

# 滁州市人民政府文件

滁政[2001]64号

## 关于印发滁州市国民经济 和社会发展第十个五年计划纲要的通知

各县、市、区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

《滁州市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》（以下简称《纲要》）已经市二届人大五次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

“十五”是我市国民经济和社会发展的一个重要时期。《纲要》描绘了未来5年发展的宏伟蓝图，对做好今后5年的工作具有极其重要的指导意义。各地、各部门一定要认真组织学习和广泛宣传，并紧密结合实际，将《纲要》提出的总体思路、预期目标、战略重点等落到实处，努力保持我

2

市国民经济持续、快速、健康发展，促进社会全面进步。全市上下要高举邓小平理论伟大旗帜，以党的十五大和十五届五中全会精神为指导，在市委的坚强领导下，坚定信心，开拓进取，扎实工作，为全面实现国民经济和社会发展“十五”计划目标，为建设富强、民主、文明的社会主义现代化新滁州而努力奋斗！



# 滁州市国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要

## 一、“九五”计划实施情况

“九五”以来，全市人民在市委、市政府的正确领导下，以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，认真贯彻党的十五大和十五届三中、四中全会精神，解放思想，锐意改革，团结务实，积极进取，克服亚洲金融危机和国内需求不足等不利因素的影响，经济和社会发展取得了显著成绩，全面完成了调整后的“九五”计划主要指标。

1、国民经济持续较快增长，综合实力明显增强。2000年，全市国内生产总值达 263.5 亿元，“九五”期间年均增长 10.3%；财政收入达 17.1 亿元，年均增长 11.3%；社会消费品零售总额 65.6 亿元，年均增长 9.7%。在经济发展的基础上，基本实现了现代化建设第二步战略目标。

2、产业结构调整取得明显进展，经济素质进一步提高。“九五”期间，三产比重首次超过一产，产业结构实现了由二、一、三向二、三、一的历史性转变。2000年，

一、二、三产业之比由 1995 年的 33.5:43.6:22.9 调整为 27.1:42.2:30.7。种植业占农业的比重达 55.5%，比“八五”末下降 9 个百分点；养殖业比重达 43.2%，比“八五”末上升 12.5 个百分点。高新技术产业占工业的比重有所提高。

3、投资力度加大，重点项目建设得到加强。“九五”期间累计完成全社会固定资产投资 188 亿元，比“八五”期间增长 2.5 倍，投资率将由“八五”末的 11% 上升到 2000 年的 18.5%。滁州国家大型商品粮生产基地、蚌-嘉一天 220KV 输变电工程、滁-来一级公路、交换机扩容工程、安康彩电等近百个大中型重点项目进展顺利，大部分已建成投产或投入使用。1998 年以来，我市抓住国家扩大内需的机遇，使一批跨世纪重大项目取得新的进展：滁州外环路已开工建设，琅琊山抽水蓄能电站即将开工建设。

4、改革全面深化，社会主义市场经济体制框架初步建立。我市抓住被国家批准为优化资本结构试点城市的契机，大力深化国企改革，并在资产重组方面取得显著成效。先后引进康佳、上海食品集团和合肥商之都等一批知名大企业到我市进行资产重组，形成了一批新的增长点。非公有制经济持续快速发展，以公有制经济为主体、多种经济

成份共同发展的格局进一步巩固。社会保障体系改革进展较快。职工养老、失业保险和城镇居民最低生活保障制度初步建立，城镇住房货币化分配和医疗制度改革全面展开。农村土地二轮承包基本完成，农村费税改革取得阶段性成果。

5、对外开放不断扩大，开发区发展步伐明显加快。2000年，全市进出口总额达8597.5万美元，其中出口5111.2万美元。出口结构进一步改善，机电产品所占比重已达30%以上。利用外资取得新的突破。五年累计实际利用外资1.7亿美元，博世西门子、乐斯福等跨国公司和康佳、三九集团、苏果、圣泉等一批国内大企业先后来我市投资。滁州经济技术开发区在理顺管理体制后，发展步伐明显加快，先后引进台湾益通、新长江集团等一批大公司的投资，已成为全市经济新的增长点。

6、社会事业全面进步，精神文明和民主法制建设进一步加强。科技事业继续快速发展。五年共取得省级以上重大科技成果81项，实施了省级以上科技项目41项，推广先进科技成果20项。教育改革与发展迈出了新步伐。提前两年完成了“两基”达标任务，高中教育和成人教育规模迅速扩大，组建了滁州职业技术学院。计划生育取

6

得新的成绩，人口自然增长率由 1995 年的 10.01‰ 下降到 2000 年的 8.5‰ 左右。文化、卫生、体育、广播电视等各项社会事业都得到较大发展，精神文明和民主法制建设进一步加强。

7、人民生活水平稳步提高，生活质量继续改善。2000 年，全市城镇居民人均可支配收入达 5704 元，农民人均纯收入达 2240 元，按可比价格计算，年均增长速度分别为 7.2% 和 8.2%；城乡居民人均储蓄存款余额达 1938 元，年均增长 13.6%。农村居民的小康水平迅速提高。2000 年，农村居民小康水平的综合评价得分为 90.3 分，比 1995 年提高 20.9 分。

在肯定成绩的同时，也应该看到，到“九五”末，很多重要的经济发展指标都无法实现原计划提出的预期目标，而且差距较大。主要原因一是主观上存在急于求成的倾向，原定预期目标偏高。二是客观上宏观经济环境发生较大变化。三是对在市场经济条件下发展经济所遇到的问题和困难，认识不深，经验不足，缺乏有效的对策。

因此，必须用一分为二的观点看“九五”。既要肯定来之不易的成绩，又要正视不足之处，认真总结经验，为未来发展过程中正确处理解放思想与实事求是、加快发展

与量力而行、速度和效益之间的关系打好思想基础。

## 二、“十五”发展环境和条件分析

“十五”计划是进入新世纪的第一个五年计划，是开始实施现代化建设第三步战略部署的第一个五年计划，也是社会主义市场经济条件下的第一个中长期规划。全面分析我市面临的国际国内环境和自身条件，正确估量未来发展的机遇和挑战，是我们制定“十五”计划的基本立足点和前提。

### （一）国际环境

总体上看，世界多极化趋势在继续发展，国际形势趋向缓和，和平与发展仍然是时代的主题。这为我们继续集中力量进行经济建设提供了比较有利的外部环境。同时也要看到，霸权主义和强权政治的压力依然存在，仍有可能发生短期和局部的危机与动荡。

从世界经济发展的趋势看，经济全球化、新技术革命和相应的结构调整这三大趋势将会进一步加强，并对我们产生深远影响。经济全球化的推进，增加了世界市场的容量，为各国经济发展提供更多的发展机遇，同时也使世界

市场风险加大。新科技革命的突飞猛进和知识经济的方兴未艾，既为经济发展提供了新的动力，拓展了新的领域和空间，也使初级产品的价格持续低迷，传统产业的发展面临更大的压力。以跨国公司为主导的经济结构调整，使世界经济得以持续增长，同时也使我国面临更大的挑战。

## （二）国内经济环境

1、今后五到十年，是我国进行经济结构战略性调整的重要时期。国家将进一步加大政策力度，着力调整产业结构、城乡结构、需求结构、收入分配结构。结构升级的推进，一方面，为我市加强基础设施建设、加快企业技术改造提供了机遇，便于我市接受东部发达地区的产业转移；另一方面，也使我市层次较低、技术落后的传统产业面临更多的困难。另外，随着西部大开发战略的实施，国家的优惠政策将更多地向西部地区倾斜，位于中部地区的我市要实现经济持续快速健康发展，需要自身付出更多的努力。

2、“十五”期间，以逐步完善社会主义市场经济体制为目标，各项改革将继续向纵深推进。改革的整体推进，将进一步释放经济发展的巨大潜能，推动经济持续增长。同时，企业间、地区间两极分化将进一步扩大，就业形势



9  
更加严峻。改革的复杂性、难度和风险有所加大。

3、对外开放进一步扩大。“十五”期间，我国将正式加入世贸组织。加入WTO，一方面，可以大大改善我国的外经贸环境，扩大具有比较优势的商品出口，便于我们更好地利用国际市场的各种资源，优化产业结构，加速技术升级和推进经济体制改革；另一方面，也使国内市场开放程度大幅度提高，国际竞争日趋国内化，部分产业和产品可能受到较大冲击。我市结构层次低下的矛盾将进一步加剧，相当一部分缺乏市场竞争力的劣势产业将面临着严峻挑战。

### （三）自身条件

#### 1、有利条件。

一是农业、非金属矿产和旅游资源丰富。我市是农业大市，农业资源优势 and 综合生产能力优势十分明显。而且我市位于长江三角洲城市群的边缘。随着这一地区城市化水平的提高和结构升级的推进，对农副产品的需求量将进一步扩大，自给率将进一步下降。充分发挥这一优势，以长江三角洲城市群为主要目标市场，实施大型菜篮子工程，积极发展适销对路的农副产品生产和深加工，具有广阔的发展前景。我市石灰石、石英岩、石膏、凹凸棒土等

非金属矿资源也具有相当的优势，加大资源开发的力度和深度，将形成一批新的经济增长点。同时，我市旅游资源丰富，随着居民消费结构的升级，旅游业面临着难得的发展机遇。

二是区位、劳动力、基础设施、土地、工业基础等因素共同叠加而形成的投资环境优势。我市位于东部和中西部的结合部，劳动力成本、土地价格低于东部发达地区，基础设施条件和工业技术基础优于西部地区。这样的投资环境对于外商进入我国市场和国内优势企业实行低成本扩张具有较强的吸引力。“十五”期间，抓住对外开放扩大和大公司、大企业实施兼并重组的机遇，充分发挥这一优势，吸引更多的企业来我市投资和进行资产重组，将有力地带动我市经济持续较快发展。

三是一批优势骨干企业正在迅速崛起。全柴、天大、扬子等企业在“九五”期间通过发行股票、技术创新、调整产品结构等措施，提高了市场应变能力和竞争能力。博西华、安康等外资企业也表现出强劲的发展势头。这些大企业的快速发展，将有力地支撑全市经济持续较快增长。

四是改革开放 20 年来，我市的综合实力显著增强，

11

我们积累了经济建设正、反两方面的宝贵经验。特别是通过“九五”期间的实践，我们还积累了在买方市场条件下，在复杂多变、困难重重的宏观环境中，扩大开放、深化改革、加快发展的新经验，提高了驾驭全局和领导经济工作的能力。

## 2、存在问题。

一是产业和产品结构层次低。农业内部种植业所占比重仍然偏大，“一优两高”农业比重不高，农副产品的深加工、规模加工发展滞后，流通不畅。工业中技术落后的传统产业比重较大。三产比重偏低。二是国有经济整体运行效益较差，改革亟待深化。三是城市化水平偏低，中心城市滁城实力不强。四是投资硬环境、软环境都不适应进一步扩大对外开放的需要，经济外向度偏低。五是科技创新能力较低，人口素质不高。六是经济发展与人口、环境、资源的矛盾有所加剧，就业压力加大。

总之，展望 21 世纪初，我们既有很多机遇和有利条件，同时也面临着许多挑战和困难。宏观环境和自身条件总体上将好于“九五”中后期，但也难以象九十年代初那样支撑经济高速增长。经济有可能继续保持较快增长的势头，但为此必须付出更大的努力。我们必须增强压力感、

12  
紧迫感和责任感，面对挑战，正视困难，抓住机遇，扎实苦干，争取我市国民经济和社会发展在“十五”期间再上新台阶。

### 三、经济和社会发展总体思路与目标

#### (一) 总体思路

今后五到十年，是我市经济和社会发展的一个重要时期，是进行经济结构战略性调整的重要时期，也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的重要时期。我市经济和社会发展的总体思路是：高举邓小平理论伟大旗帜，坚持党的基本路线，全面贯彻党的十五大和十五届五中全会精神，正确处理改革、发展和稳定的关系，紧紧围绕加快发展、富民强市这一主题，以经济结构战略性调整为主线，以体制创新、技术创新为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，充分发挥自身的比较优势，大力实施“科教兴滁”、“城镇化”、“开放带动”、“可持续发展”四大战略，加快推进工业化、城镇化、市场化、信息化，实现经济与社会事业协调发展，使人民的小康生活更加宽裕，为实现现代化建设第三步战略目标打下坚实的基础。

(二) “十五”发展预期目标

1、经济增长目标：全市国内生产总值年均增长 8.6%。财政收入年均增长 8.7%。全社会固定资产投资年均增长 12%。

2、结构调整目标：经济结构调整取得明显成效，经济增长质量和效益显著提高。一、二、三产业之比调整为 22: 44: 34。

3、经济改革目标：国有企业建立现代企业制度取得重大进展，所有制结构更加合理，社会保障制度比较健全，社会主义市场经济体制初步完善。

4、对外开放目标：投资环境、特别是“软环境”明显改善。外贸进出口总额年均增长 10%。五年累计实际利用外资 3 亿美元以上。

5、社会发展目标：科技教育得到加强，科技对经济增长的贡献率有所提高。城镇化水平每年提高 1-2 个百分点。社会保障体系进一步完善。环境污染得到遏制，国土资源保护进一步改善。人口自然增长率控制在 6.5% 以内。精神文明建设和民主法制建设取得明显进展。

6、人民生活目标：城乡居民收入持续稳定增加，生活质量不断提高。城镇居民人均可支配收入年均增长 6

%，农民人均纯收入年均增长 4%，城镇登记失业率控制在 5% 左右。

#### 四、大力调整产业结构，加快结构优化升级

总体思路是：强化工业、重视农业、发展三产。加快我市向工业大市、农业强市、经济富市迈进的步伐。

(一) 以推进农业产业化经营为重点，调整农业和农村经济结构

我市是一个农业大市，农业资源丰富，但集约化生产经营程度低，效益不高。农业内部结构不尽合理，农产品品种结构层次较低。因此，调整的方向是：以增加农民收入为中心，以市场需求为导向，以推进农业产业化经营为重点，大力实施大型菜篮子工程、种子工程、养殖业致富工程和林业二次创业工程，合理调整农业内部结构和品种结构，加速实现资源优势向产业优势、传统农业向现代农业的转变，尽快把我市建成一个农业强市。

1、加快实施大型菜篮子工程，推进农业产业化经营。滁州市大型菜篮子工程规划是国家计委批准的为数极少的地市级专项规划之一，在省内外有一定的知名度，要充分

利用这一有利条件，加快实施步伐。“十五”期间，要组建工程实施主体单位，加强与各方面的合作，广开渠道，吸引资金，建立一批优质农副产品生产基地，带动一批规模大、起点高、具有较强牵动力的龙头企业，大力发展农副产品深加工，在长江三角洲地区城市群建立畅通的销售网络，形成产加销一条龙的规模化经营体系，在滚动发展的基础上，争取成为农业类上市公司。

2、面向市场，合理调整农业内部结构、品种结构和区域布局。在稳定粮食总产的同时，扩大经济作物、饲料作物的种植面积。大力实施种子工程、养殖业致富工程和林业二次创业工程，形成优质粮油、畜禽产品、水产品、经果林和蔬菜为主导的生产结构。着力提高“一优两高”农业、特色农业、绿色农业、出口创汇型农业的比重，大幅度降低劣质品种、普通品种的比重。到“十五”末，养殖业占农业的比重上升到50%以上，粮食、油料优质品率分别达到80%和70%以上。合理调整农业生产的区域布局，形成各具特色的生产基地。

3、加强农业基础设施建设，为推进农业产业化经营创造必要的基础条件。贯彻“以蓄为主，蓄引提排并举，扩大灌溉，重视防洪除涝，旱涝兼治”的方针，加强水利

建设。继续实施农业综合治理开发，加快中低产田改造。争取到“十五”末，全市有效灌溉面积达 530 万亩，旱涝保收面积达 420 万亩，改造 100 万亩中低产田。

4、乡镇企业要在推进农业产业化经营中积极发挥作用。要因地制宜，大力发展农副产品加工、贮运、保鲜、销售企业和各种类型的服务性企业。同时，要加快结构调整，重点发展劳动密集型企业、资源深加工企业和个体私营企业，要加强技术改造和企业管理，提高效益，增加农民收入，并为整个农村经济结构的优化调整作出贡献。

### (二) 从加大资产重组力度入手，调整工业结构

加快工业化是实现富民强市的关键。“十五”期间，要把加快工业发展作为重中之重来抓。根据我市工业规模较小、资金缺乏、自我积累和自我发展能力较弱的现状，调整的方向是：从吸引外来资金、加大资产重组力度入手，推广“九五”期间成功重组的经验模式，广泛吸引国内外大公司、大集团以合资、合作、收购、兼并等多种形式重组我市企业，在盘活存量资产、形成一批新增长点的同时，全面优化工业组织结构、行业结构、产品结构，迅速扩大工业总量，提高工业技术创新能力和经济效益。

#### 1、加快调整工业组织结构。扶优扶强，鼓励全柴、



天大、扬子等市内优势企业，主动与国内外大公司、大集团特别是跨国公司开展合资合作，进一步提升技术水平和市场竞争能力，壮大整体实力。“十五”期间，力争形成一批年销售收入超 10 亿元的企业，争取 2-5 家企业上市发行股票。同时，高度重视中小企业的发展。抓住被列入国家中小企业服务体系建设试点城市的机遇，组建服务中心，为中小企业提供融资、技术、信息、市场开拓等多方面的服务。引导中小企业向“专、精、特、新”的方向发展。加大破产工作力度，对连续多年亏损，严重资不抵债的，要依法坚决实施破产。

2、加快调整工业行业和产品结构。根据目前我市工业行业和主要产品的现状、优势和发展潜力，调整方向是：强化机电工业，优化建材工业，搞活食品工业，扶持轻纺工业，重组医化工业，积极发展高新技术产业。

机电工业是我市的优势行业，“十五”期间规划发展的主要产品为：汽车（皮卡车、客车、改装车、发动机等）、摩托车、农用机械（柴油机、拖拉机、收割机等）、家用电器（彩电、冰箱、空调器、家用小家电等）。要在原有基础上，扩大规模，增加品种，提高产品的科技含量，提高经济效益。

建材工业要在发展普通水泥、刨花板、石膏板、PVC 型材等现有产品的同时，主攻高标号水泥、特种水泥、新型建材和非金属矿制品。

食品工业是我市工业的一个大行业。“十五”期间一是继续发展烟酒生产，重点是提高高档烟、优质酒的比重。二是充分发挥我市农副产品丰富的优势，加强技改，引进技术，根据市场需求，积极开发市场销路好、经济效益高的粮油深加工产品、乳制品以及各种经过深加工的农副产品。

轻纺工业要充分发挥我市劳动力资源丰富的优势，积极发展玩具、服装等劳动密集型产品，发展来料加工等创汇产品。

医化工业在我市有一定的基础，但企业之间发展不平衡，部分企业目前困难重重。“十五”期间，要加大招商引资、资产重组的力度，加强与国内外大公司的合作，加快发展。医药工业要积极发展新药、生物制药和利用地方药材加工制作的疗效显著的中成药。化学工业要积极发展有机化工、精细化工产品。

高新技术产业在我市的基础较为薄弱，要进一步明确目标，突出重点，择优扶持，加快发展，努力提高其占工

业的比重。“十五”期间，积极发展科技含量较高的消费类电子产品和工程塑料、阻燃材料等新材料产品。

在产品结构调整中，要大力实施名牌战略。企业要进一步强化质量意识，按照国际先进标准组织生产与管理，建立健全质量保证体系，提高产品质量，完善售后服务。进一步增强竞争意识，更新营销理念，积极实施企业形象设计，扩大广告宣传力度，提高品牌在市场上的知名度与美誉度。同时，要认真搞好产品配套协作，引导中小企业积极外联挂靠大公司、大集团，为其提供配套生产和服务。

3、建筑业。要抓住“十五”期间城市化加速推进的机遇，紧紧围绕重点建设工程、城镇公用基础设施和城乡居民住宅，积极采用先进设施、施工技术和新型材料，提高工程质量、投资效益和社会效益。重点是依托现有骨干企业，以资产为纽带组建若干建筑业集团公司，增强市场竞争能力。

(三) 以扩大总量、提高比重为目标，调整第三产业结构

我市第三产业总量不大，占国内生产总值的比重低于全国、全省的平均水平，内部结构也不尽合理，传统行业所占比重明显偏大。因此，调整的方向是：改造、发展传

统行业，大力扶持、加快发展新兴行业，扩大总量，争取第三产业占国内生产总值的比重尽快超过全省平均水平。

1、旅游业。要继续按照以琅琊山为龙头，以凤阳为重点，各旅游区整体推进的方针，形成集观光、休闲、购物和娱乐为一体的大旅游业新格局。大胆探索租赁开发、联合开发等形式，多渠道筹措资金，开发建设一批重大旅游项目、旅游景点和旅游基础设施。积极开发有特色的旅游产品。同时，扩大宣传，提高知名度，加强与周边地区的交流、合作，广揽游客。

2、商贸流通业和市场建设。要大力发展超市、连锁店、电子商务、购物中心、配送中心等新型业态和现代营销方式，推进商贸流通业的现代化。依托区位优势、农副产品资源优势，建成一批辐射面广、吞吐量大、知名度高的批发市场，把我市建成长江三角洲地区重要的农副产品集散地和储运中心。同时，积极发展技术、产权、劳务等生产要素市场。

3、城乡社会服务业。要按照“服务对象社会化、投资多元化、管理规范、运作市场化”的原则，以社区服务业、农业社会化服务体系和科技、法律、会计、审计、信息咨询等中介服务为主，加快发展步伐，进一步提

高服务水平和质量。

4、房地产业。要加大开放力度，鼓励和吸引民间资金、市外资金投资房地产开发，加快旧城改造和新区建设步伐。要严格按照城市总体规划，加强对房地产业的监管，提高房地产开发的规模、标准和水平，提高工程质量。进一步推动住房制度改革，放开房改房上市，简化上市审批手续，降低交易成本，发展购房信贷，繁荣二、三级市场。提高住宅小区物业管理水平，逐步由简单劳务型向管理型、技术型转变。

5、金融保险业。银行等金融保险机构要认真贯彻《商业银行法》等有关法规，加强监管和深化改革，防范、化解金融风险。同时，要适应经济发展需要，积极推进金融创新，开展和完善授权授信、信用消费、证券、投资银行等业务。积极争取设立地方商业银行或股份制银行、外资金融保险机构在我市设立分支机构。

## 五、实施科教兴滁战略，提高技术创新能力和国民素质

实施科教兴滁战略是实现滁州经济腾飞的必由之路，

22

也是实现“十五”计划的重要保证。因此，“十五”期间，必须大力发展科技教育事业。

(一) 加速推进科技进步

1、深化科技体制改革，促进科技经济一体化。积极推进现有科研机构进行优化组合，鼓励、引导科研机构参与我市的经济建设，鼓励科研人员下农村、到工厂，和基层一起进行科技攻关，提高我市的农业现代化水平和工业的技术结构，提高我市的技术创新能力。鼓励大企业建立健全技术研究和开发中心，以多种形式积极与国内外科研院所开展技术开发合作，吸引和培养具有创新能力的高层次科技人才，研究开发具有自主知识产权的核心技术和产品。同时，扶持和培育科技中介服务机构和科技市场。加大科技信息网络建设，兴建滁州市科技馆等一批科技活动和科技教育基础设施。

2、加快推进科技兴工、科技兴农。要坚持引进消化吸收和提高自主创新能力并举的方针，提高科技创新能力，实现技术层次的跨越。科技兴农要重点抓好以下几个方面技术的引进、推广和研究：以种子工程为龙头的优质高产高效技术，以扩大增值为目的的农产品加工、保鲜、储运技术，以节水灌溉为重点的降耗增效技术，以生物措

施为重点的的生态环境保护技术。加快体制创新，进一步健全农村科技推广服务体系和教育培训体系。加快建设琅琊、天长等地的农业科技示范园，充分发挥示范和带动作用。科技兴工的重点是运用高新技术和先进适用技术改造传统产业，提高装备技术水平，增强开发新工艺、新材料、新产品的能力，大力推广CAD、CIMS、数控机床、柔性生产线等现代化生产手段，实现技术升级和产品升级。

3、要加大对科技的投入。财政对科技投入的增长速度要高于财政收入的增长速度。大型企业和建立省级以上技术中心或工程技术研究中心的企业的技术投入不低于当年销售收入的3%，高新技术企业用于研究开发的经费不低于当年销售收入的5%。大力扶持科技型中小企业，符合条件的，积极帮助在二板市场上市发行股票。

## (二) 大力发展教育事业

1、进一步改革教育办学体制，扩大教育开放程度。在继续加大财政对教育投入的同时，制定优惠政策，吸引、鼓励社会、企业和个人向教育投资，逐步形成义务教育主要由政府投资，非义务教育由政府、社会共同投资的格局。加强以对民办学校的指导和监管，帮助他们提高教学质

29

量。

2、推动教育结构调整，多层次地发展各类教育。以农村重点，巩固“双基”成果。搞好中小学布局调整。积极扩大高中阶段教育和高等教育规模，大力发展滁州职业技术学院，支持滁州师专升级为本科院校。积极发展成人教育、职业技术教育和岗位培训，逐步建立终身教育体系。

3、改革现行的教育评价和考核方式，全面推进以德育为核心、以培养创新精神和实践能力为重点的素质教育。加快教育课程体系、结构、内容和教育方式的改革，建立优化教师队伍的有效机制，提高教师队伍的整体素质。

4、提高教育技术手段的现代化水平和教育信息化程度，在高中阶段和有条件的初中、小学开展和普及信息技术教育。大力推广远程教育，共享高水平的教育资源。

### (三) 大力开发人才资源

实施科教兴滁战略，必须要有大量的各方面的人才，要进一步对提高人才资源重要性的认识，采取多种措施，切实解决我市目前一方面人才匮乏，一方面又有人才资源浪费和流失现象存在的矛盾。



1、抓紧制订人才资源总体规划。要对滁州市人才资源的总量和分布情况进行详查，并根据经济和社会发展，对“十五”期间和未来十五年全市人才供需情况进行测算，在此基础上，抓紧制订人才资源总体规划，指导“十五”期间人才资源发展工作。

2、加大人才管理使用制度改革的力度，充分发挥现有人才的作用。要以干部人事制度改革为重点，在党政机关、企事业单位中建立健全人才分类制度、评价制度、流动制度，在干部选拔任用中坚持公开、公平、竞争、择优的原则，建立起能上能下、能进能出、有效激励、严格监督、充满活力的管理机制，为人才脱颖而出、健康成长、建功立业创造良好的环境。加快建设人才市场，促进人才合理流动。

3、加大人才引进力度。进一步做好应届大中专毕业生的接收工作，鼓励和吸引市外的大学生来我市择业就业。制定更加优惠的政策，采取多种形式，积极从市外、国外引进我市发展急需的各类人才，特别是中高层次的专业技术人才、经营管理人才和涉外工作人才。

4、加强人才培养。积极发展多主体、多形式、多层次的培训，进一步完善培训体系，为经济和社会发展培养

更多的高素质领导人才和专业技术人才。要按照市场经济的要求，促进培训职业化、专业化、市场化，增强培训的针对性、适用性，提高培训的质量和效益。加快建设党校、行政学院、企业家培训中心、计算机培训中心、外语培训中心等一批骨干培训机构。

## 六、实施城镇化战略，积极推进城镇化进程

以中心城市滁城为重点，加强县城和乡镇建设，增强城镇经济实力，改善基础设施，强化城市功能，提高环境质量，建立滁城、县城、建制镇三级布局合理、交通便捷、开放型的城镇体系。

1、集中力量，加快发展中心城市滁城。以把滁城建设成为现代化工贸旅游城市为目标，着力增强城市综合实力和竞争力，加快城市基础设施建设，扩大规模，完善功能。争取到“十五”末，滁城建成区面积达 30 平方公里左右，人口达 30 万人以上。

加快发展市本级经济，增强城市综合经济实力和聚集、辐射能力。加速产业结构调整步伐，进一步提高家电、轻工、食品、汽车等现有主导产品的市场竞争力，大力发

展高新技术产业、商贸和旅游业。争取到“十五”末，市本级国内生产总值占全市的比重提高到20%以上。

进一步修订完善城市总体规划和专项规划，继续按照“充实、完善、改善城区，积极发展城南区，适时发展城东区，保护、开发琅琊山风景名胜区”的总原则，加快旧城改造步伐，积极向城南、城东开拓城市新区，加大琅琊山风景区保护和开发力度，加速发展乌衣、沙河等周边的卫星城镇。

全面提高城市综合管理水平。按照创建全国卫生城市和园林城市的要求，改革城市管理体制和管理手段，完善城市管理监督机制，实现城市管理由经验型向法制型转变。改善城市管理手段，提高城市公用事业的管理水平和服务水平。整顿城市交通秩序，全面实施交通平安畅通工程。继续深化城市维护体制改革，加强市容市貌管理，推动园林、市政、环卫等公共事业逐步实现市场化、物业化、社会化。

2、大力扶持县城和一批重点建制镇。突出重点和特色，优先发展已经具有一定规模和基础的中心镇。要高标准修订完善小城镇发展规划，实现小城镇发展模式由粗放型向集约型、数量扩张型向质量提高型转变。要因地制宜，

合理规划产业结构，引导乡镇企业向小城镇的工业小区聚集，改变分散布局的状况。加大综合配套改革力度，理顺经济、财政关系，扩大城镇经济和行政管理权限。积极稳妥地推进户籍制度改革。“十五”期间，重点发展6个县城和乌衣、秦楠、铜城、汭涧、汭河、古河、炉桥、武店、临淮关等建制镇。争取到“十五”末，建成一批人口达3万人以上的小城镇。

### 3、加快城乡基础设施和市政公用设施建设。

**交通：**以滁州为中心，天长、明光、定远、凤阳等城镇为节点，以104、312、205国道、京沪铁路和长江、淮河为主骨架，通过改建和改线，进一步提高公路和航道的通过能力，打通部分县乡断头线、循环线，加强与国家和省主干网的连接，形成布局合理、环网畅通、高速外接、立体延伸的综合运输网。重点建设滁州市第二客运站、滁定路改建、天明路(天长—明光)、明光池河大桥等一批重点工程。同时，配合国家、省做好京沪高速铁路滁州段、宁西铁路滁州段、合徐高速公路定远、凤阳段和蚌宁高速公路滁州段的相关建设工作。

**电力和能源：**重点是建设琅琊山抽水蓄能电站和500千伏输变电工程。进一步完善220KV和110KV网架。新建

来安 220KV 变电所和来安水口、南谯区沙河、乌衣和定远池河 4 个 110KV 变电所，完成城网和农网改造，提高电网供电能力和供电质量。积极配合国家做好“西气东输”工程滁州段的各项建设工作。

市政公用设施：加快滁城城市建设体制改革，积极探索投融资新机制，多渠道、多形式筹措资金，加快市政建设和公用设施建设，主要包括：外环路、市区南北交通干线工程、三水厂、煤气工程、供热工程、城市管网改造、市人民广场等。积极开展滁城石碓山铁路专运线拆除、油库搬迁、铜矿尾坝治理的前期研究和准备工作。各县城和小城镇也要加快基础设施建设，鼓励企业、个人和外商投资兴建基础设施和公用事业，尽快改变基础设施落后的状况。“十五”期间，争取所有县城都建成 1 座日供水 10 万吨以上的二水厂；争取每年新建一批建制镇水厂，使自来水通水镇达 90% 以上。

### 七、实施开放带动战略，大力发展开放型经济

“十五”期间，我们要抓住对外开放进入新阶段的机遇，大力实施开放带动战略，进一步推动全方位、多层

次、宽领域的对外开放，以开放带动经济持续快速发展。

1、继续大力发展外经贸。按照重点突破、多元发展、全方位开放的要求，在巩固和扩大传统市场，大力开拓新兴市场。要善于利用国际互联网和电子商务网，拓宽销售渠道。进一步优化出口结构，继续抓好柴油机、玩具、优质农副产品等具有一定优势的重要出口商品生产基地建设，并争取我市科技含量较高的机电商品出口、承包工程和劳务合作有新的突破。同时，充分利用国家鼓励引进先进技术和关键设备的政策，结合我市结构调整，鼓励企业加大引进先进技术和关键设备的力度。

进一步深化外贸体制改革。继续放宽限制，赋予更多的企业特别是个体私营企业以进出口自营权，帮助他们开拓国际市场。鼓励生产企业和外贸企业联合，组建贸易、生产、科技、金融相结合、具有较强竞争力的企业集团，形成一批出口量大、带动力强、科技含量高的出口企业集团。

实施“走出去”战略，鼓励有条件的优势企业到境外进行直接投资，在海外建立生产和销售基地，支持企业开展境外带料加工、装配业。鼓励企业积极参与西部大开发。

2、积极扩大利用外资的规模，努力提高利用外资的质量。改进招商思路和方式，善于借助国际互联网、招商代理机构和投资中介服务机构，采取多种灵活的方式，大力开展招商引资活动，提高招商工作的成效。争取在引进大公司、大集团特别是跨国公司上，再取得新的突破。

进一步拓宽外商投资领域，引导外商投向我市农副产品生产加工、非金属矿资源开发加工、城乡基础设施建设、旅游资源开发建设、高新技术产业、第三产业和并购国有企业。鼓励现有外商投资企业增资扩股和拓展配套项目。积极探索项目融资等新形式扩大利用外资。鼓励有条件的企业到境外发行股票、债券。同时，继续加大利用外国政府贷款、国际金融组织贷款和国际商业贷款的力度。

3、积极扩大对市外的开放。积极参与长江三角洲城市群的产业分工协作，主动接受上海、南京的经济辐射及产业转移，全方位、多层次、多形式地加强与东部地区的交流与合作，加快融入以上海为龙头的长江三角洲经济区。鼓励东部发达地区的优势企业和集团以兼并、收购、租赁、合资等多种形式来重组我市企业，在实现低成本扩张的同时，盘活我市存量资产，加快产业结构优化升级和国有经济战略性调整。积极引进上海等地资金、技术和管

理，加快开发我市农副产品、矿产资源和旅游资源，尽快实现资源优势向经济优势的转变。

4、进一步改善投资环境。在加强基础设施建设，进一步改善投资硬环境的同时，重点在软环境的建设上狠下功夫。积极争取在我市设立海关或办事机构。简化办事程序，建立健全“一站式”审批服务和集中收费制度，进一步完善外商投诉中心等各类外商投资服务机构的职能，树立优质、高效服务的良好形象。要严格依法行政，坚决制止“三乱”，切实保障外来投资者的正当权益。

5、加快建设滁州经济技术开发区。按照“统一规划、滚动发展”的要求，加快建设步伐。积极推进体制创新和功能创新，加大对外开放力度，招商引资，加大投入，加快水、电、气、路及通信等基础设施建设。重点发展高科技、高创汇、高效益、无污染的工业项目，力求形成机械、电子、制药、食品等四大支柱产业，同时，积极发展市场开发、房地产开发、旅游娱乐业等第三产业，尽快把开发区建设成为全市外向型经济的示范区，成为高效率、高效益、配套功能齐全、环境优美的现代化的新城区。争取到“十五”末，开发土地面积达到 5.4 平方公里，建成面积为 4.5 平方公里，国内生产总值 15 亿元。



## 八、实施可持续发展战略，促进人口、资源、环境与经济协调发展

1、严格控制人口增长。继续贯彻计划生育基本国策，加强人口与计划生育工作。坚持优生优育，改善人口结构，提高人口质量。“十五”期间，全市人口自然增长率控制在7.5‰左右。

2、加强环境综合整治，改善城乡环境。加大《环境保护法》的执法力度，坚持经济建设、城乡建设和环境建设同步规划、同步实施、同步发展。

一是治理工业污染。重点是对污染比较严重的能源、化工、建材等行业和一些乡镇企业进行限期治理，限期不达标的，坚决关停。将污染治理从单纯重视末端治理转向源头和全过程控制，从单纯治理向调整产业结构和合理布局转变。大力推进清洁生产和清洁能源，积极推进ISO14000环境管理系列标准和环境认证工作。争取到“十五”末，全市工业废水排放达标率达到95%，工业烟尘排放达标率达到90%，工业固体废弃物综合利用率达到85%。

二是以滁城为重点，加强城市环境综合整治。加快建

34

设滁城日处理 10 万吨和明光、天长日处理 5 万吨的污水处理厂，提高城市生活污水处理率。提高垃圾处理能力和水平，逐步实现城市垃圾分类收集和垃圾处理无害化、资源化。加强城市绿地建设，建立城市绿化带和绿化网络。加强城市烟尘、噪声、废气等污染的监测和治理，进一步扩大城市集中供热范围，增加供气能力。下决心完成和部分完成十二道卸煤场搬迁、清流河治理、内城河治理、琅琊山公墓区整治等重大环保工程，全面提升滁城环境质量，营造碧水蓝天、环境优美的城市风貌。争取到“十五”末，滁城垃圾无害处理率达 100%，县市达 70% 以上；滁城用气普及率达 95% 以上，各县、市不低于 85%。滁城人均公用绿地 7 平方米/人，各县市达 4 平方米/人。

三是强化农村环境保护。加强农村环境保护意识，科学合理地施用农药、化肥，推广可降解农用塑料制品，大力发展生态农业和绿色农业。重点抓好国家级生态农业县全椒县的生态建设，建成一批生态示范区。

### 3、合理开发与利用国土资源。

一是在严格保护耕地的同时，大力发展植树造林和草场、草地，治理水土流失，切实抓好不宜耕种地区的退耕还林、退耕还草、退耕还水。争取“十五”期间，新增

治理水土流失面积 50 万亩，退耕还林面积 15 万亩，退耕还草面积 15 万亩。争取到“十五”末，全市森林覆盖率达 17% 以上。二是合理开发利用水资源，大力发展节水灌溉，加大江淮分水岭地区综合治理力度，缓解干旱缺水的矛盾。加快滁河、濠河等境内小流域的综合治理，加强对女山湖等大水面和城镇饮用水源的保护。三是加强矿产资源管理，严禁乱采乱挖，坚决淘汰和关停一批污染严重、生产工艺落后的小水泥厂、小石英砂厂。四是加强皇甫山等 4 个自然保护区建设与开发，切实做好琅琊山山体的保护工作。

## 九、加快发展信息产业，推进信息化进程

我市信息产业有一定基础，但信息化程度与沿海发达地区相比，差距较大。“十五”期间，要加快发展步伐，大力推进国民经济和社会信息化。

1、信息化是当今世界经济和社会发展的趋势，也是我市产业优化升级和实现工业化、现代化的关键环节，全市上下都要高度重视，切实把推进国民经济和社会信息化放在优先位置。要在全社会普及信息化知识和技能，广

泛应用信息技术，提高计算机和网络的普及应用程度，加强信息资源的开发和利用。政府行政管理、社会公共服务、企业生产经营要运用数字化、网络化技术，加快信息化步伐。同时，要加强信息化法制建设和综合管理，强化信息网络的安全保障体系。

2、加快发展信息产业。“十五”期间，一是以滁城和天长为重点，积极发展数字电视、光缆、计算机零配件等信息产品和软件产业。二是积极发展信息服务业特别是网络服务业。加快建立和完善全市的经济信息、人才交流、劳务、农产品价格、社区服务等信息网络，形成一个综合信息服务体系。

3、加快信息基础设施建设。采用先进技术，大力发展公共信息传输网、用户光纤接入网、公众多媒体数字网和移动通信网，提高全网的综合通信能力。重点建设交换机扩容工程、光缆覆盖工程等项目。选择条件较好的住宅小区，开展信息化小区试点和“三网合一”试点。到“十五”末，初步建成覆盖全市、联接国际和国内、数字化、宽带、高速的“信息高速公路”，全市交换机总容量达100万门以上，城市电话普及率和农村电话普及率分别达28部/百人和10部/百人，互联网上网户数达8000户以上。

## 十、抓好项目建设，增强经济实力和发展的后劲

项目是规划的重要支撑，是完成规划目标、增强经济实力和发展的后劲的有力保证。全市上下都要把项目建设作为大事来抓。

1、高度重视、扎实做好项目前期工作。特别是规划项目中尚处于前期工作阶段的重点项目，要做好科学决策，进行方案比较，以提高投资效益。要根据项目建设程序，认真做好项目建议书、可研报告、扩初设计，加快进度，积极申报，使项目尽快开工建设。同时，要认真研究国家产业政策和市场走向，加强项目库建设，做到建设一批项目、申报一批项目、储备一批项目。

2、理清筹资渠道，积极筹措项目建设资金。由于我市财力有限，政府用于投入项目建设的资金更为短缺，因此，项目建设的主要筹资渠道：一是根据国家产业政策和投资重点，跑部跑省，争取国家和省的投资。二是切实实行“低门槛”政策，广泛地、形式多样地吸引国内外资金。三是向银行贷款。并充分发挥各类金融市场的融资功能，采取“借壳上市”等多种新型投融资方式，筹集建设资金。四是政府引导，积极启动民间投资。五是市国有

资产经营管理公司、市城市基础设施建设公司和“绿丰”公司要切实发挥政府投资公司的职能，为回收快、效益好的项目贷款提供担保，或组织项目“打捆”，向开发银行等金融机构申请贷款。在选好项目的基础上，要认真研究筹资方案，找准筹资渠道，积极主动地开展筹资工作，落实项目建设资金。

3、深化投融资体制改革，加强和规范项目管理。一是进一步落实项目资本金制度、项目法人责任制、招标投标制和监理制。二是改革项目审批制度，按照“谁投资、谁决策”的原则，逐步形成企业自主决策、银行独立审贷、政府宏观调控的新机制。三是加快政府投资体制改革，进一步明确政府投资的范围和领域，加强政府投资项目的监管，提高质量和效益。

初步安排，全市“十五”期间规划建设重点项目 70 多项，总投资约 160 亿元。其中：

基础设施项目主要有：滁州市外环路工程、滁州市天然气导入和城市气化工程（西气东输接线工程）、滁州经济技术开发区二期道路建设工程、琅琊山抽水蓄能电站、滁州 500KV 输变电工程、蚌宁高速公路滁州段建设、滁定路改造、程控交换机扩容和移动通信建设、沙河集和黄栗

树两个水库的除险加固工程、女山湖引淮灌溉工程、滁州市江淮分水岭干旱地区人畜饮水工程等。

农业和农经项目主要有：滁州市大型菜篮子工程骨干项目建设、滁州市国家大型优质油料基地建设项目、滁州市大型饲草基地及种草养畜项目、滁州市江淮分水岭地区农业结构调整项目、滁州市现代化农业示范园、天长现代化农业示范市建设项目、滁州市国家级农村小城镇经济开发项目等。

工业项目主要有：安康公司彩电及新产品开发，益通公司摩托车、大洋公司汽车空调、扬子公司皮卡车生产线技改、天大公司大型工程注塑件及四通换向阀、扬天公司改装车、全柴集团多缸柴油机及 p v c 整体中空发泡门板、明光乐斯福公司干酵母、皖华公司中密度人造板、滁州化肥厂多聚甲醛等。

商贸流通项目主要有：新长江集团投资建设的滁州农副产品批发市场、天长、来安、明光、全椒、定远五个国家粮食储备库扩建工程等。

社会事业项目主要有：滁州职业技术学院建设项目、滁州师专扩建项目、滁州广播电视中心建设项目、琅琊山风景区深度开发项目和凤阳明皇陵景区、明中都城遗址公

园深度开发项目等。

### 十一、加速体制创新，初步完善市场经济体制

1、深化农业和农村经济体制改革。稳定完善二轮土地承包关系，加强承包合同管理。在此基础上，建立健全土地使用权合理流转机制，优化土地资源配置，大力发展多种形式的土地适度规模经营，为农民进城扫清体制障碍。同时，积极推进水利市场化步伐，进一步完善农产品流通体制改革和农村税费改革。

2、加快国有经济的战略性调整，深化国有企业改革。一是按照有进有退、有所为有所不为的原则，通过出售变现、股权转让、股权回购、破产等多种形式，将国有资本逐步从一般竞争性行业、从绝大多数中小企业有序退出，收缩国有经济的战线，进一步降低国有经济占全市经济、特别是占县域经济的比重。原则上不在一般竞争性领域投资设立新的国有企业。二是以发展和完善滁州市国有资产经营管理公司、城市建设投资公司、农业投资公司等专业投资公司为突破口，大力推进国有资本的重组与整合，初步建立适应市场经济发展需要的、新型的国有资本监督、



41

管理和营运体系框架，保证国本资产保值增值。三是以建立现代企业制度为方向，以公司制为主要形式，加快国有大中型企业改革。建立健全企业内部法人治理结构、经营机制和激励机制，建设高素质的经营管理者队伍。已建立股份制的大中型企业要进一步推进股权多元化，降低国有股的比重。推动已改制中小企业股权流动与集中，改变人均等份持股的状况，优化股权结构。

3、大力发展个体私营经济。国有经济的战略性调整，为个体私营经济的发展提供了广阔的空间。“十五”期间，要加大政策落实力度，继续清理和取消歧视和束缚个体私营经济发展的政策。凡是允许外资进入的领域也要向个体私营经济开放，鼓励个体私营经济通过兼并、购买股权等方式控股、参股国有企业，鼓励投资兴办农业产业化龙头企业、科技型企业 and 出口创汇型企业。加快建立面向个体私营企业的服务体系，高效率为他们提高信息、政策、技术、融资和管理等方面的服务。积极推进省级启动民间投资试点县凤阳县的各项试点工作。

4、加快健全完善社会保障体系。要依法扩大社会保险的覆盖范围，健全以养老、医疗、失业、生育、工伤为主要内容的社会保险制度，积极发展社会福利、社会救济

和优抚安置，鼓励开展补充保险、商业保险。到“十五”末，初步形成以社会保险为主，社会福利、社会救济、抚安置、补充保险、商业保险相互结合的、多层次的社会保障体系，并使保障水平和经济发展水平相适应。加强社会保险金的征缴，提高收缴率。加强基金管理，确保基金安全保值。要采取变现部分国有资产、合理调整财政支出结构等多种措施，开拓社会保障新的筹资渠道，探索建立可靠、稳定的资金筹措机制。大力推进社会保障对象管理和服务的社会化。进一步完善城镇居民最低生活保障制度。

5、转变政府职能，营造良好发展环境。适应社会主义市场经济的需要，把应属于社会、企业和中介组织的职能剥离出去，缩减政府直接参与经济活动的范围和规模。政府主要致力制订发展战略规划、公共政策和法律法规，提供公共产品和服务。改变政府的管理方式，大量削减行政审批事项，逐步实现政府管理由直接向间接、由微观向宏观、由行政型向经济、法律型的转变。在明确政府职能定位的前提下，按照精简、统一、效能的原则，积极稳妥地推进机构改革和各项配套改革，使各职能部门牢固树立中心意识、大局意识、发展意识和服务意识，建立运转协调、行为规范、办事高效、决策科学、公正廉洁的行政管

理体系，为经济发展营造良好的环境。

## 十二、以人为本，推动社会全面进步

1、千方百计扩大就业。要力争经济较快增长，为全社会提供更多的就业岗位。要通过推进城市化、积极发展劳动密集型工业、建筑业、各类第三产业和中小企业，最大限度地提高就业吸纳能力。鼓励发展个体、私营企业，以创业带动就业。发展对外劳务输出和国际间劳务合作，积极开拓市外就业渠道。推广钟点工和弹性工作制，实行劳动预备制度和建立失业监测信息系统。建立以劳务市场为主的就业服务体系，引导劳动者更新就业、择业观念，加强职业教育和职业培训。加强对各类就业服务中介机构的监管，维护劳动者的合法权益。

2、提高城乡居民的收入水平。在经济发展的基础上，不断提高城乡居民的收入水平。采取增加农业投入、调整优化结构、发展二、三产业、转移剩余劳动力、发展小城镇、减轻农民负担等多种措施，千方百计增加农民收入，提高农民的购买能力和生活水平。放宽并逐步取消政府对企业职工工资总额的控制，进一步完善财政供给人员的正

常增资机制。调整收入分配格局，实行按劳分配和按生产要素分配相结合，推广年薪制、技术入股、股权期权制等分配方式，体现效率优先。同时，坚决取缔非法收入，并通过征税和财政转移支付，适当提高城镇低收入居民的收入，提高城镇最低生活保障标准和农村社会救济标准，防止两极分化，体现兼顾公平。

3、大力发展广播电视、文化、体育、卫生等各项社会事业。一是大力发展广播电视和文化事业。推进广播电视覆盖工程，实现村村通广播电视。发展和完善市县广播电视中心和有线电视网，不断提高节目制作能力。多层次、多形式地开展城市文化、社区文化、村镇文化、企业文化建设，丰富群众的文化生活。进一步加快建设图书馆、档案馆、少年宫、博物馆、文化广场等公共文化设施，办好专业文艺团体，大力发展文化中介服务机构。加强对文化市场的监管，依法保护文物和各类文化遗产。二是积极发展体育事业，继续贯彻实施《全民健身计划纲要》和《奥运争光计划纲要》，加快建设滁州市体育中心等一批体育运动设施。以滁城、凤阳为重点，大力推进体育社会化、产业化进程。三是加快发展卫生事业。加快卫生体制改革，积极稳妥地推进卫生预防体制改革、城镇医疗保险制度改

革和卫生医疗机构配套改革，保证人民的基本医疗保障需要，逐步满足居民多层次的健康需求。实施区域卫生规划，调整布局 and 结构，合理配置卫生资源。巩固和提高农村初级卫生保健工作，进一步改善农村医疗卫生条件。依法鼓励社会各方面兴办卫生事业。四是加强城乡福利设施与社区服务建设，积极发展老龄事业，加强对妇女、儿童、残疾人的保护。五是继续发展民政新闻出版、档案、气象、地质、防震减灾、人防等其它各项社会事业。

4、加强社会主义精神文明建设和民主法制建设。坚持两手抓、两手都要硬的方针，坚持不懈地进行党的基本理论和基本路线教育，巩固和加强马克思主义的指导地位。坚持爱国主义、集体主义、社会主义教育和艰苦创业精神教育，树立以团结、务实、开放、创新、奉献为核心内容的时代精神。强化职业道德、社会公德和家庭美德教育，不断提高全社会的道德水平。以创建文明卫生城镇为龙头，广泛开展群众性的精神文明建设活动，搞好文明社区、文明街道、文明行业、文明单位建设，倡导科学、文明、健康、卫生的生活方式，全面提高城乡文明程度。继续积极开展“双拥”活动，加强民兵和预备役部队等国防建设。

加强民主法制建设，坚持依法治市。深入持久地开展普法工作，进一步增强政府部门、司法部门和广大群众的法律意识，形成全民学法、知法、守法、用法的良好氛围。进一步健全法律法规的实施细则，加快地方立法。推行政务公开、司法公开，强化以人大为主导的监督约束机制，进一步改善司法和行政执法，广泛开展多形式的法律服务。加强廉政建设，惩治腐败，树立公正廉明、规范文明的政府形象。进一步加强基层民主法制建设。坚持不懈地开展社会治安综合治理，严厉打击各种违法犯罪活动，切实保护人民群众的生命财产安全，为经济社会发展提供一个安定的环境。

展望未来，任务光荣而又艰巨，全市人民要在市委的领导下，振奋精神，团结拼搏，开拓进取，扎实工作，为顺利实现“十五”计划目标而努力奋斗！

展望未来，任务光荣而又艰巨，全市人民要在市委的领导下，振奋精神，团结拼搏，开拓进取，扎实工作，为顺利实现“十五”计划目标而努力奋斗！

47

附： 滁州市国民经济和社会发展第十个五年计划主要预期目标表

指 标	单位	1995年	2000年		2005年	
			预计	"九五"年均增长	预期	"十五"年均增长%
国内生产总值	亿元	155.9	263.5	10.3	398	8.6
人均国内生产总值	元	3867	6229	8.6	9026	7.7
一、二、三产比例		33.5:43.6:22.9	27.1:42.2:30.7		22:44:34	
财政收入	亿元	10.01	17.1	11.3	26	8.7
城镇居民人均可支配收入	元		5704	7.2	7633	6
农民人均纯收入	元	1345	2240	8.2	2725	4
进出口总额	万美元	7562	8597.5		13846	10
其中：出口总额	万美元	3540	5111.2		8232	10
实际利用外资	万美元	819	2110	20.8	五年累计30000	
全社会固定资产投资	亿元	17.7	48.7	22.4	五年累计310	
社会消费品零售总额	亿元	41.2	65.6	9.7	88	6
年末总人口	万人	403.2	423.05	0.97	441	0.83
人口自然增长率	‰	10.01	8.5		7.5	

- 注: 1. 2005年国内生产总值、人均国内生产总值、城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入绝对值系2000年价,增长速度按可比价计算  
 2. 因统计口径变化较大, 1995年和2000年的进出口总额、出口总额不可比  
 3. 因缺少1995年实际数, "九五"期间城镇居民人均可支配收入年均增速为后三年平均增速

滁州市国民经济和社会发展第十个五年计划主要预期目标表

滁州市发展和改革委员会 滁州市人民政府 滁州市统计局

二〇〇〇年五月

滁州市人民政府办公室关于印发《滁州市十五个专项规划》的通知

序号	名称	编制单位	编制时间	编制人	备注
1	滁州市国民经济和社会发展第十个五年计划	滁州市计委	2000年	王德胜	
2	滁州市城市总体规划	滁州市规划局	2000年	王德胜	
3	滁州市土地利用总体规划	滁州市国土资源局	2000年	王德胜	
4	滁州市环境保护规划	滁州市环保局	2000年	王德胜	
5	滁州市水利发展规划	滁州市水利局	2000年	王德胜	
6	滁州市交通发展规划	滁州市交通局	2000年	王德胜	
7	滁州市能源发展规划	滁州市能源办	2000年	王德胜	
8	滁州市信息产业发展规划	滁州市信息产业局	2000年	王德胜	
9	滁州市教育发展规划	滁州市教育局	2000年	王德胜	
10	滁州市科技发展规划	滁州市科技局	2000年	王德胜	
11	滁州市文化发展规划	滁州市文化局	2000年	王德胜	
12	滁州市体育发展规划	滁州市体育局	2000年	王德胜	
13	滁州市卫生发展规划	滁州市卫生局	2000年	王德胜	
14	滁州市人口发展规划	滁州市计生委	2000年	王德胜	
15	滁州市外事发展规划	滁州市外办	2000年	王德胜	

主题词：计划 “十五”纲要 通知

抄：市委、市人大、市政协、市纪委、滁州军分区，市委各部门

滁州市人民政府办公室 二〇〇一年五月二十九日印发

共印 300 份