进水资源管理。落实节水优先方针，实施“最严格”水资源管理要求。基本建成水资源保护体系，水功能区水质明显改善，地下水超采得到严格控制；基本建成有利于水资源可持续利用的制度体系，完善水资源管理责任和考核制度。到 2025 年，全椒县用水总量控制在 3.06 亿 m^3 以内，万元工业增加值用水量下降到 $29m^3$ 以下，万元 GDP 用水量控制在 $120m^3$ 以内，全县农业灌溉水利用系数达到 0.56。

加强供水保障工程建设。加强引、蓄水工程建设，重点实施城乡供水一体化工程、城乡供水安全提升工程、中型灌区续建配套与节水改造工程、三湾水库供水水源补水线路项目建设、黄栗树水库灌区水源替代工程。保障襄河生态补水，提高农业供水保证率，加强县城备用水源供水安全。到“十四五”末，农村自来水普及率达到 100%，集中供水率达到 95%，供水保证率达到 100%。

完善防洪抗旱减灾体系。增强城市防洪排涝能力，完善滁河、襄河防洪保安基础设施建设，完成马厂水库除险加固工程。完善基层防汛预警系统，加快推进襄河治理（赵店河改道治理）工程建设。到“十四五”末，全椒城区及重点城镇防洪能力达到 50 年的防洪标准，重点河流的防洪能力明显提高。基本完成现有各型水库和排涝泵站除险加固或更新改造任务，病险水库（泵站）比例降低至 5% 以下，河流防洪达到 20 年一遇标准，城镇排涝达到 20 年一遇标准，农村达到 10 年一遇标准。改善灌溉面积 33.90 万亩；灌区骨干工程配套率 90%、完好率 90%、渠系水有效利用系数达到 0.65。

专栏 20 水利安保工程重点项目

防洪工程：城市排涝除险设施建设工程、全椒县城南分洪河工程、全椒县滁河新增项目、大潘泵站等 5 个排灌泵站更新改造工程、马厂水库除险加固工程、黄栗树水库抬高蓄水位工程等。

供水工程：全椒县城乡供水一体化项目、引江济全工程、黄栗树水库灌区等 5 个中型灌区续建配套与节水改造工程等；规划建设三湾水库供水水源补水线路项目建设，提升大墅产业新城供水保证率。

水生态修复工程：水土保持工程、滁河水环境综合整治项目、赵店水库水环境综合整治工程、水源地保护设施建设、马厂水库清淤扩容疏浚工程、黄栗树水库清淤扩容疏浚工程、水源地保护整治工程、卧龙湖水系综合整治工程、襄河（黄栗树水库~县城）水系综合整治工程、土桥西河水系综合整治工程、陈浅分洪河综合治理工程等。

水利信息化：大中型水库实时监控系統、河（湖）长制信息系統、水保监测设施与在线监测系统建设、水资源监控管理系统、全椒水利综合信息平台建设等。

第四章 提升能源保供能力

以重点工程建设为抓手，加快完善能源产供储销体系，提高能源保供能力，有效保障能源安全，更好服务全椒经济社会高质量发展。

加快完善能源体系产供储销体系。融入长三角油气产供储销体系，加快油气基础设施建设。打造智慧能源系统，提升新能源消纳和存储能力和输配电能力。加快推进中海油江苏滨海 LNG 配套输气管线项目（全椒段）、全椒新奥 LNG 储备站项目建设，进一步提高天然气应急调峰能力。完善县域电网骨干网架，加快同乐 500 千伏输变电、八波 220 千伏输变电、郑桥、西王 110 千伏输变电等工程建设，推进城乡配电网改造工程，实现电网协调发展。

优先发展绿色能源。科学规划布局电力、燃气等能源基础设施，积极探索清洁能源、“互联网+”智慧能源发展策略，加快构建安全、稳定、经济、清洁的现代能源产业体系。以

发展新能源、可再生能源为调整优化能源结构重要抓手，优化“加油站（点）”、“油气混合站”、“油电混合站”等清洁能源站点布局，推进加油站（点）提升行动。探索推进光伏、光热、生物质能、地热能等可再生能源发展，为“十四五”期间全县能源结构调整提供有力支撑。

专栏 21 能源类重点项目

全椒天然气镇镇通工程、全椒县天然气储备站、全椒县天然气次高压长输管道、安徽滁州八波 220 千伏输变电工程、安徽滁州敬梓 220 千伏输变电工程、安徽滁州大墅 110 千伏输变电工程、安徽滁州神山 110 千伏输变电工程、安徽滁州兴云 110 千伏输变电工程、马厂-孤山 π 入西王 35 千伏线路工程、黄栗树-八里 T 接武八 334 线 35kV 线路工程、陈浅 35kV 变电站 2 号主变增容改造工程、古河-大墅 π 入 110kV 大墅变 35 千伏线路工程等。

第九篇 坚持内培外引，为构建双循环发展新格局 贡献全椒力量

充分发挥国内超大规模市场优势，保护和激发市场主体活力，强化有效投资带动，促进新消费和内需增长。坚持扩大开放，助力长三角一体重大战略精准落地，提升外资利用和外贸发展水平，形成开放发展新格局。

第一章 强化重大项目支撑作用

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥重大项目的示范和带动作用，依靠产业导向、规划指引、政策支持予以推进，强化有效投资引导带动。

加快重大项目落地建设。建立和完善项目经营与市场运作机制，加强项目可行性论证、投入产出论证、投资效益与回收期论证等，提高项目可操作性和实施效果。围绕重大战略，集中资源力量实施一批打基础、利长远、补短板的重大工程项目。“十四五”时期，在产业发展、科技创新、基础设施、社会事业等领域，实施重点项目 800 个以上，全县实现固定资产投资年均增长 13.5%。

强化重大项目投融资保障。深化投融资体制改革，强化政府投资引导带动，激发民间投资获利。坚持要素跟着项目走、项目跟着规划走，强化要素配置向国家和省级（市场）重大项目、优质项目倾斜。创新金融保障，利用政策性银行优惠条件，统筹考虑多种方式直接融资和商业借贷机制，加

大重大项目与金融机构的对接以及向民间资本的推介力度，提高资金保障水平。

第二章 实施招大引强工程

将招大引强作为全县发展的“一号工程”，实施“2510”工程，即“十四五”期间，全县新引进百亿级项目不少于2个、50亿级以上项目不少于5个、10亿级以上项目不少于30个。

创新“引资引智”方法。探索实行产业招商“链长制”，以链长制为抓手，围绕产业链“延链、补链、强链”，制定发展政策、培育重点企业、引进重大项目、推动协同创新。搭建定向精准招商平台，紧盯长三角、京津冀、珠三角等发达地区，着力引进和培育处于产业链关键环节的领军企业，结合产业转型升级和重大项目功能最新定位，制定招商路线图，建立“十四五”招商引资重点企业库。吸引优秀人才和优秀团队来全投资，加强与央企合作，有针对性地开展与在京央企和知名民企的对口招商，依托“徽商回归”工程，加强与在外安徽商会交流合作，积极吸引徽商企业来全投资发展，组织开展面向港澳台和境外的经贸招商活动，提高招商引资工作实效。探索建立优秀企业家智囊团模式，为全县产业链导入、产业发展提供决策咨询。

大力推动产业招商。围绕战略性新兴产业、新基建产业、主导产业、现代服务业、现代农业，开展产业招商，精准招商，积极承接技术含量高、市场前景好、带动能力强的优质产业。着力引进知名跨国公司和行业龙头企业，建设一批企

业总部、功能性机构、研发机构，投资新技术，新产品，新业态、新商业模式等创新项目，加快形成规模效应和集聚效应。密切跟踪教育医疗、健康养老、电子商务，商贸物流、金融、文化等领域进一步开放的政策动态，围绕现代物流、服务贸易、高端旅游、商务会展、特色文化、新兴影视等现代服务业，引进高端项目。做好新基建产业招商，瞄准新基建七大板块龙头企业、关联企业、配套企业，逐步延伸产业链条，培育壮大产业集群。

第三章 全面激发市场消费潜力

统筹商贸资源优势，加强大型总部型商贸企业、重点零售项目的引进，推动城市商业综合体建设，积极探索和发展新型消费业态，构建多层次差异化消费服务体系，扩大内需，激发消费潜力，提升消费水平，推动消费环境优化，增强消费对经济发展的支撑作用。到 2025 年，全县实现社会消费品零售总额 210 亿元、“十四五”期间年均增长 9%以上，网上商品零售额突破 40 亿元。

拓展消费新模式。加快培育完整内需体系，完善现代商贸流通体系，通过消费模式更新迭代，更好满足多层次、多样化消费需求，多措并举促消费。**打造零售新模式。**加大知名网红运行机构招引力度，引导商场超市等传统商贸流通企业，通过直播平台开拓全时段营销。**延伸消费新时段。**持续组织开展夜间经济消费促进主题活动，围绕“夜食、夜购、夜游、夜宿”，打造全椒特色夜生活消费。打造大墅特色美食街、

奥康步行街、江海新城市广场、经开区纬四路、太平文化广场以及大型商业综合体周边等一批有影响力、有特色的夜间经济集聚区。

优化消费新环境。鼓励各类新模式、新业态创新发展，引进国内外知名零售业、餐饮业品牌在全椒设立首店，加速布局体验式消费。大力推行消费金融服务，引导金融机构加大支持实体经济力度，提供多样化的低风险消费信贷产品，引导和鼓励金融机构降低个人消费贷款利率。大力维护消费者权益，鼓励和倡导放心消费参创企业积极开展线下无理由退货先行先试工作，发挥典型示范引领作用。

第四章 促进外经贸高质量发展

积极开拓国际经贸合作空间，优化对外贸易结构，提升对外开放合作水平，加快塑造经济竞合新优势。到 2025 年，开放型经济水平显著提升，全县实际利用外资额达到 2 亿美元、“十四五”期间年均增长 7%，外贸实绩企业数达 90 家，进出口贸易总额达 4 亿美元、“十四五”期间年均增长 10%。

开拓“一带一路”市场。深入落实“一带一路”倡议，鼓励企业在境外建设品牌推广展示中心、分拨中心、批发市场等，积极参与重大项目国际合作和工程承包，重点支持在“一带一路”沿线国家布局建设各类贸易平台，大力推介高端装备、智能家电、光伏组件、童车、服装、农产品等优势产品，积极开拓新兴市场。

培育壮大外贸主体。探索建立政府部门（园区）、高校

（培训中心）、外贸企业（中介组织）“三位一体”的外贸综合孵化培育体系，着力培育一批能够为中小外贸企业提供全流程服务的外贸综合服务企业，对外贸意向明显、具有一定外贸基础的内贸企业开展定点孵化培育。加强对高端装备、关键零部件和消费品进口、境外投资业务流程指导，鼓励支持有条件的外贸企业开展加工贸易业务，不断壮大全县外贸主体。“十四五”期间，力争培育年进出口达 6500 万美元以上的大型外贸企业 1 家。加快跨境电子商务发展，大力培育壮大跨境电商队伍，建设内外贸商品结合市场，支持跨境电商企业建设海外仓，创造条件推动跨境电子商务综合试验区建设。鼓励有实力的企业建立海外营销网络和售后服务体系。稳妥推进符合条件企业通过商务会展、市场采购贸易等方式开展进出口业务。鼓励全柴动力、旭能光伏、晶田新材料、贝蒂玛童车、秀郎等一批重点企业，加快“走出去”步伐。力争“十四五”期间，新增“走出去”企业 2 家。创建动力出口基地、新型材料出口基地、服装玩具出口基地和智能家电出口基地。

开创招引外资新境界。通过政府购买服务方式，在关键地区和市场，围绕机械制造、智能家电、电子信息等核心产业及现代物流、新材料、节能环保等新兴产业及其产业链，采用海外驻点、委托、合作、推介会等形式大力开展招外商活动。抓住国际、沿海地区新一轮产业转移的契机，依托机械制造及零部件、电子信息及应用新材料、智能家电、服装

玩具等核心产业，着力引进上下游企业。鼓励外资参与开发现代农业，发展生态农业、高附加值种养殖业和农产品深加工。瞄准世界 500 强、国内 500 强，强化项目定向研发，吸引更多的世界跨国公司企业落户全椒。

第十篇 推进改革落地，激发高质量发展内生动力

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，不断增强改革的系统性、整体性、协同性。实施高水平对外开放，积极主动融入“一带一路”、长江经济带、长三角一体化等重大战略，奋力谱写改革开放再出发的全椒篇章。

第一章 营造“亭满意·全舒心”一流环境

对标省外先进、对标省内一流，持续深化简政放权、放管结合、优化服务改革，系统性提升全椒营商环境水平，更好激发市场主体活力和社会创造力。

持续深化“放管服”改革。加快转变政府职能，聚焦企业生产经营全周期痛点、堵点和难点，全面实行政府权责清单制度。放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制，便利各类创业者注册经营、及时享受扶持政策。实施“互联网+政务服务”，全面开展政务服务流程智能优化工作，扩大“证照分离、多证合一”成果。常态化推进“双随机、一公开”抽查和企业信用公示，加强事中事后管理，营造公平竞争的市场环境，争取“十四五”期间新增市场主体2万户以上，市场主体总量突破4.5万户，实现所有服务事项网上办理全覆盖。

优化民营经济发展环境。全面落实国家及省、市减税降费政策措施，设立民营经济发展专项资金，做实做优“四送一服”双千工程、“三比一增”行动。完善政府权责清单，践行“非

禁即入”理念，制定具有全椒特色的民营经济发展政策，消除要素使用、经营运行等方面“隐形壁垒”。弘扬新时代企业家精神，着力构建“亲”“清”新型政商关系，定期召开民营企业座谈会，加大企业家培训力度，壮大优秀企业家队伍。力争“十四五”期间，累计新增民营企业 300 家以上。

第二章 纵深推进重点领域改革

加快健全与高质量发展相适应体制机制，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，为经济平稳运行和高质量发展提供强大动力和体制机制保障。

持续深化国资国企改革。做强做优做大国有资本和国有企业。加快完善中国特色现代企业制度，深化国有企业混合所有制改革。建立覆盖全部国有企业国资预算管理制度，扩大国资预算的收益收缴范围，将符合条件的国有企业全部纳入预算管理范围，并逐步提高国有资本收益上缴公共财政比例。推进建立以管理资本为主的国有资产监管体制；实施行政事业单位经营性国有资产集中统一监管试点工作，支持经营性事业单位改革。完善现代企业制度，完善经营预决算管理、收益分配和经营业绩考核机制，实现国有资产保值增值，防止国有资本流失。

完善地方财税体制。深化预算管理体制改革，加强财政资源统筹，增强重大项目建设财力保障。积极推进重点领域财政事权和支出责任划分改革，完善县镇（县经开区）财政体制，增强基层公共服务保障能力。全面实施绩效管理，积

极推进预算和绩效管理一体化。继续落实减税降费政策，清理规范地方收费项目。健全政府债务管理制度，防范化解隐性债务风险。

深化金融供给侧结构性改革。建立金融机构引进激励机制，大力发展科技金融、普惠金融、绿色金融，重点引进股份制商业银行、外资银行以及证券、期货、专业性保险机构来全椒设立分支机构。支持地方法人金融机构做大做强，支持村镇银行发展延伸机构。持续加大对制造业和民营中小微企业等重点领域扶持力度，鼓励更多优质企业通过资本市场直接融资，到“十四五”全县培育主板上市企业3家以上。

推进医药卫生体制综合改革。全面深化医疗保障制度改革，深入推进医疗保障基金监管制度体系改革，完善公平适度的待遇保障机制，健全稳健可持续的筹资运行机制，建立管用高效的医保支付机制，健全严密有力的基金监管机制，优化医疗保障公共管理服务。完善统一的基本医疗保险和大病保险制度，健全基本医保筹资和待遇调整机制，持续推进医保支付方式改革，加快落实异地就医结算制度。到2025年，基本建成以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的医疗保障制度体系。全面推进现代医院管理制度试点工作，加强现代医院管理制度建设，建立健全医院治理体系。

第三章 深入推进乡村改革

深入推进乡村各项改革工作，把稳慎推进农村土地制度

改革作为重点工作，释放土地红利，助力农民增收，助推农村经济发展。

加快推进农村土地制度改革。全面完成农村集体产权制度改革，探索扩宽农村集体经济发展路径。完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作，开展农村各类土地综合确权登记颁证试点。建立健全土地承包经营权登记簿，妥善解决承包地块面积不准、四至不清、空间位置不明、登记簿不健全等问题。建立农民土地承包权属电子管理系统，实现农村土地承包经营权权属管理和土地流转管理网络化。稳妥推进农村宅基地改革，支持盘活利用闲置宅基地和闲置房屋发展乡村产业。落实农村集体经营性建设用地入市配套制度，加快推进农村集体经营性建设用地入市改革。加强农村集体“三资”和收益分配管理，发展并壮大集体经济，增加农民收入。

实施农村改革创新行动。加强政策支持，加大投入力度，创新金融服务，保障产业用地。扩大开放合作，支持有条件的农业企业充分依托长三角绿色农产品生产加工供应基地，积极与“一带一路”沿线国家开展农业领域的合作。积极对接长三角，扩大优势特色农产品销售。逐步健全服务体系，强化风险防范力度，加快推进农业高质量发展。

第十一篇 践行“两山”理念，争创国家生态文明建设示范县

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，以建设“生态强县、美丽全椒”为目标，落实打造水清岸绿产业优美丽长江（安徽）经济带实施意见，加强生态环境保护工作，持续推进节能减排和污染防治工作。到 2025 年，绿色发展水平显著提升，资源能源利用效率显著提高，污染排放总量显著下降，环境监管体系更加完善，生态文明制度体系更加健全，争创国家生态文明建设示范县。

第一章 强化污染治理

深入打好污染防治攻坚战，持续推进污染防治行动，提升污染防控监管能力，改善水体、大气、土壤质量，持续改善环境质量，建设优美宜居的县城。

改善水体环境。加强滁河、襄河水环境综合治理，加快推进黑臭水体治理，实施滁河和赵店水库水环境综合整治，对滁河全椒段干流进行清淤疏浚。加强河流水质环境监管，狠抓工业污染防治，推进畜禽养殖、水产养殖污染治理，防治农业面源污染。加强饮用水源地环境风险防范和应急能力建设，重点保护黄栗树、三湾、马厂、岱山、赵店水库等饮用水源，加快推进黄栗树水库、马厂水库清淤扩容疏浚工程，集中式饮用水源地水体Ⅲ类水质达标率 100%。加快建设滁河及重要支流流域污水处理站及污水管网，完善城区污水收

集系统，加强农村污水处理站运行管理。完善全县污水处理设施及配套管网建设管理，实施雨污管网建设改造，全面改善各类水体环境。

优化大气环境质量。推广清洁生产技术，控制工艺过程中的废气排放。加强涉气“散、乱、污”企业整治，加快建设工业企业清洁化生产改造工程，推进挥发性有机物污染治理。强化城市扬尘治理。实施县城建成区烟花爆竹禁放。加强机动车环保管理，实施国六排放标准和相应油品标准，实施新能源汽车推广计划，鼓励绿色出行。加强餐饮业油污治理。

强化土壤污染防治。推进土壤环境污染状况基础调查，加强土壤环境风险管控，防治农田土壤污染，推进污染场地修复。控制新增涉及土壤污染项目，加强工业企业土壤污染源头防控。督促重点监管单位严格落实《中华人民共和国土壤污染防治法》要求，依法严查非法排污、倾倒有毒有害物质的环境违法行为。持续开展矿产资源专项整治，压实在建矿山“边开采、边治理”责任，严厉打击乱采滥挖盗采行为，加快推进 18 家矿山废弃采矿区生态修复。

全力推进固废治理。完善固废处置与利用，完善生活垃圾处理处置系统，做好生活垃圾的收运、分类、转运工作，在县城区域内选择有条件的企事业单位、居民小区开展垃圾资源化分类回收试点，逐步建立餐厨垃圾转运体系。加大资金投入力度，建立生活垃圾分类处理体制机制，实施城镇污

水处理厂污泥无害化工程。强化危险废物和医疗废物处理处置，加强危险废物源头管理，推进危险废物综合利用。大力推进工业固废减量化、资源化工作，推广畜禽粪便综合利用技术。

第二章 推进绿色低碳发展

大力发展绿色循环经济，倡导绿色低碳的办公和生活方式，提高广大群众环保意识，落实水资源管理制度，合理规划土地资源，全面推进资源集约节约利用。

发展绿色循环经济。长效推进绿色发展，不断淘汰落后产能。鼓励新上高新技术、节能减排、循环经济和清洁能源项目，提高高效益、低消耗、低污染产业比重。推进工业企业向经济开发区和乡镇工业集中区聚集，持续推进工业园区生态化、循环化改造。推广使用清洁生产工艺，实现物质和能源的梯级利用，提高三废利用率，降低资源消耗。以全椒海螺绿色智能工厂为典范，鼓励企业发展绿色循环生产方式，降低能源消耗。实施新建建筑能效提升工程，推动绿色建筑规模化发展，提高既有建筑能效水平，推广应用绿色建材，绿色建筑推广比例 50%以上。实行资源总量管理和全面节约制度，完善能源消费总量和强度双控制度，提高清洁能源使用比例，完成省市下达“双控”目标。

促进资源节约利用。严格执行土地利用规划，规范开发秩序，控制开发强度。建立健全土地资源节约集约利用激励机制，提高工业园区投资强度和经济密度，严格处理违法违

规行为。持续开展闲置低效用地及僵尸企业处置专项清理行动，减少新增闲置低效用地风险点。开展农村土地整治工程，处置农村闲置用地。全面推进水资源管理，限制开采地下水，实施污水处理系统再生水和中水回用系统示范工程，推进污泥无害化资源利用。大力推广城市可渗透路面建设。大力实施城镇节水行动，创建省级节水型社会。开展节约型机关、低碳园区、低碳企业、低碳社区、低碳家庭等示范创建活动，倡导绿色低碳生活方式。

第三章 提高生态治理能力

加快完善生态环境管理体制机制，构建生态环境市场体系，全面提升生态环境治理水平和能力，为生态环境构筑安全防护网。

完善生态环境管理机制。强化生态红线管控，推进生态空间管控。开展环境功能区划，包括水环境、大气环境和噪声环境区划。强化生物多样性保护，提高自然保护地规范化建设水平和保护管理能力，严格落实长江“十年禁渔”计划，加强对野生动物、濒危动植物保护。强化河湖水域岸线管理和保护，实施综合湿地恢复保育，湿地保护率超过65%。到2025年，全面建成河湖保护管理体系，生态河湖试验区建设取得整体成效，网格化管理机制覆盖流域性河道、重点湖泊。

完善生态文明制度体系。构建源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系以及党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理

体系。健全生态环境法治体系，建立行政执法与刑事司法联动机制，强化环境监管责任制度。严格落实新上项目环境影响评价和“三同时”制度，把好“1515”沿线项目审批关，实行项目预审制和重点项目专家评审制，杜绝污染严重项目入驻。切实加强环境风险评估与源头防控，强化预警管理和突发环境事件应急处置管理，不断提高风险防控基础能力。建立健全生态文明目标责任考核制度、生态环境损害赔偿制度、排污许可制度、生态补偿制度等，推进全椒生态文明各项制度更加完善。

构建生态环境保护市场体系。积极培育环境治理和生态保护市场主体，推进污水、垃圾处理等环保公用设施改革，引导各类投资进入环保领域。推进碳排放权交易市场对接，建立碳强度降低目标责任考核评估机制。搭建交易平台，推进主要污染物排污权、水权交易制度试点。积极落实“用水总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污和水资源管理责任与考核”制度。开展环境保护领域信用建设，建立环保企业信用等级评价制度。

推进林长制改革示范区先行区建设。完善林长制目标责任体系，落实县级林长制会议制度、林长制信息公开制度，完善林长制考核办法，加大对林业生态保护、森林质量效益、防治森林灾害考核评估。探索创新薄壳山核桃产业集群发展，推进碧根果小镇建设，结合农村环境整治，发展以薄壳山核桃为主的道路、村庄等四旁绿化，建设不同类型的产业

发展模式，着力推进“国家全椒薄壳山核桃产业示范园区”建设，打造 10 个标准化示范园区，建立薄壳山核桃种质资源库、博物馆和全国碧根果交易集散中心，推进“中国碧根果之都建设”，到“十四五”末，全县碧根果产量达 3000 吨，林业总产值达 43 亿元。聚焦“五绿并进”，推进网络化护绿、项目化增绿、信息化管绿、产业化用绿、市场化活绿。重点建设森林康养、森林生态产品和森林生态屏障基地，打造江淮分水岭生态保护样板区。加快国有林场改革，重点打造“六好林场”，探索建立国有林有偿使用机制，创新国家储备林投融资模式，打造国有林场改革后转型发展创新区。深化集体林权制度改革，拓展林业投融资渠道，培育林业新型经营主体，积极创新林业特色产业集群发展模式，探索建立江淮分水岭地区林业产业高质量发展机制和森林可持续经营发展机制，着力打造林长制改革示范先行区全椒样板。加快城乡绿化一体化，推进林业高质量发展，创建国家森林城市。

进一步推广节地生态安葬。坚持人与自然和谐共生理念，因地制宜创新和推广节地生态葬式葬法，节地生态安葬数量逐年提高，丧葬陋习和散埋乱葬问题得到有效遏制，文明节俭、绿色环保的殡葬新风尚逐步形成”。

专栏 22 生态建设重点项目

生态保护红线体系管控、森林资源信息管理系统建设、森林质量提升行动、国家木材战略储备林、神山国家森林公园、南屏山森林公园升级提升、黄栗树水库周边水源涵养林保护工程、全椒县矿山复绿工程、生态廊道建设工程、湿地公园建设、建成区雨污分流改造工程、

经开区污水处理厂中水回用工程、城南污水处理厂和经开区污水处理厂尾水提标工程、东部新城污水处理厂建设、城西、城东两个小型污水处理厂建设、全椒经济开发区雨污水管网修复项目、镇区污水处理厂和配套管网建设工程、人口聚集区生活污水处理工程、自然村组污水处理工程、开发区污水处理厂扩建工程、水源地保护及节水型社会建设、滁河流域水环境综合治理、农村黑臭水体整治等。

第十二篇 增进民生福祉，让幸福全椒更有温度 更有质感

坚持将保障和改善民生放在突出位置，全面提高社会保障水平，努力在推动高质量发展过程中办好各项民生事业、补齐民生领域短板，让群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

第一章 促进人民就业增收

把完善就业服务放在突出位置，以更大力度落实积极的就业政策，提升就业管理水平，完善收入分配机制，增加人民收入，增强社会保障能力，让广大劳动者充分享受改革发展的成果，促进社会和谐稳定。

实施更加积极的就业政策。切实加强公共就业服务体系建设，规范补贴管理，确保政策落实、施惠于民。扩大职业培训、职业介绍补贴范围，增强失业保险基金预防失业和促进就业作用。完善扶持创业优惠政策，优化就业创新环境，拓宽创业投融资渠道，加大创业扶持力度，完善创业引导资金扶持政策，建立跟踪问效机制，形成政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业的新机制，营造大众创业氛围，以创新创业促进就业。加大对就业困难群体的就业援助力度，完善残疾人就业保障金使用管理办法。“十四五”期间，每年开发 350 个就业困难人员公益性就业岗位，力争稳定就业率达到 50%以上。

实施职业技能提升行动。大力弘扬和培育工匠精神，把职业技能培训作为重要民生工程，开展形式多样、内容丰富的培训活动，营造技能成才的良好环境。持续开展职业培训，注重培训与市场就业相结合、与职业鉴定相结合，力争让职业培训更贴近基层、更贴近群众、更贴近实际。完善各类培训模式，持续开展订单式、菜单式培训，积极探索开展线上职业技能培训。“十四五”期间，每年培训 3800 人。

提升就业服务管理水平。加快建立完善统一、规范、灵活的人力资源市场，推进就业服务信息化建设，不断提高就业服务水平，全力推进劳动力转移。建立动态信息数据库，实行网格化动态化服务管理，建立人力资源需求预测和失业监测预警机制，开展重点区域、行业、企业、群体监测，防范失业风险。继续做好特色主题用工招聘活动，与县内外、省内外就业部门、用工单位建立多方劳务合作关系，畅通劳务输出渠道，“十四五”期间，每年为企业招工 5000 人。针对农民工、贫困未就业劳动力、高校毕业生等各类重点人群的特点和需求，加大公益性、辅助性岗位开发，主动挖掘输出性就业岗位，积极发展线上经济，内挖外联，为求职者创造更多的高质量就业岗位。

完善收入分配机制。维护劳动者的合法权益，解决好人民群众最关心、最直接的利益问题，妥善处理好各利益群体之间关系的协调平衡。深入改革收入分配制度，让劳动者充分享受发展的成果。提高低收入群体收入，扩大中等收入群

体。统筹并协调推进农民集体收益分配权退出、土地制度改革、农村产权抵押贷款、土地经营管理制度等改革任务，盘活农村闲置资源，增加农民集体收益分配收入。妥善解决因欠薪引发的突发事件，有效处置劳资纠纷，切实保障职工特别是农民工的合法权益。鼓励引导社会资本加入，大力发展慈善事业，充分发挥第三次分配作用，改善收入和财富分配格局。

增强社会保障能力。巩固社会保险现有工作成果，加强政策宣传，扩大社会保险覆盖范围。大力推进扩面参保工作，重点吸纳灵活就业人员、企业未参保人员、建筑工地农民工等群体参保。把社保经办、劳动人事争议调解、劳动保障监察作为重点，完善社保服务设施，全面提升服务水平，建立规范、便捷、高质量的社会保障服务体系。持续优化社保管理服务水平，推进社保系统信息化管理，优化各项服务，健全金融服务机制，加强社保基金运行监控，确保基金安全。

第二章 实现教育高质量发展

聚焦推进教育现代化，统筹实施教育现代化各类工程项目和行动计划。加快形成基础教育更加优质公平、职业教育更具特色、特殊教育更加完善、终身教育灵活多样的现代化教育制度体系，争创教育强县。

不断提升基础教育质量。推动学前教育普惠发展。开展城乡幼儿园结对工作，持续推进幼儿园“小学化”专项治理。坚持公办民办并举，满足家长不同选择需求。“十四五”期间，

学前三年毛入园率保持 99%以上，公办幼儿园在园幼儿占比达到 70%。**推动义务教育优质均衡发展。**保障学校建设用地，落实新建居住区配套学校建设，持续巩固消除义务教育学校大班额成果，九年义务教育巩固率保持 99%以上。推动县域内城乡义务教育学校建设、教师编制等标准相统一。积极推广集团化办学、委托管理、九年一贯制学校等多样化办学形式，促进优质教育资源共享，成功创建义务教育发展优质均衡县。**实施高中阶段教育普及攻坚行动计划。**推进高中学校项目建设，改善学校办学条件，提升普通高中教育质量，推动普通高中优质特色发展，高中阶段教育毛入学率保持在 99%以上。**推动优质教育资源合作共享。**积极引入长三角区域优质学前教育、中小学资源，通过设立分校、整体托管、协作帮扶、学校联盟等方式提升整体办学水平。

推进职业教育产教融合。完善人才培养体系。建设完善滁州市应用技术学校新校区，推进校企合作、产教融合，积极推进“现代学徒制”，开展各类职业培训，提升职业能力。推行“互联网+培训”，打造劳动者终身职业技能培训平台。按照“紧贴市场、紧贴产业、紧贴职业”的原则科学合理优化、设置专业，加强专业基础理论和实践技能培养，提高学生综合职业能力，提升专业对接产业的匹配度。**落实职业教育标准。**充分落实学校设置、专业教学、教师队伍、经费投入等系列国家制度和标准，提升职业教育标准化和规范化水平。**强化产教融合保障。**强化县级统筹职教发展规划、资源配置、

条件保障和政策措施。大力支持滁州市应用技术学校开展技能人才培养和职业培训，确保创成安徽省普通中等专业学校办学B类学校，争创安徽省普通中等专业学校办学A类学校。加强与长三角区域职业院校合作，开展订单培养，育训结合，探索联合建立涵盖行业企业的职教集团。推动校企合作，创建产教融合城市，提升职业教育的发展活力和服务能力。积极引进长三角区域高校院所到全椒县设立分支机构，丰富全椒的职业教育资源，全面提升教育水平和质量。

提高基本公共教育服务均等化水平。以创建全国义务教育优质均衡县为目标，全面提高教育质量，切实保障适龄儿童、青少年平等接受义务教育权利，不断推进城乡义务教育一体化发展。**强化特殊群体受教育权利保障。**支持贫困家庭子女接受教育，推动实现建档立卡贫困人口基本公共教育服务全覆盖。实施保障特殊群体受教育权利行动计划。完善并落实进城务工人员随迁子女就学政策。改善特殊教育学校办学条件，保障残疾人群体受教育权力。重点支持农村中小学开展特殊儿童随班就读。特殊儿童受教育权利、适龄残疾儿童少年义务教育普及率保持在99%以上。**推进义务教育学校标准化建设。**改善薄弱学校办学条件，完善教学设施。实现区域教育协调发展，支持农村学校基础教育发展，保证农村学校义务教育师资、教学仪器设备等设施达到优质均衡标准。

大力推进教育现代化工程。推动教育信息化由融合应用

向创新发展转变。积极探索智慧课堂教学模式，实现教学方式变革，继续推进城乡义务教育学校智慧学校建设，培养具有现代教育观念、掌握现代教育理论和现代教育技术的先进教师队伍，扎实推进智慧学校管理科学化、规范化。重点提升全椒中学、滁州市应用技术学校智慧学校应用水平。到2022年，实现教学点智慧课堂和乡村中小学智慧学校建设全覆盖，城镇中小学基本建成智慧学校。**推进智慧教育创新发展。**坚持“试点先行、以点带面”，重点打造全椒县第四中学市级智慧学校样板校，继续深入开展“同步（在线）课堂”教学应用大赛和“智慧课堂”教学应用基本功比赛，扎实推进信息技术课堂研究工作，促进信息技术与教育教学的融合创新，到2022年，全县中小学师生信息技术应用能力水平大幅提高，网络空间“人人通”常态化应用，智慧学校建设、管理和应用水平位居全市前列。**构建“互联网+教育”支撑服务平台。**实现“三全两高一大”的发展目标，即教学应用覆盖全体教师、学习应用覆盖全体适龄学生、数字校园建设覆盖全体学校，信息化应用水平和师生信息素养普遍提高，建成“互联网+教育”大平台，探索信息时代教育治理新模式。升级改造校园网络系统，开展学校联网攻坚行动，中小学校（教学点）宽带网络接入全部提速至500M以上，全县100%学校接入教育城域网。普及应用移动学习终端和创新实验室、学科教室等新型教学场所，创设“人人皆学、处处能学、时时可学”的智慧校园环境。加快促进学校个性化应用系统与省平台系

统互联互通。**全面推进新时代立德树人工程。**深化学校思想政治理论课改革创新，加强和改进学校体育美育，广泛开展劳动教育，发展素质教育，推进教育公平，促进学生德智体美劳全面发展。

专栏 23 教体类重点建设项目

智慧学校建设、全椒南屏路小学、全椒中学体育馆、县第八中学学生宿舍楼项目、城东中学提升改造、儒林外国语学校扩建、县农村学校教师周转宿舍、滁州市应用技术学校二期、古河小学教学楼、城北新城全民健身中心、全椒东部新城全民健身中心、县城南中学、江海颐和实验学校、县体育中心、大墅望龙幼儿园、大墅九年一贯制寄宿制学校、大墅龙山体育公园等。

第三章 推进卫生事业发展

树立大卫生、大健康理念，以“促健康、转模式、强基层、重保障”为着力点，更加注重预防为主和健康促进，更加注重工作重心下移和资源下沉，突出医疗卫生公益属性，推动卫生健康公共服务提供主体多元化、提供方式多样化。争创省级卫生城市、省级慢性病综合防控示范区、省级健康促进县、国家中医药健康旅游示范区。

完善公共卫生服务体系。统筹疾控机构、医疗机构、基层医疗卫生单位三方力量，建立并完善分工协作、优势互补、“三位一体”的分级诊疗和疾病预防控制体系。加快完善公共卫生应急体系建设，建立健全传染病防治工作组织体系和联防联控机制，实现“横向到边、纵向到底”的县、镇、村三级

的公共卫生服务应急管理全覆盖。全面提升医疗保障服务质量和水平，加强医保信息化建设，实现医保管理平稳顺畅、基金运行安全有序、群众获得感显著增强。

提升县域医疗资源质效。推进建设紧密型县域医共体国家级试点县，完善县域医共体中心药房建设。促使优质医疗资源下沉，构建合理有序的分级诊疗体系，重点提升基层卫生院急诊抢救、二级以下常规手术、妇产科和儿科等医疗服务能力。到 2025 年，形成较为完善的分级诊疗模式，基层医疗卫生机构诊疗量占总诊疗量比例达到 68% 以上、住院服务量占县域住院总量的比例达到 10% 以上，县域内住院就诊率达到 90% 左右，实现“小病不出村、常见病不出乡、大病不出县、急危重症和疑难杂症康复回基层”目标。推进县人民医院、县中医院高质量发展，按照综合性二甲医院标准建成全椒县第三人民医院，争取 2022 年前县人民医院晋升三级综合医院，2025 年前建立权责清晰、管理科学、治理完善、运行高效、监督有力的现代医院管理制度。加强县级医院与滁州市第一人民医院、市中西医结合医院紧密型医联体建设，加强县级医院与南京、上海、合肥等周边长三角城市三级医院医联体建设，重点加强县域内常见病、多发病相关专业科室以及紧缺专业临床专科建设。到 2025 年，县人民医院、县中医院省级重点专科分别不少于 5 个和 2 个，市级重点学科分别不少于 10 个和 5 个。

推进医疗人才队伍建设。扎实推进“长三角”卫生健康人

才发展一体化，通过紧密型医联体、专科联盟、名医工作站、院长工作站等运作机制，探索联盟式、兼职式候鸟式柔性引才，借助外力推进县级医院重点学科建设和服务能力提升。实施“县招乡用”、“镇聘村用”，解决基层医疗卫生机构“招人难、留人难”问题。简化个体行医审批程序，鼓励符合条件的医师开办个体诊所，就地就近为基层群众服务。完善住院医师规范化培训制度，推进专科医生规范化培训制度建设，加大全科医生培养力度。力争到 2025 年，每万常住人口拥有全科医生达到 3.5 人，每个乡镇卫生院拥有 3 名全科医生，每千常住人口执业医师数达到 2.5 人。

推动落实健康中国行动。全面推动实施《国民营养计划（2017-2030 年）》，开展膳食指导，把营养干预纳入健康扶贫工作，推进实施农村义务教育学生营养改善计划。统筹建设社区（村）公共体育服务设施，推进城市慢跑步行道绿道，努力打造“15 分钟健身圈”。加大控烟宣传教育力度，强化公共场所控烟监督执法。建立并完善心理危机干预和心理援助服务模式，加快建立心理援助热线，为群众提供公益服务。深入贯彻落实《综合防控儿童青少年近视实施方案》，切实加强新时代儿童青少年近视防控工作，确保儿童青少年新发近视率明显下降。

专栏 24 卫生健康类重点项目

县人民医院传染病院区工程、县人民医院东区新建工程、县中医院集中病区建设工程、县疾控中心应急能力提升工程、10 个镇中心卫生院发热门诊和隔离病区建设工程、互联网+医疗健康建设、十字卫生院

二级医院标准建设、全椒县第三人民医院建设、襄河卫生院搬迁、预防接种门诊新建、石沛卫生院功能用房建设、全柴社区卫生服务中心建设、村卫生室改造提升等。

第四章 健全多层次养老服务体系

积极开展国家居家和社区养老服务改革试点，探索创新居家和社区养老服务模式，健全居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。**推进养老服务设施建设。**加强居家养老服务三级中心建设与运营。构建农村养老服务网络，农村社区养老服务设施覆盖率达到 100%。**推进医养结合。**促进医疗卫生和养老服务资源整合、服务衔接，为老年人尤其是失能的特困老年人提供医养结合服务。探索开展医养签约合作，进一步规范医疗卫生机构和养老机构合作。推进“居家养老、医疗健康”一站式服务中心进社区，创建社区医养结合示范中心。建设完善城南社区医养结合试点，建成大墅产业新城医养服务中心，加快推进六镇镇、襄河镇、二郎口镇养老服务中心医疗卫生站，积极申报省级医养结合示范点。**发展智慧养老。**统筹搭建智慧养老平台，推进全县老年人数据、养老服务资源等实现智慧管理；积极探索创新，试点安装智能养老设备，实现老人状态 24 小时智能监测。**发展民营养老机构。**加大政府购买服务力度，支持社会资本创新发展居家养老上门服务。鼓励社会资本发挥养老产业化主力军作用，建设日常照护、医疗康复、智慧养老等功能完善的综合性养老机构，积极发展保健咨询、老年护理和临终

关怀等服务。到 2025 年，全县每千名老人拥有床位数达 45 个、护理型床位不低于 55%。

专栏 25 健康养老类建设重点项目

全椒县养老服务中心、民营康复医院、民营整形美容中心、民营高端妇产医院、社区养老服务平台、社区型养老照护中心等。

第五章 织密筑牢基本民生保障网

完善社会保障体系。加快建成覆盖全民、城乡统筹、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。实施全民参保计划，着力推进服务业从业人员、中小微企业职工、工商个体户和自由职业者等群体参加社会保险，基本实现法定人员全覆盖，进一步扩大基本养老、工伤、失业、生育保险覆盖面。统筹推进新农合医疗保险、城镇职工医疗保险、城镇居民医疗保险整合建设，积极发展商业医疗保险。坚持共建共享，统筹政府、单位、个人、社会组织、市场主体缴存，确保社会保险费按时足额征缴，确保各项社会保障待遇按时足额发放。健全基本养老保险制度和社会保险待遇正常调整机制，稳步提高城乡居民基础养老金水平。提升社会保障服务管理水平，建立城乡一体、多险统一、便捷高效的社保经办服务运行机制，建立更加便捷的社会保险转移接续机制。

完善社会救助体系。增强社会救助及时性、有效性，构建以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的综合救助格局。聚焦低保对象、特困人员、重病、重度残疾人等群体精准施策，完善基本生活救

助制度，规范基本生活救助标准调整机制，打造多层次救助体系。健全专项社会救助，根据实际需要给予医疗、住房、教育、就业等专项社会救助。做好重大疫情、意外伤害等突发公共事件困难群众急难救助工作，构建自然灾害应急救助体系。推进政府购买社会救助服务，引导社会工作专业力量参与社会救助，促进社会救助领域志愿服务发展。积极发展服务类社会救助，形成“物质+服务”的救助方式。推进社会救助制度城乡统筹，加快实现城乡救助服务均等化。

支持社会福利及慈善事业。完善儿童关爱服务体系，加强未成年人救助保护机构、区域儿童福利机构、儿童福利指导中心建设，创建多方力量共同参与儿童关爱服务的工作制度机制。健全残疾人综合保障体系，推进无障碍设施建设。发挥红十字会、慈善会、基金会示范作用，鼓励支持自然人、法人及其他组织自愿开展慈善帮扶活动。规范引导互联网慈善，加强全方位监督，推进信息公开。弘扬志愿精神，建立志愿服务有效激励机制。

健全退役军人保障制度。加强退役军人保障工作，着力健全组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系，提升服务保障退役军人和其他优抚对象服务能力和水平，深入开展走访慰问、帮扶援助、就业创业、宣传引导等工作，不断提升退役军人获得感、幸福感、尊崇感，争创省级双拥模范县。

完善住房保障制度。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，着力解决中低收入人群住房问题。加

强房地产市场和工程质量监管，用好管好住房公积金，保持房地产市场持续平稳健康发展。完善物业管理机制，推动物业服务小区管理达标升级和无物业小区物业管理“全覆盖”，提高住宅专项维修资金使用效率。

保障妇女和未成年人基本权益。坚持男女平等基本国策和儿童优先，切实加强妇女、未成年人等社会群体权益保护，公平参与并更多分享发展成果。促进妇女全面发展。

专栏 26 民生十大幸福工程

政务便民工程。深入推进“互联网+政务服务”，推进更多政务服务事项“全程网办”，实现 7x24 小时不打烊“随时办”服务。

就业富民工程：实施就业优先战略，到 2025 年实现城镇新增就业不低于 3 万人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内，累计新增农业转移劳动力达 4.4 万人。

教育兴民工程。建设高质量教育体系，到 2025 年，普惠性幼儿园覆盖率达到 85%，义务教育优质化、均衡化发展覆盖率达到 100%。公办中等职业学校全部达到 B 类办学标准，争创 A 类办学标准。

医疗卫民工程：完成县人民医院传染病院区、县人民医院东区、县中医院集中病区建设，力争新增三甲医院 1 家以上。到 2025 年，形成人人享有 15 分钟卫生生活圈，人均预期寿命达到 79 岁以上。

养老助民工程。健全城乡养老服务体系，推进全椒县养老服务中心、社区新型养老照护中心等一批重点项目。到 2025 年，全县养老机构达到 20 家。

文化惠民工程。推进公共图书馆、文化馆（站）、博物馆、美术馆、档案馆等文化场馆设施免费开放，持续开展送戏进万村、村级信息资源共享工程。

体育强民工程。以创建体育强县为目标，加快全椒县体育中心、城北新城全民健身中心和大墅龙山体育公园项目建设，到 2025 年，基本建成县乡两级公共体育设施网络，县级“五个一”、乡镇“三个一”公共体育设施拥有率 100%，人均体育场地面积达到 2 平方米，城镇社区实现 15 分钟健身圈全覆盖。

扶弱暖民工程。进一步加大残疾人事业支持力度，实现贫困残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴提标扩面。完善残疾人托养服务体系，提升托养服务质量。建立残疾人辅助器具补贴制度，有需求的持证残疾人、残疾儿童基本辅助器具适配率达到 100%。

住房安民工程。建立健全城镇住房保障体系，完善公共租赁住房保障制度，完善多层次住房保障支持政策。到 2025 年完成城镇棚户区改造 6600 户以上，农村危房改造 1.5 万户以上，完成全县剩余 48 个老旧小区改造。

平安护民工程。积极推进应急管理体系和能力现代化，建设风险监测预警、应急指挥、抢险救援“三大系统”，提高安全生产和灾害防治能力。

第十三篇 共建和谐家园，同心聚力争创全国文明城市

以创建全省全国文明城市为抓手，持续深化群众性精神文明创建活动，着眼基层、着眼惠民，构筑思想文化高地和道德风尚高地，提升价值引导力、文化凝聚力、精神推动力，推进文化建设迈上新台阶。

第一章 繁荣发展文化事业

巩固和扩展文化阵地，推广全椒特色文化，完善文化基础设施，全面提升公共文化服务水平，不断满足人民群众精神文化需求，提高群众精神文化生活的质量。

完善公共文化设施。实施公共文化基础设施提升工程。推动建成美术馆、博物馆、大剧院、档案馆。统筹建设基层综合性文化服务中心，覆盖率达 98% 以上，推进基层综合性文化服务中心效能提升。新建 4 个城市图书阅读点，县文化馆、图书馆争创国家一级馆。所有乡镇文化站达到等级站水平，一级站比例超半数以上。**实施“文化+”培育发展新业态。**开展文化和旅游公共服务机构功能融合试点，推动公共文化服务转型升级。以未来社区公共文化空间建设为抓手，提高城市公共文化品质。争创中国（安徽省）民间文化艺术之乡 1 个以上。

提升公共文化服务水平。提供高质量公共文化供给。提升图书馆、文化馆、吴敬梓纪念馆（故居）、乡镇综合文化站等公共文化设施免费开放服务水平，繁荣兴盛农村文化助

力乡村振兴。持续开展文化惠民活动，进一步做强正月十六走太平、乡镇综合文化站文艺调演、民间花灯表演大赛、民歌大赛、非遗展演等系列品牌文化活动，力争“走太平”入选国家级非物质文化遗产名录。整合多方资源，鼓励社会力量参与公共文化服务，激发社会文化活力。**推进数字文化建设。**围绕“互联网+公共文化服务”，推动“智慧文旅”、数字档案馆、数字文化馆、智慧图书馆、数字农家书屋建设，建设吴敬梓著作库及吴敬梓学术研究查证资料库，推广普及线上文化活动，加大线上公共文化资源建设。全面加快“智慧广电”建设，全力推进广播电视“人人通”工程，不断提高全县广播电视公共服务水平，争取广播电视公共服务体系标准化建设国家级试点。

第二章 做大做强现代文化产业

优化民营文化企业发展环境，坚持开放引进与本土培育相结合，加大文化产业尤其是新兴文化产业招引力度，努力培育一批“专、精、特、新”文化企业和成长性好的民营文化企业，发展一批创意设计服务、影视制作服务等文化核心领域产业。建成全椒国际文化创意产业园，争创安徽省承接印刷产业转移示范园区。到 2025 年，文化产业规模法人企业单位达 50 家，文化高新技术企业达 8 家，文化产业上市企业达 1 家，文化产业增加值占 GDP 比重达 6%。

第三章 加强精神文明建设

以正确舆论导向凝聚民心，巩固和壮大社会主义主流意识形态，强化针对各舆论场域的引导与规制，加大社会主义核心价值观的传播力度，维护好社会主义意识形态安全，引导民众树立科学、文明、进步的思想观念和生活方式。

积极践行社会主义核心价值观。加强社会主义核心价值观的理论阐释解读，深入推进公益广告宣传，推动核心价值观传播覆盖各类媒体、公共空间、宣传文化阵地和人群。充分运用微信、微博等传播平台和社会主义核心价值观教育实践基地，广泛开展群众性主题教育活动，使社会主义核心价值观内化为全民观念、外化为社会行为。不断完善弘扬社会主义核心价值观的法律政策体系，推动理想信念教育常态化、制度化。

加快推进媒体平台建设。加快推进传统媒体与新兴媒体融合发展，打造一批形态多样、手段先进、走在前列的新型主流媒体和媒体集群。着力加强百姓热线、政府“两微一网”等平台建设，加大全椒县融媒体中心资源整合力度，提升全椒融媒体中心的传播力、引导力、公信力和影响力。深化改革创新，努力构建立体多样、融合发展的现代传播体系，始终牢牢把握信息传播的制高点，进一步弘扬主旋律，传播正能量，展现全椒新形象，为全椒的经济社会高质量发展营造良好的舆论氛围。

第四章 加快信用全椒建设

全面贯彻实施国家和省、市级层面已出台的信用标准，结合实际，研究制定地方性标准或实施细则。完善信用数据清单，实施信用信息共享，扩大公共信用信息平台数据归集范围。完善“信用全椒”网站建设，探索提供信用状况自测和查询服务，完善信用信息异议处理机制，加强信息主体权益保护。强化信用信息公开公示，依托政府信息公开网、“信用全椒”网站、部门网站，全量、按时、按规定格式公开行政许可和行政处罚等信用信息，做到“应公开，尽公开”。全面完成各类法人和其他组织存量代码转换，有序完成证照换发工作，进一步做好统一社会信用代码校核和纠错工作，重错码率降至1%以下。有效实施守信联合激励和失信联合惩戒，实施“红黑名单”制度，建立健全联合奖惩触发响应反馈机制。建立信用修复机制，探索建立有利于自我纠错、主动自新的社会鼓励与关爱机制，支持有失信行为的个人通过志愿服务、社会公益服务等方式修复个人信用。

第五章 争创全国文明城市

抓住首要，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，要坚持不懈用这一思想武装全党、教育人民，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起。**抓住根本**。要推动理想信念教育常态化制度化，增强坚守共同理想、实现共同理想的信心和决心。**抓住重点**。实施文明创建工程，

深入开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建活动，拓展新时代文明实践中心建设，不断增强人们文明实践自觉。大力推广普及国家通用语言文字工作，提高全社会语言文字规范化、信息化水平。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动，使我为人人、人人为我在全社会蔚然成风。弘扬诚信文化，推进诚信建设，让诚实守信、重信守诺成为人们的内在追求和行为习惯。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，坚决反对铺张浪费，在全社会营造浪费可耻、节约光荣的浓厚氛围。加强家庭、家教、家风建设，促进形成社会主义家庭文明新风尚。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化，推动网络空间更加清朗。**抓住关键**，统筹城市规划建设管理，持续转变城市发展方式和运营模式，普遍推动建设宜居、韧性、创新、智慧、绿色、人文城市，不断提升治理能力和水平，推动建设人民满意的现代化城市。到2022年，成功创建省文明城市，2024年成功提名全国文明城市，2026年成功创建全国文明城市。

专栏 27 全省全国文明城市创建

建立健全“1+16+4”工作体系。即1个指挥部统筹协调、16个专项行动工作组整体推进、4个层面督查问效。

十大文明行动。理想信念巩固行动、核心价值观践行行动、典型选树引领行动、公益活动提升行动、诚实守信实践行动、公共服务提升行动、公共文化提升行动、移风易俗提升行动、文明村镇提升行动、未成年人思想道德提升行动。

六大攻坚行动。市政设施管护行动、市容市貌扮靓行动、环境卫

生洁净行动、市场秩序整顿行动、社区小区治理行动、交通秩序整治行动。

十大创建行动。创建全国双拥模范城、国家卫生城市、全国社会治安综合治理优秀城市、全国绿化模范城市、国家环境保护模范城市、国家生态园林城市、中国人居环境综合奖、国土资源节约集约模范县、全国无偿献血先进县、全国无障碍建设城市等。

第十四篇 提升治理效能，建设更高水平的平安全椒

聚焦重点领域和关键环节，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，切实提升安全监管能力和强化制度建设，不断推进治理体系和治理能力现代化，为“平安全椒”、“法治全椒”建设提供坚实支撑，努力提升人民群众生活安全感、满意度。

第一章 保障重点领域安全

全面强化粮食能源、食品药品、网络等重点领域安全，加强源头预防、综合治理、应急处置，严格落实安全监管责任，切实筑牢群众安全防线。

加强国家安全体系和能力建设。深入落实防范化解重大风险方案体系，加强各领域风险监测预警，全方位防控各领域重大风险。完善国家安全领导体制和工作机制，健全国家安全法规制度体系，健全国家安全审查和监管制度，加强国家安全执法。加强国家安全宣传教育，增强全县人民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设。严密防范打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

促进经济建设与国防建设协调发展。推动重点区域、重点领域、新兴领域协调发展。发挥拥军光荣传统、资源禀赋、产业优势，着力推动军民资源互动共享。重点推进心连心封头、全信精工、金正达等高端装备、新材料、电子信息等领

域产业发展。完善国防动员体系，建立军地应急指挥协同、常态业务协调、灾情通报和联合勘探、应急资源协同保障机制。优化关键物资生产能力布局，发展应急产业，新建全椒县军供保障中心，推动实物储备和产能储备相结合。强化全民国防教育，完善双拥工作和军民共建机制。

保障粮食能源供给安全。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，提升粮食仓储建设整体水平，提高粮食储备能力。维护粮食市场秩序，强化市场监管。加强粮食质量监管，严格落实质量检测要求。稳妥开展秋粮收储工作，切实保障粮食安全。扩大能源储备，保障煤炭、电力和民生油气供应稳定可靠。

加强网络安全防护。完善网络安全制度体系，加大力度保护数据资源、网络信息技术和关键信息基础设施，加强以公安网安部门为主力的网络安全队伍建设。加强互联网信息安全技术应用，确定一批创新实用的网络安全试点项目并加以推广。推进网络信任体系建设与接入，探索建立互联网信息安全管理新体制。加强个人信息保护，提高大数据安全保障能力。

强化金融安全保障。维护全县金融安全，守住不发生系统性风险底线。坚决打击非法集资、非法高利贷、“套路贷”等活动。妥善处理地方政府隐性债务，提升金融治理体系和治理能力现代化水平。编制并分发金融领域扫黑除恶专项斗争宣传册，在各社区、街道开展宣传教育活动，扩大宣传覆

盖面。

第二章 切实保障公众安全

始终把人民群众安全放在突出位置，完善治安综合治理体系，强化安全生产监督管理，构建城乡群防群治体系，努力推动全县安全形势持续好转。

完善公共安全体系。健全县镇村三级综治中心标准化建设和管理机制，织密立体化信息化社会治安防控网络。持续开展“守护平安”系列行动，纵深推进“扫黑除恶”专项斗争，加强毒品问题治理。健全农村公共安全体系，大力推行“一村一警”和一企一警包村联系制度，扎实开展智慧农村警务室建设，加强乡村交通、消防、公共卫生、食品药品安全、地质灾害等重大领域隐患排查和专项治理。积极推动安全社区建设，充分发挥基层自治在维护公共安全中的作用。鼓励引导全社会参与公共安全治理，加强安全教育，提升人民群众安全意识和应急救援能力。

加强安全生产管理。完善并落实安全生产责任和管理制度，建立健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系。进一步凝聚齐抓共管合力，深入推进安全生产专项整治工作，在特种设备、油气管道、烟花爆竹、加油加气等重点行业领域做好安全生产整治，定期开展“安全生产椒陵行”等专项行动。加大执法检查力度，提高监管执法精准性，始终保持严打严管高压态势。“十四五”时期，确保实现“坚决遏制重特大事故，有效防范较大事故，事故起数和死亡人数双下降”工作目标。

强化食药安全保障。加强对食品生产经营者的监督管理和食品生产经营过程控制，高标准高质量落实餐饮服务单位、食品生产企业等食品安全信息追溯、信用体系、抽检监测等工作。持续推进食品小作坊升级改造工作，开展乳制品、肉制品、校园周边食品安全检查，加强小摊贩、小餐饮备案管理。开展农村假冒伪劣食品安全、网络餐饮服务食品安全、药品零售企业专项整治行动。持续加大食品药品监管力度，对群众投诉集中的食品药品加大抽检和查处力度。积极融入长三角食品安全信息追溯“一张网”。加强药品隐患工作排查，持续推进食品药品“全覆盖”网络化监管。

推进群防群治一体化。深化治安警民联防机制，积极探索“六镇模式”升级版。充分利用网络科技，完善城乡监控设备布局，提升安全监管水平。将公共安全和全民禁毒教育纳入国民教育和精神文明建设体系，健全公众安全社会心理干预体系，引导人民群众积极参与，发挥警民结合、干群结合作用，全面推进城乡群防群治一体化建设，动员全社会力量维护公共安全。

第三章 完善应急管理体系

贯彻新发展理念，进一步强化应急管理体系建设，着力防风险、保稳定、建制度、补短板，着力提升应急管理体系和能力现代化水平。

提升应急管理能力。制定和完善全方位、多层次应急预案，加强公共安全基础设施和专业应急队伍建设，增强全社

会抵御风险、抗击危机能力。完善综合应急平台系统，整合提升应急平台，加强“一张图”指挥信息专网和应急指挥中心建设。强化应急基础信息管理，推进信息共享共用，实现风险和隐患信息的动态监测。加强应急值守和信息报送工作，积极组织开展各类应急救援演练活动。加快完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制，提高重大公共卫生风险发现、报告、预警、响应、处置能力。

提升应急管理水平。推动森林火灾、水旱灾害、地震和地质灾害等防灾减灾重点工程建设，开展自然灾害综合风险普查。建立监测预警、灾情报送、协调联动等应急机制，落实自然灾害保险制度。加大对危化品、道路交通、消防、建设施工等重点行业领域的安全风险排查整治，防范重特大安全事故，全面提升公共突发事件应急处置能力。突出监测预警信息化建设，提高多灾种和灾害链综合预报预警能力，整合应急管理、安全生产、防灾减灾救灾信息资源，落实物资储备，加快建设应急救援物资储备库。完善消防站点规划布局，加强城镇消防基础设施建设。全面提升应急管理规范化、系统化、信息化、现代化水平。

提升人防目标防护能力。加强重点经济目标防护，强化战时应急防护和平时应对突发事件预案，加大县城周边疏散地域建设力度，力争建设一个接收能力达 5000 人以上的人口疏散地域。扩大县人民防空警报范围，做到县城区全覆盖，逐步向乡镇延伸。完善人防工程综合利用规划，持续推进城

市结建防空地下室依法建设，实现新增人防工程面积 30 万平方米。将人防建设纳入经济社会发展体系，融入城市发展，与提高地面建筑物抗震抗毁能力、缓解地面交通拥堵、解决停车难等相结合。

专栏 28 应急管理重点建设项目

县应急指挥中心、县应急救援物资储备库、应急避难场所、人防疏散地域、人防宣传教育场所、小微企业安全生产援助、应急管理科普教育基地场馆、应急管理信息化建设工程、应急装备现代化建设等。

第四章 全面提升法治全椒建设质效

全面推进严格执法、公正司法、全民守法，持续推进法治领域改革，健全社会公平正义法治保障制度，有效发挥法治在治理体系和治理能力现代化中的积极作用，切实保障社会公平正义和人民权力。

发展社会主义民主政治。支持和保证人大及其常委会依法行使各项权力，进一步发挥人民代表作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持人民政协履行政治协商、民主监督和参政议政职能。完善基层民主制度，畅通民主渠道，健全基层选举、议事、公开、述职、问责等机制。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用，充分发挥各民主党派、工商联和无党派代表人士的作用，切实做好新形势下民族、宗教、侨务和港澳台工作，巩固和壮大最广泛的爱国统一战线。

全面推进依法治县。完善法治政府。强化宗旨意识和服

务意识，建设职能科学、权责法定、执法严明、公正公开、廉洁高效、守法诚信的法治政府。依照部门职责对照行政权力清单，梳理与履行职权所对应的行政权力事项，做到“法无授权不可为”。建立健全科学有效的行政权力运行制约和监督体系，实行终身责任追究制度及责任倒查机制。**深化司法体制改革**。全面深化司法公开，探索全流程可视化、信息化监管模式，建设信息化智能化公安执法办案监管中心，着力构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制。深化司法责任制综合配套改革，健全行政机关依法出庭应诉、支持法院受理行政案件、执行法院生效裁判的制度，确保行政机关负责人出庭应诉率达到100%。促进审判体系和审判能力现代化，加强司法队伍建设，推动完善法治人才培养机制，切实提升司法队伍正规化、专业化、职业化水平。**建设法治社会**。进一步降低法律援助门槛，扩大法律援助范围，加大法律援助力度。制定“八五”普法规划，全面推动“八五”普法各项工作落实。完善基层自治、法治、德治“三治融合”的治理体系，努力形成良好的社会风尚和社会秩序。加快推进公共法律服务，到2022年，基本形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。

健全完善监督体系。加强党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督制度建设，努力形成科学有效的权力运行制约和监督体系，增强监督合力和实效。完善社会监督和舆论监督，建立渠道

畅通的公民监督方式，在行政公开、行政听证的条件下，完善公民的信访、举报、检举等制度。发挥报刊、广播、电视等传统媒体监督作用，加强与互联网等新兴媒体的互动，重视运用和规范网络监督，建立健全网络舆情监测、收集、研判、处置机制，推动网络监督规范化、法治化。

第五章 推进治理能力和治理体系现代化

充分发挥党组织和党员干部的引领作用，创新基层社会治理方式，引导社会力量参与基础治理，全面提高社会治理水平。

完善社会治理体系。推动建设公平包容的社会环境，提高社会治理法治化、智能化、专业化水平。健全社会和公众参与机制，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的制度化渠道。大力推进各级综治中心建设，搭建社会治安综合治理信息化平台，完善网格化服务管理机制，建立“网络+网格”基层社会治理模式，推动城乡治理重心配套资源向乡镇村（社区）下沉，提高社区全民服务能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，大力创建枫桥式派出所建设，完善矛盾纠纷多元化解机制，落实社会稳定风险评估、信访、社会矛盾纠纷多元预防调处化解和乡镇政法委员制度，健全人民调解、行政调解、司法调解联动制度。

建立智慧治理体系。加快建立融合、绿色、安全信息基础设施，整合、共享大数据资源，持续推行政务服务一网通办，加快实现政务数据资源共享开放。充分利用互联网、云

计算、5G、大数据等现代信息技术手段，实现社区管理服务、基层治理的智能化和精细化。

激发社会组织活力。加快建立以社区为平台、以社会组织为载体、以社工为支撑的“三社联动”机制，鼓励社会组织参与基层治理。推进建设县级社会组织孵化基地，完善孵化培育、人才引进、资金支持等扶持政策，落实税费优惠政策，全面激发社会组织活力，引导社会组织更好地参与城乡社区治理。加强社会组织队伍建设，完善制度保障体系，促进社会工作专业化、职业化。发展志愿服务，加强志愿者队伍建设，充分发挥志愿服务的作用。到 2025 年，全县城市社区平均拥有不少于 12 个社会组织，各农村社区平均拥有不少于 7 个社会组织，社会组织从业人员 2100 人，新增志愿者达到 3000 人。

第十五篇 完善规划落实保障机制

坚持在党的坚强有力领导下，更好履行政府职责，最大程度激发各类市场主体的活力和创造力，充分调动全社会力量，形成全县人民建设现代化新全椒的强大合力，确保规划目标与重点任务顺利完成。

第一章 坚持党的全面领导

坚持党总揽全局全面协调的原则。把党的领导落实到“十四五”规划实施的各领域和全过程。发挥各级党委（党组）在经济社会发展工作中的领导核心作用，为实现“十四五”规划提供坚强保证。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动理想信念教育常态化制度化。大力实施党建“1+6+N”⁷工程，突出抓好组织建设、党员管理和活动开展，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好带领群众全面建设社会主义现代化新全椒。**动员全社会合力实施规划纲要。**始终坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事的有机统一，深化对人大监督工作规律性的认知和把握，正确有效行使宪法法律赋予的监督职权。注重发挥工会、共青团、妇联等群众组织的作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实民族、宗教、侨台等相关政策，充分发挥人民政协、民主党派、工商联、无党派及新的社会阶层人

⁷“1+6+N”：“1”即围绕压紧压实党建责任；“6”即实施干部素质提升、干部活力汇聚、干部亮绩比绩、支部建设强基、集体经济增效、“引才聚椒”等六大行动；“N”即谋划“N”个党建项目。

士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，为高质量完成“十四五”规划目标、任务提供坚强保障。

第二章 健全统一规划体系

充分发挥发展规划战略导向作用，坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调，建立以县发展规划为统领，县级国土空间规划为基础，县级专项规划、县级区域规划为支撑，由县、镇规划共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的全县规划体系。建立规划实施落实与协同机制，将县发展规划确定的主要指标分解纳入国民经济和社会发展年度指标体系，并做好年度间综合平衡。

第三章 强化规划实施支撑

加强经济社会发展政策的统筹协调，加强政策引导、项目支撑和资金统筹，确保规划落地。各级政府和部门通过完善市场机制和利益导向机制，创造良好的发展环境，引导市场主体行为与规划发展意图相一致。相关规划要与本规划相衔接，明确年度目标、工作指标和推进措施。健全各类政策对规划的协同落实机制，强化财政、投资等政策对县发展规划实施的保障，强化县发展规划对产业、区域、投资政策的引导约束。重大生产力布局和土地、人口、环境、社会等公共政策的制定，要服从和服务于县发展规划，强化政策间协调配合，形成政策合力。

第四章 科学实施监督评估

完善规划监测评估与调整机制，组织开展规划实施中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估。强化评估结果运用，将其作为改进规划实施、调整修编的重要依据。强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整更改各类规划。经评估，确需对县发展规划进行调整修订时，需报原审批主体批准。