

**滁州市南谯区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要**

(2021 年 1 月 12 日南谯区第六届
人民代表大会第五次会议批准)

2021 年 5 月

序 言

“十四五”时期，是滁州市南谯区深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记考察安徽重要指示精神、推动现代化新南谯建设再出发的重要时期，是开启社会主义现代化建设新征程、推动高质量发展取得新突破的关键阶段。根据《中共滁州市南谯区委关于制定南谯区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议》，编制《滁州市南谯区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》。本规划主要明确“十四五”时期南谯区经济社会发展指导思想、基本原则、发展目标，展望到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标，谋划重大战略，部署重大任务，确定政府工作重点，是政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为导向，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一篇 全面建成小康社会，开启现代化建设新征程	1
第一章 发展基础	1
第二章 发展环境	10
第三章 发展目标	13
第二篇 坚持创新驱动战略，全面增强发展内生动力	22
第四章 加快培育产业创新主体	22
第五章 深化科技成果转化	24
第六章 持续优化创新创业环境	24
第三篇 坚持一体化高质量，开创长三角融合发展新局面	26
第七章 深度融入长三角一体化发展格局	26
第八章 重点建设省际毗邻地区新型功能区	28
第四篇 坚持筑牢实体经济基础，加快形成现代产业体系	33
第九章 做实做强先进制造业	33
第十章 加快服务业业态转换	36
第十一章 发展全域旅游推动产业融合	38
第十二章 全面激发园区平台活力	42
第五篇 坚持拓宽市场空间，主动服务构建新发展格局	47
第十三章 激发城乡居民消费活力	47
第十四章 培育开放型经济新优势	49
第六篇 推动新型城镇化建设，加快城乡统筹协调发展	53
第十五章 统筹全域国土空间布局	53
第十六章 高质量推动新型城镇化	57
第十七章 建设乡村振兴先行示范区	58

第七篇 提升综合承载能力，建设现代化基础设施体系	65
第十八章 构建内外畅达的交通体系	65
第十九章 完善市政基础设施建设	67
第二十章 加快新型基础设施布局	68
第八篇 弘扬先进文化提升文明素养，增强发展软实力	69
第二十一章 全面提高社会文明程度	69
第二十二章 提升公共文化服务水平	72
第二十三章 加快信用南谯建设	75
第九篇 深入践行“两山”理念，探索生态文明建设新路径	77
第二十四章 加快构建绿色生态屏障	77
第二十五章 推动形成绿色生产生活方式	80
第十篇 全面增进民生福祉，构筑共建共享幸福美好家园	80
第二十六章 大力实施就业优先战略	80
第二十七章 加快教育现代化进程	83
第二十八章 推进“健康南谯”建设	86
第二十九章 健全多层次社会保障体系	90
第十一篇 全面深化改革，切实打造高质量发展新动能	94
第三十章 激发各类市场主体活力	94
第三十一章 深化要素综合配置改革	95
第三十二章 打造优质营商环境	97
第十二篇 完善民主法治建设，推动治理能力现代化	99
第三十三章 推进法治南谯建设	99
第三十四章 构建社会治理新格局	99
第十三篇 统筹安全与发展，建设更加稳固的平安南谯	104

第三十五章 完善公共安全保障体系	104
第三十六章 构建现代化应急管理体系	106
第十四篇 强化组织实施保障，彰显发展规划的引领作用	108
第三十七章 坚持党的全面领导	108
第三十八章 完善规划实施机制	109
第三十九章 加强重大项目支撑	110
第四十章 广泛凝聚社会力量	110

第一篇 全面建成小康社会，开启 现代化建设新征程

第一章 发展基础

“十三五”时期是我区发展进程中砥砺奋进的五年，是全面建成小康社会的决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，区委、区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在市委、市政府的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，团结带领全区广大党员干部群众拼搏奋进、锐意进取，积极抢抓长三角一体化等国家战略机遇，高质量实施五大发展行动计划，扎实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，奋力推进全区各项事业持续健康快速发展。南谯的发展基础不断夯实，发展环境越来越优，发展潜能不断释放，发展态势越来越好。“十三五”规划确定的主要目标顺利实现，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程打下了坚实基础。

综合实力大幅跃升。2020年实现财政收入25.5亿元，地区生产总值达到228.36亿元，经济总量在全省各市辖区中由2015年的第34位提升到第20位。“十三五”前四年，全区地区生产总值年均增速保持在8.8%以上，全社会固定资产投资年均增速保持在15%以上，财政收入年均增速保持在12%以上，社会消费品零售总额年均增速保持在11%以上，城乡居民人均可支配收入年均增速保持在8.9%以上。2019年民

营经济考核位居全省二类县（市、区）第一名，2019、2020年连续两年荣获全省县域经济高质量发展考核评价 A 类第二名。2020 年城镇、农村居民人均可支配收入分别达 40722 元和 16249 元，分别是“十二五”末的 1.5 倍、1.6 倍。

创新发展稳步推进。全区研发经费投入强度由“十二五”末的 1.2% 增长至 1.5%，高企数量稳步增长，从 14 家增长至 54 家。创新人才招引力度加大，先后引进院士 3 人、国家级领军人才 8 人、博士等高层次人才 100 余人，入选省“115”产业创新团队 1 家。创新创业平台建设实现突破，全区共建成省级院士工作站 2 家、省级工程技术研究中心 1 家、市级工程技术研究中心 11 家、省级科技孵化器 1 家、省级众创空间 3 家、省级博士后科研工作站 2 家、市级博士创新工作站 14 家。累计投入约 75 亿元打造滁州高教科创城，15 平方公里框架全面拉开，与中科院长春光机所、西安交通大学、南京工业大学等大院大所建立紧密型合作关系，创新团队、项目、企业加速汇聚，获批省级青年创业园、省级科技服务业集聚区。

产业结构不断优化。三次产业结构由“十二五”末的 19.6: 57.1: 23.3 调整到 2020 年的 8.2: 41.86: 49.94，产业整体层次和水平向中高端稳步迈进。农业供给侧结构性改革取得新进展，划定粮食生产功能区 27.0 万亩和重要农产品生产保护区 6.0 万亩，2020 年粮食总产 21.5 万吨。“十三五”前四年，全区规模以上工业总产值年均增速达 8.5%，获评全省 2018 年度制造业发展增速 10 快区、全市 2019 年工业技术改造投

资先进县（市、区）。“十三五”期间全区新增限上商贸企业 21 家，总数达 112 家，万达广场、吾悦广场、紫金商业广场等一批商业综合体项目相继开业，2020 年社会消费品零售总额突破 74 亿元。

项目建设成果丰硕。坚持项目为王理念不动摇，把招商引资作为推动南谯加快发展、高质量发展的“一号工程”，持续在招大引强上用力发力，聚力发展新能源、半导体和电子信息、新材料三大产业。“十三五”期间累计签约华瑞微半导体 IDM 芯片等亿元以上项目 202 个，总投资 732.1 亿元。开工亿元以上项目 162 个，已竣工 115 个。利维能锂电子动力电池项目一期 2.5GW 和众望科希盟年产 30 万平方米含氟高分子材料投产，荣盛龙湾湖湿地旅游度假区项目一期顺利完工。获评 2019 年全省重点项目推进先进县（市、区）。

园区活力显著增强。聚焦承接片区建设，滁州高教科创城、南谯经开区、沙黄工业集中区载体平台能级提升。“十三五”期间，高教科创城初步形成以汇智湾片区为发展主轴，无人系统智能制造示范区和南工大研发区互为补充的“L 型”发展框架，基本形成完备的人才、项目和平台入驻的支撑条件，搭建长光滁州高端智能装备研究院、西安交通大学国家大学科技园、南京工业大学工程训练中心、滁州中关村发展协同创新中心等创新发展平台，引进科技型初创企业 130 多家。南谯经开区完成园区道路、水电气等基础设施拓展工程，皖东双创基地获批安徽小微企业创业基地，“四上”企业净增 32 家，2020 年园区实现经营收入 200 亿元，较“十二五”末翻一

番。沙黄工业集中区战略性发展研究规划编制完成，循环经
济产业园控规获市规委会批准，建成区面积已达 1.73 平方公
里。

一体化进程持续加快。出台南谯区实施长江三角洲区域
一体化发展规划纲要行动方案，与南京市浦口区签订省际毗
邻地区新型功能区共建框架协议，成立工作推进小组，完成
规划约 50 平方公里新型功能区国土空间规划发展策略研究。
高教科创城与上海松江经济技术开发区建立战略合作关系，
南谯经开区与浦口高新区签订合作共建园区协议，注册成立
滁州南浦合作开发有限公司，总投资 30 亿元的华瑞微半导体
IDM 芯片项目作为首个省际产业合作项目开工建设。推进
农业、教育、卫生、环保、社会治理等重点领域合作事项，
20 个部门签订合作共建协议，初步形成“1+N”合作格局。

城市面貌不断改善。常住人口城镇化率超 60%。南谯新
区建成区面积达 18 平方公里，较“十二五”末增加约 9 平方公
里。新区功能逐步完善，基础设施不断完善，整体框架基本
形成。累计投入 6.5 亿元，改造提升 25 个老旧小区、11 个
农贸市场、39 座公厕，建成 28 个小区地下车库，对草塘路、
文昌路等 16 个路段（巷道）进行整治，拆除各类违法建设
17.5 万平方米，建成路网 61 公里，新建自来水管网 49 公里、
污水管网 36.5 公里、燃气管道 90 公里，新建 28 个供电工程，
建设安置房 170 万平米，建成第五人民医院、文化馆、图书
馆、档案馆、高教科创城文体中心、皇庆湖公园等一批公共
服务设施，为滁州市以优异成绩入选全国文明城市作出突出

贡献。洪武路全线贯通直达高铁站，G328 滁宁快通拓宽工程建成通车，完成 G345 黄泥出口至西阳段一级公路改建工程，协调开通 103 路、108 路、111 路、113 路、115 路等城际公交。

乡村振兴亮点纷呈。脱贫攻坚成效突出，实现全区 2656 户 4661 人脱困。特色产业发展势头强劲，“金玉滁菊”获评中国驰名商标，“滁菊”“西涧春雪”入选国家农产品地理标志登记产品名单，获评滁菊中国特色农产品优势区；“岭上晒谷”加快建设，获批全国首个功能农业双创基地；“悠兰山蓝莓”、“黄金梨”获北京世界园艺博览会果品大赛金奖、银奖；林业产值快速提升，人造板、生物发电、木炭等产业规模持续扩大，由“十二五”末的 18 亿元增长至 32 亿元，位居全省十强县行列。美丽乡村建设深入推进，全面实施“一镇一村一带一园”人居环境整治示范工程以及“五清一改”村庄清洁行动，扎实推进农村“三大革命”，完成 8 个镇政府驻地污水处理厂和 17 个中心村污水处理设施建设，建设农村公路 573 公里，实施县道 X001、X004、X005、X006、X008 白改黑改造工程，X004 章广至皇甫美丽公路建成通车。全域旅游格局加快形成，2016 年跻身第二批国家全域旅游示范区创建目录，皇甫山创建国家 AAAA 级景区已通过省文旅厅景观资源价值评定工作，黄圩村、曲亭村获评中国乡村旅游示范村，章广镇、施集镇先后获评“中国慢生活休闲体验镇”，大柳镇入选首批安徽省特色旅游名镇，施集镇井楠村、大柳镇曲亭村入选首批安徽省特色旅游名村。

生态环境明显提优。扎实推进中央、省环境保护督察反馈问题整改工作，累计整改问题 128 个。打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化“散乱污”企业整治，制定长效治理办法，整顿规范“散乱污”企业 201 家，取缔关闭 158 家，整治小炭窑 1007 座，PM2.5 较“十二五”末下降 38.1%，实现秸秆禁烧连续 6 年零火点，空气质量优良天数比例达到 82.5%。深入开展“三大一强”专项行动，全面推行河长制，完成大沙河集镇段河道整治、滁河风光带综合整治及 34 处入河排污口整治工程，南谯新区污水处理厂建成并投入使用，滁河断面水质达到地表水Ⅲ类标准，沙河集、黄栗树、西涧湖水源地水质合格率达 100%。完成能耗总量和强度“双控”目标任务。全面推进林长制改革，“五绿兴林”取得实效，新增造林 3.2 万亩，森林覆盖率由“十二五”末的 38.2% 提高到 40.5%，位居全市第一。荣获全国绿化模范单位、省级森林城市称号。滁河南谯段被水利部评为安徽两个长三角最美河湖之一，省级水生态文明城市建设试点通过验收。

民生福祉不断增进。持续办好民生工程和为民办实事，教育、文化、医疗、养老等公共服务进一步完善。累计投入 6 亿元新建东坡中学、湖心路小学二期、永乐小学等，34 所学校完成标准化改造，66 人以上大班额全面消除，在全市率先推进中小学教师“区管校聘”管理改革。公共文化体育设施不断完善，村级综合性文化服务中心覆盖率达 100%。全力推进“健康南谯”建设，深入开展医药卫生综合体制改革，分级诊疗格局基本形成，基层医疗机构“智医助理”“两卡制”信

息系统全面建成并投入使用，在全市率先上线“全民健康信息化管理系统”。疫情防控取得重要阶段性成果，完成区疾控中心、市五院核酸检测实验室建设，采取“567”“十到位”“十个再”，全面统筹、常态化开展疫情防控，保持疫情“零确诊”病例纪录。进一步完善最低生活保障、养老服务及退役军人服务保障等各类专项救助体系，在全省敬老院中率先嵌入医养结合医院，积极推动居民养老保险提档缴费，人均缴费水平较“十二五”末提高 212%。

综合改革持续深化。“十三五”期间，统筹实施改革事项 405 项。国家知识产权强县工程试点、农村宅基地制度改革等 12 项国家级、省级改革试点深入推进。省委巡视南谯反馈问题整改全面完成，六届区委巡察实现全覆盖。大力推进“放管服”改革，建成区、镇、村三级覆盖的“互联网+政务服务”平台，率先在全市实现企业开通全程网办，728 个涉企服务事项实现“最多跑一次”。持续开展农业农村改革，整区入选省级乡村治理试点县（区），施集镇井楠村“两闲”盘活利用改革做法和成效在省现场会上得到充分肯定。水生态文明城市建设试点通过省级验收，积极推进城市生活垃圾分类，建成全市首家新时代文明实践中心垃圾分类科普馆。国防动员和后备力量建设持续加强，与市本级共创荣获全国双拥模范城“六连冠”，退役军人服务保障体系全面建成。民主法治更加健全，人大及其常委会监督作用充分彰显，人民政协协商民主作用充分发挥，爱国统一战线巩固发展，工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用进一步发挥。在全市率先

启动社会治理现代化系统建设，全面完成区镇村三级综治中心建设，创新“互联网+信访”模式，案件化解“突击周”做法在全省推广，荣获 2018 年度全省信访工作责任目标考核优秀单位称号。纵深推进“四突”“六清”专项行动，扫黑除恶专项斗争斗争成效满意度排名居全省前列。

专栏 1：“十三五”经济社会发展主要指标完成情况

序号	指标分类	“十三五”发展主要目标		实际进展情况		
		2020 年 (规划)	年均增长 (%)	2020 年 (实绩)	五年平 均增幅 (%)	总体评价 (绝对数 或增幅)
1	地区生产总值(亿元)	135 以上	10 以上	228.36	7.1	达到预期
2	第一产业(亿元)	19	4	18.74	2.5	达到预期
3	第二产业(亿元)	83.5	12.5 以上	95.59	8.96	达到预期
4	规上工业增加值 (亿元)	77	12.5 以上	—	6.15	低于预期
5	第三产业(亿元)	32.5	13 以上	114.03	6.15	达到预期
6	三次产业结构	14:62:24 左 右	—	8.2:41.86: 49.94	—	—
7	全社会固定资产投资 (亿元)	220	16 左右	127.11	13.71	低于预期
8	财政收入(亿元)	30	13 以上	25.5	10.06	低于预期
9	地方级财政收入 (亿元)	20	11.7	17.3	8.45	低于预期
10	社会消费品零售总 额(亿元)	50	13	74.4	6.87	达到预期
11	外贸进出口总额 (万美元)	5636	5	7294	10.6	达到预期

12	出口 (万美元)	5585	5	7141	10.3	达到预期
13	进口 (万美元)	51	5	153	30.8	达到预期
14	城乡居民人均可支配收入 (元)	30060	10 以上	-	8.8	低于预期
15	城镇居民人均可支配收入 (元)	41390	9 以上	40722	8.7	低于预期
16	农村居民人均可支配收入 (元)	18560	12 以上	16249	9.2	低于预期
17	人口自然增长率 (%)	8 以内	-	4.77	-	达到预期
18	城镇化率 (%)	58.3	-	56.73 (2019 年值)	-	低于预期
19	城镇登记失业率 (%)	4.2 以内	-	2.87	-	达到预期
20	森林覆盖率 (%)	40	-	40.5	-	达到预期
21	万元 GDP 能耗五年累计下降 (%)	完成省市下达任务	-	下降 21.01	-	达到预期
22	化学需氧量排放总量 (吨)	达到省市要求	-	减排 222.9 吨	-	达到预期
23	氨氮排放总量	达到省市要求	-	减排 18.5 吨	-	达到预期
24	二氧化硫排放总量 (吨)	达到省市要求	-	减排 122.4 吨	-	达到预期
25	城市污水集中处理率 (%)	95	-	97	-	达到预期
26	工业固体废物综合利用率 (%)	80	-	85	-	达到预期
27	生活垃圾无害化处理率 (%)	95	-	96.5	-	达到预期

第二章 发展环境

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是南谯区贯彻落实习近平总书记考察安徽和在扎实推进长三角一体化发展座谈会上的重要讲话精神，围绕“超均速、进前列”奋斗目标，推动南谯加快发展高质量发展全面发展的关键时期，其面临的外部环境和内部条件正发生复杂而深刻的重大变化。

从国家层面看，我国发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响深远，经济全球化遭遇逆流，全球能源供需版图深刻变革，国际经济政治格局复杂多变。中央明确指出，我国已进入高质量发展阶段，构建国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局意义重大。虽然面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战，但我国制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。

从安徽层面看，习近平总书记站在战略和全局的高度，对安徽提出了“坚持稳中求进工作总基调，坚持改革开放，坚持高质量发展，在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为，在加快建设美好

安徽上取得新的更大进展”的“两个坚持”“两个更大”的要求。“十三五”期间全省经济保持持续较快增长，发展格局由在全国“总量居中、人均靠后”提升为“总量靠前、人均居中”，地区生产总值年均增长 7.3%，总量已达 3.87 万亿元，从全国第 14 位提升到第 11 位，人均地区生产总值达到 6.1 万元，在全国位次大幅跃升。“十四五”时期，安徽将努力塑造科技创新策源新优势、打造区域协调发展新样板、谱写全面绿色转型新篇章、构筑高水平改革开放新高地、绘就山水人城和谐相融新画卷，坚定地朝着经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好安徽进军。

从滁州层面看，“十三五”期间全市主要经济指标增速持续高于全国全省平均水平，地区生产总值先后突破 2000 亿元和 3000 亿元大关，首次迈入全国百强城市行列。发展格局从全省“总量第一方阵、人均靠后”转变为“总量第三、人均第一方阵”。未来五年，滁州将高标准建设长三角中心区现代化城市，奋力实现“5688”发展目标，即到“十四五”末，全市经济总量突破 5000 亿元，财政收入达到 600 亿元，人均 GDP 达到长三角平均水平的 80%以上，跻身全国前 80 强，并重点打造“十个滁州”。南谯作为滁州市政务中心所在地、滁州中心城区南拓东进的重要组成部分、滁来全同城化板块的中部要枢，“十四五”期间将充分发挥比较优势，围绕“超均速、进前列”的奋斗目标，全方位参与长三角分工协作，加快各领域一体化，努力实现新突破、展现新作为，助力滁州提升区域竞争力。

从南谯层面看，面临重大战略叠加效应集中释放的新机遇，随着国家大力推进长三角一体化、“一带一路”共建、长江经济带发展、中部地区加快崛起，有利于我区发挥安徽、滁州东向发展桥头堡和合肥、南京都市圈双重覆盖的区位优势，在新一轮高水平对外开放和区域合作中把握主动、抢占先机，打造对外开放新高地；面临服务构建新发展格局的新机遇，随着国家加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，有利于我区发挥资源优势、环境优势、成本优势，激发新型城镇化和内需潜力，更深层次服务和融入国内国际循环；面临新一轮科技革命和产业变革深入发展的新机遇，随着全球产业链供应链调整重构，长三角区域创新活力、市场潜力将进一步激发，有利于我区发挥创新平台基础较好、承接产业转移能力较强的优势，助推传统产业转型升级、新兴产业发展壮大，加快构建现代化产业体系，特别是近年来招引的荣盛、利维能、华瑞微等一批大项目、好项目将在“十四五”时期发挥重要作用，必将为推动我区高质量发展提供强劲支撑；面临制度优势和治理效能持续彰显的新机遇，随着全面深化改革开放和制度型开放向纵深推进，有利于我区加快推进国家和省级改革试点，进一步破除深层次体制机制障碍，充分释放改革红利，激发发展动能，加快治理体系和治理能力现代化。

与此同时也要清醒地看到，南谯发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域和关键环节改革任务依然较重，创新发展亟待提升，主导产业集聚和培育不够显著，镇域经济发展

不平衡，生态环保压力较大，民生领域还有短板，社会治理体系和治理能力现代化水平仍需提升。全区上下要始终胸怀“两个大局”，深刻理解和把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的丰富内涵，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，遵循发展规律、发扬斗争精神、树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局。

第三章 发展目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，围绕“新阶段再出发”，以“超均速、进前列”为目标，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，持续实施五大发

展行动计划，加快建设现代化经济体系，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，着力打造全市高质量发展示范区、长三角一体化发展先行区、绿色发展样板区、社会治理首善之区，为安徽实现“两个更大”目标、滁州高标准建设长三角中心区现代化城市贡献南谯力量，确保我区社会主义现代化建设开好局、起好步。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为新阶段现代化新南谯建设提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿新阶段现代化新南谯建设全过程和各领域，服务构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持创新驱动发展**。把发展基点放在创新上，加快推进以科技创新为核心的全面创新，贯通第一要务、第一资源、第一动力，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领性发展，努力在全省全市创新发展格局中占有重要位

置。

——**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，主动服务融入国家区域重大战略，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全国一盘棋、长三角一体化，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——**坚持争先进位。**树牢争先进位意识，进一步增强进取决心和必胜信心，提高站位、拓宽视野，勇于拉升工作标杆，奋力推动各领域各项事业实现更快发展、更大发展、跨越式发展，争创一流业绩，推动全区更多的工作走在全省、全市乃至全国前列。

第三节 远景展望

落实党的十九大提出的分两步走全面建成社会主义现代化强国的战略安排，展望 2035 年，南谯区经济社会发展远景目标为：

全区经济实力、科技实力和产业竞争力显著增强，创新创业活力充分释放，综合实力迈上新台阶，经济总量在 2020 年基础上实现翻两番以上，力争突破 1000 亿元，人均指标

达到长三角平均水平，在省、市的位次得到巩固提升；基本实现新型城镇化、工业化、信息化和农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现治理体系和治理能力现代化，基本建成法治南谯、法治政府、法治社会；社会文明程度达到新高度，人民素质大幅提升，文化软实力显著增强；经济社会发展全面绿色转型树立新样板，形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，美丽南谯基本实现；形成对外开放新格局，与长三角地区全面实现基础设施和公共服务互联互通，与南京市浦口区全面实现一体化发展；协调发展实现新跨越，城市发展质量明显提高，南谯新区人口达 20 万人以上，全区常住人口城镇化率达 75% 以上，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化，中等收入群体比例明显提高；平安南谯建设达到更高水平；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第四节 总体目标

在锚定到 2035 年基本实现现代化目标的总体思路上，综合考虑全区资源禀赋、发展基础、主要任务和增长潜力，明确到“十四五”末努力达到“**14421**”发展目标，即：实现“超均速、进前列”这一奋斗目标，建成全市高质量发展示范区、长三角一体化发展先行区、绿色发展样板区、社会治理首善之区“四个区”，经济总量冲刺 400 亿元，工业经济总量六年冲刺倍增，稳居全省高质量发展考核第一方阵。按省“十四五”、市“十四五”发展的总体部署，着力打造实力南谯、活力

南谯、制造南谯、创新南谯、绿色南谯、数字南谯、通达南谯、健康南谯、法治南谯、文明南谯。

“十四五”时期，我区地区生产总值年均增长 8%以上，规上工业增加值年均增长 10%以上，服务业增加值年均增长 9%以上，固定资产投资年均增长 12%以上，财政收入年均增长 10%以上，其中一般公共预算收入增长 12%以上，社会消费品零售总额年均增长 10%，外贸进出口年均增长 7%左右，城镇和农村居民人均可支配收入年均增长高于经济增长速度，研发经费投入强度达到 2.5%，常住人口城镇化率 65%以上。力争创成三个“国家级”，即国家级生态文明示范区、国家级全域旅游示范区和国家义务教育优质均衡发展区。在“新阶段再出发”中奋勇拼搏，努力形成皖东高质量发展增长极，以狠抓落实的实际成效，体现担当、贡献力量。

——**经济实力实现更大越升。**在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，主要经济指标增幅奋力实现超全市平均增幅，在省域同类区级板块中保持前列。打造实力南谯，经济结构更加优化，农业基础更加稳固，服务业增加值占 GDP 比重达 50%左右。坚持制造强区，实施六年“工业经济倍增计划”，制造业增加值占 GDP 比重达 30%，规上工业产值超 320 亿元，战新产业产值占规上工业产值比重超 40%，成为全市高质量发展示范区。

——**改革开放迈出更大步伐。**重点领域改革探索新经验，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，市场主体更加充满活力。滁州高教科创城、南谯经济开发区、

沙黄工业集中区能级大幅提升，“亭满意、谯头堡”营商环境品牌影响力不断提升，进出口总额持续增长，更高水平开放型经济新体制基本形成。

——**长三角一体化发展取得更大进展。**紧扣一体化和高质量，在思想观念、政策环境、体制机制等方面与沪苏浙全面对接。深度融入南京都市圈、合肥都市圈，与浦口区深度合作取得重大突破，浦口—南谯省际毗邻地区新型功能区建设取得重大进展，高水平推进创新共建、产业共育、互联互通、绿色环保、民生共享，与长三角中心区人均的相对差距持续缩小，打造全市长三角一体化发展先行区。

——**构建新发展格局展现更大作为。**现代综合交通运输与流通体系更加完善，有效需求规模不断扩大，产业循环、市场循环、经济社会循环更加顺畅，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。积极融入双循环新发展格局，实现高质量引进来和高水平走出去，服务构建新发展格局能力显著提升。

——**科技创新能力得到更大增强。**深度融入区域创新大格局，滁州高教科创城打造成全市重要的创新平台，科技进步贡献率、全社会研发投入强度、高新技术产业增加值、万人发明专利拥有量等主要创新指标明显上升，人才强区建设取得更大进展，产业链现代化水平明显提高，打造创新南谯。数字产业加快发展，建成区域示范性新型智慧城市，打造数字南谯。

——**生态文明建设实现更大进步。**国土空间开发保护格

局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，污染治理取得突破性进展，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善，创成省级生态文明示范区，力争创建国家生态文明示范区，助力滁州市创建国家森林城市，打造全市绿色发展样板区。

——**城乡协调发展取得更大突破。**“东部协同发展先行区、西部生态农业旅游区、中部城市功能服务区”三大板块区域发展新格局基本建立。城乡基础设施短板加快补齐，重点中心镇和特色小镇建设稳步推进，产业强、环境优、人文美、城乡一体化协同发展的新南谯初显成效。

——**民生福祉得到更大增进。**民生投入比重持续增长，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长高于经济增长。基本公共服务均等化水平明显提高，全区人民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全。现代医疗卫生体系更加完善，城乡普惠性医疗实现全覆盖，全面健康与全民健身深入融合，卫生健康体系更加健全，重大疫情防控体制机制更加完善，打造健康南谯。人民群众美好生活需要基本满足，打造全市共享发展首善之区。

——**治理效能实现更大提升。**法治南谯、法治政府、法治社会建设取得积极进展，社会公平正义进一步彰显，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，打造法治南谯。平安南谯建设不断深化，双拥工作水平不断提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公

共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，城市管理精细化水平居省、市前列，统筹发展和安全更加有力。

——**社会文明程度得到更大提高。**社会主义核心价值观深入人心，公民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，文明城市创建成果更加巩固，全社会凝聚力进一步增强。

专栏 2：“十四五”时期经济社会发展主要指标

序号	指 标	2020 年	2025 年 目标	年均增长 (%)	属性
一、经济发展					
1	地区生产总值（亿元）	228.36	冲刺 400	8 以上	预期性
2	人均地区生产总值（元）	—	—	7.5 左右	预期性
3	全员劳动生产率增长（%）	—	—	8.5 左右	预期性
4	财政收入（亿元）	25.5	—	10 以上	预期性
5	制造业增加值占 GDP 比重（%）	—	30	—	预期性
6	常住人口城镇化率（%）	60	65 以上	—	预期性
7	固定资产投资增长（%）	14 以上	—	12 以上	预期性
8	进出口总额（亿美元）	0.73	1.12	7 左右	预期性
9	社会消费品零售总额（亿元）	74.4	120 左右	10	预期性
二、创新驱动					
10	研发经费投入增长（%）	—	—	12 以上	预期性
11	战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重（%）	40 左右	48 左右	—	预期性
12	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	4	达到全省平均水平	—	预期性
13	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	5 左右	达到全省平均水平	—	预期性
14	高新技术企业数（个）	54	80	—	预期性
三、民生福祉					
15	居民人均可支配收入增长（%）	9 左右	—	高于经济增长	预期性
16	城镇调查失业率（%）	—	5.5 左右	—	预期性

序号	指 标	2020 年	2025 年 目标	年均增长 (%)	属性
17	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.5	高于全省 平均水平	—	约束性
18	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	2.13	3.2	—	预期性
19	基本养老保险参保人数(万人)	13.99	14.49	—	预期性
20	每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数(个)	0.9	4.6	—	预期性
21	人均预期寿命(岁)	78.53	79	—	预期性
四、绿色生态					
22	单位 GDP 能源消耗降低(%)	完成省 下达	完成省下 达目标	—	约束性
23	单位 GDP 二氧化碳排放降低(%)	完成省 下达	完成省下 达目标	—	约束性
24	空气质量优良天数比率(%)	82.5	完成省下 达目标	—	约束性
25	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	完成省 下达	完成省下 达目标	—	约束性
26	森林覆盖率(%)	40.5	41	—	约束性
五、安全保障					
27	粮食综合生产能力(亿斤)	21.5	稳定在 21.6	—	约束性
28	能源综合生产能力(万吨标准煤)	—	完成省下 达目标	—	约束性
注：2020 年数据含预估值；地区生产总值、人均地区生产总值、全员劳动生产率的增速均按不变价计算；固定资产投资、进出口总额、社会消费品零售总额、研发经费投入、居民人均可支配收入的增速，以及进出口总额、社会消费品零售总额的绝对值均按现价计算。					

第二篇 坚持创新驱动战略，全面增强 发展内生动力

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，坚持“四个面向”，着力下好创新先手棋，深入实施科教兴区战略、人才强区战略、创新驱动发展战略，加快建设创新创业蓬勃发展的创新南谯。

第四章 加快培育产业创新主体

积极对接长三角优质创新资源，完善创新创业服务平台体系，补齐创新创业孵化链，围绕支柱产业、战新产业打造创新平台，提升企业自主创新能力，加强各类创新创业载体梯队建设，激发人才创新创造活力，促进产业、技术、人才多元素同频共振，全力提升南谯科技创新水平。

第一节 大力推进各类研发平台建设

依托长三角一体化战略布局和浦口-南谯省际毗邻地区新型功能区建设，围绕支柱产业科技创新的重点环节和核心领域建设创新平台，强化企业主体作用，吸引各方力量参与，通过推广共性技术研发，提升大中型企业自主创新能力，引领行业技术升级。大力支持企业、科研机构 and 高等院校在南谯建立工业设计中心、企业技术中心、新型研发机构，鼓励有条件的企业到省外设立“研发飞地”。充分发挥中科院长光（滁州）高端装备研究院、滁州大学科技园、滁州中关村发展协同创新中心、西交大国家大学科技园滁州园等平台作用，面向长三角引导资金、技术、人才等创新要素集聚。

第二节 着力构建众创空间体系

依托园区、科技企业孵化器和高校、科研院所，整合载体、人才、技术、资本、市场等各种要素，建设一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间。完善创新创业服务平台体系，补齐创新创业孵化链，推进企业孵化器、众创空间增量提质，加强各类创新创业载体梯队建设。鼓励行业领军企业、创业投资机构、社会组织等社会力量积极参与或自主建设众创空间，引入专业团队参与运营管理。支持各类线上虚拟众创空间发展，为创新创业者提供跨行业、跨学科、跨地域的线上交流和资源链接服务。到 2025 年末，新增建成省级以上众创空间、孵化器 3 家。

第三节 激发人才创新创造活力

聚焦高端英才引进，依托长三角人才优势和资源，在人才项目双招双引、产业需求对接等方面广泛合作。围绕实施人才强省战略和新时代“江淮英才计划”，着力引进一批重点产业领域急需的、掌握关键技术的高层次研发人才、高级经营管理人才和高技能人才，鼓励企业以兼职、顾问、合作等方式柔性引进科技领军人才。加快本土人才培育，不断提升南谯“春笋”人才团队建设品牌，与浦口区等长三角地区共同开展企业家联培联训，提升企业经营管理水平。推行“企校双制、工学一体”模式，加强企业高技能人才培养。大力培育农村实用人才、乡村企业家，不断壮大农村实用人才队伍。激发人才活力，常态化举办“汇智湾”人才项目路演、南谯高层次人才论坛等活动，举办创新创业大赛，主动加强与长三角

先发地区对接合作。开展“专家乡村行”系列活动，实施村院共谋、村专共联、村企共建。

第五章 深化科技成果转化

以市场主导、政府引导为原则，搭建跨领域、多层面、高层次合作平台，加快融入长三角科技成果转移转化市场体系，加强与长三角大院大所和高校深度对接合作，探索南谯科技成果转移转化新模式。

建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，支持大中小企业和各类主体融通创新，创新促进科技成果转化机制，积极发展新动能，强化标准引领，提升产业基础能力和产业链现代化水平。依托高教科创城等园区平台，探索建立稳定、长效的产学研合作机制，鼓励企业与高校和科研院所联合承担科技项目、开展技术攻关、制定技术标准、转化科技成果并共享知识产权，构建产学研利益共同体。针对产业关键共性技术难题，依托优势企业、高等院校、科研机构，积极推进产业技术创新战略联盟建设，完善联盟运行机制，着力突破技术瓶颈制约，搭建开放共享的科研平台，引进先进技术和成果并加速产业化应用，推动相关产业发展。搭建军民信息沟通交流平台，开展多种形式的交流与合作，发展融合产业的特色领域及产品。

第六章 持续优化创新创业环境

深入推进科技体制改革，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。全面提升创新创业服务能力，不断优

化创新的制度性供给，完善创新创业政策保障，形成具有区域竞争力的一流创新创业环境。

第一节 加强科技金融保障

建立财政资金与金融资本、社会资本合作投向科技创新创业领域的联动机制，持续拓展科技型企业支持覆盖面，创新科技金融供给机制，为科技企业提供全生命周期的金融支持。探索并实践“科创+产业+基金”新模式，构建多元化、多层次、多渠道的科技投融资体系。加强对科技的扶持力度，确保财政科技投入的增幅高于当年经常性财政收入的增幅。建立科技型企业上市（挂牌）后备资源库，指导企业制定上市（挂牌）工作计划，引导企业通过多层次资本市场上市融资，拓宽科技型企业直接融资渠道。

第二节 完善科技创新政策

深入学习研究长三角先进地区科技政策，补齐缺项和短板，加大对科技型企业的奖补力度，完善创新产品应用激励机制，支持创新产品首购首用，提高南谯政策吸引力，进一步焕发市场的活力。优化创新创业制度环境，建设统筹科技资源为主的资源型科技管理部门，提升科技管理能力，有效集聚和运用高校、科研院所、企业的科技资源，构建具有核心竞争力的创新创业管理体系。加强知识产权创造、保护和运用，创成国家知识产权强县（区）。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。

第三篇 坚持一体化高质量，开创长三角 融合发展新局面

贯彻落实习近平总书记在扎实推进长三角一体化发展座谈会上的重要讲话精神，紧扣“一体化”和“高质量”关键词，积极对接长三角区域一体化建设，深入开展南京都市圈、合肥都市圈合作，重点推动浦口-南谯省际毗邻地区新型功能区建设，“十四五”期间，将其打造为长三角省际毗邻地区绿色发展样板区、宁滁新兴产业协同发展示范区、苏皖跨省城乡融合发展先行区。

第七章 深度融入长三角一体化发展格局

全方位参与长三角分工协作，加速各领域一体化进程，首位推进融入南京都市圈，积极开拓对接合肥都市圈，发挥“双圈互动”优势，实现“左右逢源”，全面融入大滁城一体化发展，奋力走在全省、全市推进长三角一体化发展的前列。

第一节 首位推进融入南京都市圈

积极推进都市圈城市优势互补、联动发展。依托《南京都市圈一体化高质量发展行动计划》，围绕快速交通网络建设、资源环境保障、产业分工合作、区域合作机制创新等关键领域，加强协同开发合作。主动服务、积极支持南京发挥中心作用，充分发挥南谯优势，提升城市功能，积极参与“大江北”协同发展区建设，与南京浦口区、江北新区开展深度合作。借助南京科教资源、新兴产业等区域领先优势，准确谋划南谯产业定位，做强做大支柱产业，改造升级传统产业，

积极培育数字经济产业，提高产业整体素质。

第二节 积极开拓对接合肥都市圈

联动支撑全省发展的核心增长极。依托《合肥都市圈一体化发展行动计划（2019-2021年）》，拓展合肥都市圈合作深度和广度，共同着力推进基础设施、科技创新、产业发展、开放合作、生态文明、公共服务、城乡统筹、市场体系等八大领域一体化，不断提升都市圈内配套能力。依托合肥全国综合性交通枢纽优势，加快都市圈同城化步伐。借力合肥国家创新型试点市、国家自主创新示范区、综合性国家科学中心最强创新基因，探索建立合作共建、利益共享的机制。加强协同管理，面向合肥都市圈推动人才资源互认共享，大力引进创新人才，打造双向选择的人才柔性流动机制。加强产业协作，实现城市功能互补，促进要素有序流动。

第三节 全面融入大滁城一体化发展

助力滁州建设长三角中心区现代化城市，全面融入大滁城“一主四副”空间格局，以中心城区为核心，结合高铁站南区、南谯新区共同构建滁州主城区，抢抓主城区东进南拓的空间发展战略，将南谯建设成为大滁城共享发展首善之区。围绕明湖积极实施滁州中学新校区、会展中心、康养小镇等“新滁城”建设重大项目。推动实施昌盛路、滁宁第二快通等建设工程，实现交通循环一体化，推动南谯新区全面融入大滁城规划建设格局。优化城南片区教育、医疗资源布局，增加商贸网点配置，提升现代服务业服务品质。加快推进社会治理一体化，为建设“法治滁州”、“信用滁州”，打造“亭满意”

优质营商环境贡献更大力量。统筹布局城市的经济、生活、生态、安全需要，打造海绵城市、韧性城市、智慧城市、宜居城市，形成基础设施互联互通、产业体系优化互补、公共服务便利共享的大滁城一体化发展新格局。

第四节 全方位参与区域分工协作

顺应长三角一体化发展新要求，建立更加有效的区域协调发展新机制，在服务一体化中担当重大使命，在融入一体化中拓展发展空间，在推动一体化中实现高质量发展。积极对接上海张江高科技园区、苏南国家自主创新示范区等高水平快速发展地区的高端产业，探索推进协作产业园建设，以新能源、半导体和电子信息、新材料产业方向为重点，谋划招引一批技术含量高、业态新、规模大、成效好的产业协作项目，加强产能对接、产用结合和产业链上下游整合。加大与长三角地区农业产业发展领域交流、合作力度，推进农村三产融合发展，擦亮南谯生态、农业招牌，积极加入长三角绿色农产品生产加工供应联盟和乡村旅游联盟。增强产业科技创新驱动力，依托南谯经开区、高教科创城加快与长三角地区的大院大所的合作，实现科研成果在南谯就地转化，形成“多地研发、南谯转化”新格局。探索跨学科、跨领域、多区域参与的联合科创载体和联盟建设。

第八章 重点建设省际毗邻地区新型功能区

聚力建设省际毗邻地区新型功能区，以浦口-南谯深度合作为切入点，紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词，深入实施扎实推进长三角一体化发展专项行动，奋力争当全省、全

市长三角一体化的排头兵、急先锋。到“十四五”末，新型功能区建成区面积超 10 平方公里，实现营业收入超 100 亿元，招引亿元以上示范性产业项目 20 个以上，打造成为长三角省际毗邻地区绿色发展样板区、宁滁新兴产业协同发展示范区、苏皖跨省城乡融合发展先行区，两地同城化、跨界一体化发展达到较高水平。

第一节 基础设施互联互通

打造一体化综合交通体系，提升区域水陆通达能力。积极推进轨道交通建设，促成滁州—乌衣—南京市域铁路纳入省市铁路网建设规划，力争早日开工建设。配合滁州市推进沪渝蓉高速铁路建设，谋划实施滁宁第二快速通道、S326 东部干线、G345 来安至南谯段改造等一批高等级道路。推动南浦一级公路（含南浦滁河大桥）项目开工并建成，实现区域交通主干路网的无缝对接。推进滁河航道治理，扩展航运能力。畅通省际交通，合理调配运力，争取南京增加更多公交班线入驻滁宁换乘中心。

完善水利综合体系，增强区域水利保障能力。进一步建立健全与浦口区联防的洪水管理、抗旱调度、应急管理 etc 制度，完善联合防汛抗旱指挥系统，提高共同应对气候变化和突发公共事件的能力。加强重大水利工程建设。推进滁河环境综合整治、防洪治理新增、清流河乌衣老街防洪治理等一批水利基础设施项目建设，建成综合防洪减灾体系。到 2025 年，南谯新区和新型功能区达到 50 年一遇的防洪标准，清流河沿岸排涝标准超过 10 年一遇。

第二节 产业体系协同共建

促进产业跨区域对接融合。充分发挥浦口南谯优势资源互补、产业错位发展的潜力，深化两地园区平台对接合作，以滁州南浦合作开发有限公司为主导，引导跨区域产业协作、要素市场化流动，探索跨区域毗邻产业融合发展新路径。就科技型企业培育、人才交流、产学研合作等方面与浦口各园区平台建立定期交流机制。按照共招共建共享的思路，围绕集成电路、智能装备等战新产业，积极推进南浦合作共建产业园区建设，“十四五”期间合作共建园区共同招引总投资亿元以上项目 20 个以上。

实现跨区域农业合作。建立跨滁河圩区优质稻米生产基地，提升稻米、青虾两大主导产业，促进优势互补、合理分工和布局优化，进一步优化农产品供给体系。深入贯彻乡村振兴战略，整合南谯区域农业资源，依托浦口国家农创园、汤泉农场，制定融合规划，致力发展集高效设施农业、生态休闲体验、健康养生养老及农产品深加工为一体的现代农业，打造国家级绿色农业发展先行区。

构建旅游区域一体化格局。加强跨区域旅游设施建设，推进风景道联通，实现南谯与南京、合肥等周边城市旅游巴士等公共交通的常态化运营，构建更加丰富的快速交通体系。共推区域旅游联动机制创新，加快浦口-南谯跨区旅游线路共建、旅游项目共推、旅游设施共享，推进互惠游活动，联合打造“珍珠泉—老山—滁河—乌衣老街—明湖”等魅力游线，推进旅游商品互进景区、旅游线路互相串联及景区联票

制。

第三节 生态环境联防联控

共抓滁河大保护，打造最美连心河。积极参与滁河干流跨省联防联控机制，统一滁河堤防建设、管护标准，制定实施治理政策，建立跨界河道河长制，与浦口区合作开展滁河流域“清四乱”水行政管理联合执法，抓好滁河和清流河的岸线管理和水域保洁。强化滁河排污口水质排放监测联动，推进跨界断面水质联合检测和水环境质量信息共享制度。共同把滁河打造成河畅、水清、岸绿、景美的连心河。

健全区域环境治理联动机制。建立健全新型功能区环境保护监测预警、责任追溯等区域环境治理联动机制，提升区域污染防治的科学化、精细化、一体化水平。强化污染联防联控，推动排放标准和执法规范对接与联合发布。开展区域应急联动，统一区域重污染天气应急启动标准，落实重大活动空气质量协同保障。

第四节 公共服务便利共享

深化医疗卫生领域一体化合作，推进电子健康档案信息平台跨区域联通，加强基本公共服务合作、推进重大传染病联防联控，深化医保定点、异地就医即时结算、社会保险转移接续等方面的合作。促进义务教育优质均衡发展，建立常态化交流机制，鼓励学校跨区域开展教育合作，推进校长和教师跟岗交流。利用“互联网+教育”等新模式，实现优质教育信息资源整合共享。坚持推进南谯与浦口政府交流和民间交流并举、访问演出和商业展演并重，促进南谯文化对外合作

与交流。推动跨区域体育资源共享、信息互通、项目合作和人才交流培养。推动养老服务平台建设，积极探索跨区“医养康养结合”养老特色产业合作模式。构建智慧感知、统一互联、开放共享的信息平台，建立健全跨区域安全生产与应急管理合作机制及社会治安毗邻联动的长效管控机制。借助长三角公共信用信息共享平台，建立完善跨地区守信联合激励和失信联合惩戒制度，推进社会治理一体化。

第四篇 坚持筑牢实体经济基础，加快 形成现代产业体系

坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向，坚定不移推进制造强区、质量强区、网络强区、数字南谯建设，一手抓传统支柱产业转型升级，一手抓战略新兴产业发展壮大，打好产业链现代化攻坚战，提高经济质量效益和核心竞争力。

第九章 做实做强先进制造业

着力提升制造业占 GDP 比重，开展产业链强链补链固链建链行动，推行产业集群群长制、产业链供应链链长制、产业联盟盟长制，持续推进新旧动能接续转换，促进产业结构优化升级。积极构建“3+3”现代制造业体系，重点培育新能源、半导体和电子信息、新材料三大战新产业，推动机械制造、家电配套、建材三大现有支柱产业向先进装备、智能家电、智能家居方向转型升级。到 2025 年末，实现工业总产值超 400 亿元，其中规模工业总产值超 320 亿元，规模以上工业企业超 180 家。

第一节 推动传统支柱产业转型升级

加快推动传统优势产业转型升级，进一步实施智能制造、绿色制造和基础能力再造工程，加快数字化新技术、新工艺、新设备研发，聚焦强链、补链、建链，推动产业链、供应链现代化。通过“原研创新”“灰度创新”“微创新”等模式，

促进传统产业价值链向中高端攀升。至 2025 年，三大传统支柱产业形成 170 亿元规模。**智能家居产业**，依托华为滁州智能家居云创新中心等平台，以全屋定制、智能家电、智能家居控制系统为重点方向，融合家电配套和新型建材产业，打造智能家居全产业链。融合智能技术，进一步提升家电领域的基础制造能力和智能化水平，围绕家电智能终端，推进“屏一芯一端”高效协同联动发展，形成以现代筑美为龙头的智能家居产业集群。到 2025 年，相关产业实现产值 100 亿元，其中规模以上工业企业数达 40 家，规上工业总产值达 85 亿元。**先进装备产业**，鼓励机械加工产业延伸产业链，利用数字化车间、数字化仓库提升智能化制造水平，打造先进装备智能制造产业。到 2025 年，先进装备产业实现产值 50 亿元，其中规模以上工业企业数达 40 家，实现总产值超 40 亿元。**建材产业**，鼓励行业提升价值，淘汰落后产能，向新型建材产业转型，支持中联水泥新设毛谷山石灰岩矿山矿权，全力招引建材产业园入驻，推动传统产业高端化，鼓励发展装配式建筑及配套建材制造。到 2025 年，建材产业实现产值 30 亿元，其中规模以上工业企业数达 20 家，实现总产值 25 亿元以上。

第二节 发展壮大战略性新兴产业

实施重点战略性新兴产业集群工程，发挥龙头企业带动作用，推动新能源、半导体和电子信息、新材料三大战略性新兴产业链式发展，加快上下游企业集聚，壮大产业规模，提升产业集群在长三角区域的分工地位和整体竞争力。至 2025 年，

三大战新产业规模以上企业达到 70 家，产值达 160 亿元；全部战新企业产值达 180 亿元以上，占全区规上工业总产值的比重超 40%。**新能源产业**，围绕利维能等企业，集聚上下游产业链，重点发展锂电池电芯及 PACK 领域研发等，吸引相关配套企业，全面提高产品技术、工艺装备、能效标准。到 2025 年，新能源产业实现产值 100 亿元，其中规模以上工业企业达 20 家，实现规上工业产值 85 亿元。**半导体和电子信息产业**，以省际毗邻地区新型功能区建设为契机，借助浦口创新优势和产业基础，重点发展集成电路、半导体等上下游产业链企业，与浦口形成协同发展。发挥产业集聚效应，形成以华瑞微为龙头的半导体和电子信息产业。到 2025 年，半导体和电子信息相关产业实现产值 50 亿元，其中规模以上工业企业数达 20 家，规上工业总产值达 40 亿元。**新材料产业**，围绕众望科希盟等头部企业，重点突出绢云母和树脂材料等行业，全面打造新材料产业。到 2025 年，新材料产业实现产值 50 亿元，其中规模工业企业 30 家，实现产值超 35 亿元。

第三节 积极培育数字经济产业

围绕大数据、云计算、区块链等一批具有重大产业变革前景的颠覆性技术及其不断创造的新产品、新业态，推动信息技术同各产业深度融合，以人工智能、工业互联网为重点构建一批各具特色、优势互补、结构合理的数字经济产业集群。在**人工智能领域**，支持龙头企业联合科研机构建立长三角人工智能等新型研发平台，鼓励开展新一代人工智能应用

示范和创新发展，积极研发无人控制系统，加快构建开放式政产学研协同创新体系。深度参与合肥、南京人工智能、软件与信息服务业协作分工。以无人系统智能制造示范区为载体平台，突出“五大中心、一个基地”建设目标，加快引进和培育无人系统智能制造项目，将政府政策、社会资本等各方有利资源有效集成，促进资源效益化、效益品牌化。在**工业互联网领域**，以“互联网+先进制造业”为主线，以全域为应用场景，以硬件设备、工业互联网平台、行业应用为发展重点，聚焦电子信息、5G 设备及应用、高端装备制造等新兴产业应用。加快实体经济数字化融合，推动传统产业数字化转型，超前布局建设一批数字化转型促进中心，鼓励发展数字化转型支撑平台和行业“数据大脑”。

第十章 加快服务业业态转换

围绕软件信息服务、科技服务、现代物流、电子商务、文化创意、旅游休闲、健康养老等重点领域，深入发展服务集聚区，集聚高端要素，强化辐射带动。“十四五”期间，全区重点服务业企业增加 30 家，总数达 60 家以上，新增限上商贸企业 40 家，限上商贸企业总数达 150 家以上。服务业增加值实现 180 亿元以上，年均增长 9%以上，新打造 2 个省级现代服务业集聚区。

第一节 生产性服务向专业化和价值链延伸

以服务制造业高质量发展为导向，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动科技服务、现代物流、研发设计、现代金融、商务会展、信息咨询等领域与制造业深度

融合，打造覆盖全周期、全要素的现代服务产业链，为先进制造业提供质量更优、效率更高、成本更低的服务支持，促进制造业发展由单一生产型逐步向“生产+服务”型转变。

科技与信息服务业。大力发展研发设计、信息传输服务、大数据、人工智能、工业互联网、物联网等与先进制造产业相匹配的现代科技服务业，支持移动电子商务、移动多媒体、移动支付、互联网增值服务等新业态发展，推进信息服务业在消费领域深度应用。依托高教科创城重点打造省级科技服务业集聚区，构建科技服务产业生态圈。

现代金融服务业。面向支柱产业和战略性新兴产业重点提供金融保障，鼓励企业利用股票、债券、债务融资工具，全面扩大直接融资规模，积极支持超越环保等本土规上企业挂牌上市。完善政策性融资担保体系，积极发展新金融业态，大力发展互联网金融、科技金融、消费金融、绿色金融，创新金融产品，实现创新链条与金融资本链条有机结合。

现代智慧物流业。推动物流行业的智能化、信息化改造，强化现代物流业与现代农业、先进制造业和商贸等其他服务业深度融合，提高物流业服务实体经济能力。优化物流园区布局，以吉象物流为代表培育一批技术水平先进、主营业务突出、核心竞争力强的大型现代物流企业。建立资源共享的物流公共信息平台、优化物流资源配置，加快培育综合竞争力强的物流龙头企业，形成以“龙头企业+衔接配合企业”为支撑的物流发展模式，形成“全产业链”服务的物流企业群。

第二节 生活性服务向便利化和品质化升级

以提升便利度和服务体验为导向，推动生活性服务业向高品质多样化升级。丰富社区生活服务业态，加强社区商业与电商、物流、金融等对接，拓展体验式消费模式。加快完善智慧社区、家政服务、养老托育等服务标准，逐步建设覆盖全生命周期的服务供给。**加速完善商业网点布局。**依据全区城镇布局特征和居住人群分布规律，打造形成各具特色的商圈。东部南谯新区加速形成集金融商贸、旅游休闲为一体的现代商务集聚区；中部城市片区依托老旧小区改造，积极推动规模零售业发展，重点引进1-2家大型综合超市，加快发展“夜市”经济，推进苏宁广场、悦汇广场等项目建设，积极引进服务业企业总部和功能性总部，打造高端商贸与现代服务业集聚区；北部城镇片区大力推动农村现代流通服务网络建设工程，支持农村商业网点拓展经营领域，扩大农村连锁超市覆盖面，搞活集镇农贸市场，繁荣集镇经济；西部城镇片区依托丰富的旅游资源，打造“农+生+旅+商”一体的生态产业链，提升住宿餐饮业业态品质。**优化与丰富商贸业态。**加强市场体系建设，积极培育各类市场主体。继续推进老城区和集镇老旧农贸市场改造升级。加快推进西商农批市场项目建设，建设涵盖农产品交易及展示展销、包装配送及冷链仓储物流等功能为一体的现代化大型综合服务平台，打造立足滁州、服务皖东、辐射南京的农产品集散、信息中心。

第十一章 发展全域旅游推动产业融合

全面提升旅游品牌形象与服务质量，同步推动旅游与农

业、商业、康养、教育、科技、互联网等产业的深度融合，构建全产业链条。实现从传统生态旅游地向高颜值、品质化旅游度假地转变。突出江淮风景道南谯段建设，系统打造“一道、两带、三区、多组团”格局，“十四五”期间创成国家级全域旅游示范区。

第一节 优化全域旅游空间布局

重点推进江淮分水岭风景道建设。以打造江淮分水岭国家风景道南谯示范段作为全域旅游发展的“一号工程”，持续推进公路改建工程及景观附属工程，补齐南谯西部山区基础设施短板，优化山区间路网连通和有效衔接，推动风景道体系的规范化、规模化和快速化发展。把境内的文旅景观串珠成线，通过整合区域各种自然、人文、产业资源，加强城乡联系，辐射带动周边景区村庄的发展，使江淮分水岭国家风景道真正成为对接大江北时代的经济通道和民生通道。

打造滨水休闲带与乡村旅游带。联动相关镇、街道，全面整治清流河水系两岸环境，分段分主题打造，以文创休闲、绿道休闲和滨水运动休闲等业态为主，打造主题差异化、特色化的“蓝水晶”清流河滨水休闲带。建设历史古韵—乌衣老街、绿色生态—滁河风光带、乡村田园—百里岭上田园风景道、文化休闲—清流河画廊、健康运动—章广自行车风景道、精品民宿-井楠茗宿茶旅线路六条精品旅游线路，串连全区重点组团及若干旅游发展重要节点，打造“绿翡翠”环皇甫山乡村旅游带。

建设三大休闲旅游区。围绕“城区变景区”的发展理念，

以长城影视城为带动，以湿地度假区、明湖小镇等项目为重点，以滁菊小镇、福禧小镇等多个文化景区作为重要支撑，打造居游共享的东部生态休闲旅游区。围绕“田园变乐园”发展理念，推动皇甫山国家森林公园片区引擎项目建设，充分发挥美丽乡村和乡村产业资源优势，构建“一个引擎景区、2个优秀旅游乡镇和多个休闲农业点”的旅游发展格局，打造西部乡村生活旅游区。以绿水青山就是金山银山为发展理念，以滨水休闲度假为核心功能，打造北部滨水休闲旅游区。

形成多个度假组团。充分利用自然生态优势，挖掘文化历史底蕴，打造多业态融合的度假聚落，即荣盛龙湾湖湿地旅游度假区组团、明湖文体创旅产业园区组团、仙居侠谷小镇组团、长城国际动漫旅游创意园组团、普贤庵景区组团、清流关旅游文化区组团、草原牧歌组团、皇甫山国家森林公园组团、红枫旅游景区组团、五尖山运动休闲小镇组团、沙河生态旅游度假区组团和独山水库度假区组团。

第二节 打造全域旅游精品项目

打造“旅游+农业”融合业态。以都市后花园发展为契机，以生态农业为基底，以水文化、农耕文化、康体文化为特色，按照美丽乡村标准改造外围乡村环境，优化连接滁州高铁站、新区政府、南京等周边区域的交通体系，打造集农耕体验、科普教育、康体运动为一体，具有田园水乡特质的国家级旅游度假区。利用乌衣文化优势，通过古镇环境修复、河道整治和房屋再利用等方式，增加特色民宿度假，完善社区服务，将乌衣古镇打造成南谯文旅融合新标杆，文化休闲度

假新高地。

打造“旅游+健康”融合业态。围绕“林区+景区+康养社区”三区融合的发展思路，以“生态+运动康养”为特色，打造登山徒步道、森林康养小镇等业态，联动周边乡村，力争将皇甫山国家森林公园打造成AAAAA景区、国家森林康养示范基地。

第三节 提升旅游配套服务品质

搭建智慧旅游平台。立足大数据，以发展“智慧导向、城旅共建”为策略，构建涵盖地图导航、资讯发布、在线预订、流量监测、营销数据、产业监管、信息发布等内容的旅游服务体系。建立旅游目的地导航系统，搭建旅游公共信息资讯平台、旅游大数据集成平台、景区门票预约与客流预警平台、多语种旅游形象推广平台、旅游产业运行监管平台、旅游气象信息平台七大服务平台。开发“南谯·自助掌中游”APP、“旅游管理·南谯”APP，从在线预定、线路规划、智能导览、虚拟体验、景点点评、意见反馈等六大维度打造一站式游客服务平台。

完善旅游公共服务设施。建立覆盖全区的“1+2+11”的三级旅游集散服务体系，围绕江淮风水岭国家风景道完善服务体系、标识体系。开通1条旅游巴士大环线以及东部、西部、北部3条区域小环线，串联各交通枢纽、旅游公共服务中心和重要景区景点，为游客提供便捷无阻的景区交通服务。提升现有核心景区各类旅游设施，其中新增10个A级以上旅游公厕。加强环境特色化建设，增加滁菊等地域元素，定制

南谯特有的文化标识，凸显南谯地域属性与文化底蕴。

第十二章 全面激发园区平台活力

以市场化机制激发园区活力，依托高教科创城、南谯经开区与沙黄工业集中区园区平台，引导园区聚焦主导产业发展，形成高总量、高效能、高地效的产业发展模式，实现各园区板块规模化、集聚化发展。

第一节 放大南谯经济开发区发展能级

深入实施园区转型升级工程，着力调整产业结构，推进园区产业集中度，提升产业层次和核心竞争力。坚持移区、扩区并举，拓展滁马扬高速以东、二郎湖路以西约 5 平方公里产业空间，重点发展新能源、半导体和电子信息、新材料等战新产业，到 2025 年，开发区规上工业企业超 100 家，规上工业总产值超 200 亿元，高新技术企业数超 45 家，力争进入全省省级开发区前三十强。

推动园区产业规模集聚。大力招引先进实体经济项目，不断提升入驻项目的质量，构建以高新技术、战略性新兴产业为先导，总部经济和先进制造业为支撑的产业格局。加大智能家居、先进装备等传统支柱产业优化升级力度，重点围绕战新产业实现集聚发展和规模壮大。着力打造以利维能、奥特佳为龙头的新能源产业、以华瑞微为龙头的半导体和电子信息产业、以众望科希盟为龙头的新材料产业，围绕链主企业补链延链壮链，大幅提升产业韧性和现代化水平。到 2025 年，入园企业超 360 家，实现经营收入超 200 亿元，其中战略性新兴产业企业达 40 家，年产值超 100 亿元。

完善园区基础设施配套。优化园区空间布局，在滁马扬高速以东、二郎湖路以西规划拓展区，推进项目用地及产业的连片开发，促进项目集中布局。加快推进拓展区基础设施建设，开展主次路网、公共服务设施、绿化建设，实现“七通一平”，全面具备项目承接条件。提升已建成区绿化、亮化、美化水平，完善综合配套服务体系。

积极盘活存量低效用地。制定出台低效用地认定标准及再开发实施机制。采用限期建设、腾笼换鸟、置换、储备等办法，全面清理和盘活闲置工业用地。收回超过期限仍不建设的工业用地和低效用地，通过并购、重组、置换或关停等方式，盘活高耗能、高污染、低产出或因经营不善而造成土地闲置的用地。

第二节 提升高教科创城含新量与含金量

强化高教科创城作为全区创新平台和新增长极的定位，坚持“高教+科创+产业”发展主线，着力将高教科创城打造为跨区域协同创新先行区、科技成果转移转化示范区、应用型人才培养集聚区。“十四五”期间，引进高教项目 3 个以上，有较大影响力的科创项目、新型研发机构和创新团队 10 个以上，实现落户培育企业 500 家，集聚各类人才 3000 人。到 2025 年，实现经营收入不少于 200 亿元；规上工业企业超 20 家，规上工业产值超 50 亿元；建成国家级研发机构与国家级实验室 2-3 家，落地新型研发机构 3-5 家，高新技术企业达 30 家左右；建成国家级众创空间、国家级孵化器 1-2 家，省级以上工程技术研究中心 2-3 家。

构建“1+4+N”产业体系。聚焦 1 条高教产业主线，打造产教融合的长三角应用型人才培养集聚区。明确“产业技术研究院（分院）+研究生院（分院）+科技成果转化基地+实习基地”的校地合作模式。建设安徽科技学院研究生院，落实长三角一体化纲要高等教育合作发展要求，主动招引 1-2 家苏浙沪地区一流高校、科研院所落地、一体化发展。**重点推进智能制造、新材料、数字文创、大健康 4 大战新产业。**依托无人系统智能制造示范区，联合梦之翼无人机、恒创机器人等公司，打造 30 亿无人系统智能制造产业。发挥龙头企业与科研院所带动，打造 10 亿以膜材料为主的新材料产业。依托滁州中关村狮门文创基地，打造 100 亿文创产业。依托滁州中关村健康管理中心，并对接南京江北“基因之城”创新资源，联合方舟医学集团，打造 50 亿医药产业；依托高教科创城文体活动中心，联合华体集团，创建国家体育产业示范基地，打造 10 亿元的体育康旅产业。**加大科创新平台建设力度，培育 N 个有竞争力的未来产业。**以长光滁州高端智能装备研究院为依托，推进区域科技创新研发中心建设。打造科技企业孵化器和加速器集群，做实做强做大“青年创业园”，形成开放、高效、富有活力的创新创业生态系统，促进科技型中小企业创新和人才创业。大力提升中关村、西交大等创新平台运行成效，加强大数据、云计算、物联网、人工智能等新技术研发应用，积极培育一批面向未来的新兴产业。

完善产业发展服务体系。持续优化公共服务供给体系，

引进省内外教育、医疗一流资源，规划建设新城北一小、新城北三小、综合商业服务中心等项目。结合高教科创城周边滁河风光带、皇庆湖湿地公园等自然生态环境，建设综合康养休闲旅游体验地。完善内部交通，构建“小街区密路网”的交通体系。推进智慧园区建设，以智能交通串联“高教+科创+产业”等功能片区组团式发展。

第三节 沙黄工业集中区形成规模优势

重点发展循环经济、新型建材、装备制造、服装加工四大产业，积极为苏滁产业园当好配套园。“十四五”期间，形成南谯区北部高质量工业走廊，力争建成面积突破 10 平方公里，培育壮大 10 家核心企业，新引进落地 30 个投资超亿元的重大项目。到 2025 年，规上工业企业达 40 家，实现规上工业产值超 40 亿元。

构建新型产业体系。加大招商引资力度，积极打造承接长三角中心区产业转移的平台，构建以工业经济为主导、服务经济为支撑、二三产业互促发展的现代化经济体系。重点形成以光大生物、超越环保为龙头带动的循环经济产业，以加和木业、润乾建材为代表的新型建材产业，以丽普汽车为代表的装备制造产业，以宏顺制衣为代表的服装加工产业。落实省、市、区相关发展支持政策，鼓励支持超越环保等有条件的企业上市、扩容增产。

完善基础设施配套。加快循环经济产业园基础设施建设，构建三横两纵的道路网体系，适当补充商业、居住等综合功能，以循环经济产业园为核心载体，与沙河镇区实现产

城融合。谋划实施沙黄自来水厂扩建、污水管网改造扩容、供电线路改造、110千伏变电站新建等工程，适时启动集中区天然气输气工程，提升集中区供电供水供气保障能力。加大土地增减挂钩力度，保障工业集中区土地供给。

第五篇 坚持拓宽市场空间，主动服务 构建新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，发挥国内超大规模市场优势，促进新消费和内需增长，扭住供给侧结构性改革主线，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成“双循环”发展新格局。

第十三章 激发城乡居民消费活力

提升传统消费，优化消费环境，培育新型消费，促进线上线下消费融合发展，增强消费对经济的促进作用。到 2025 年，社会消费品零售总额实现 120 亿元左右，年均增长 10%；电子商务交易额 40 亿元。

第一节 加快传统消费转型升级

构建日常生活消费圈。顺应消费升级趋势，提档升级吃穿用住行等一般消费，大力发展便利店、社区菜市场等社区商业，鼓励发展社区商业中心、邻里中心和 24 小时服务机构，合理配置居住小区的健身、文化、养老等服务设施，打造 15 分钟便民服务圈。积极推广智慧商超、智慧餐厅等新零售业态，提供更多个性化、时尚化、定制化的产品。重点保障实惠民生供给，组织农业进社区，保障居民的“米袋子”“菜篮子”“果盘子”，加强猪肉等民生物资直供居民区，降低最后一公里的流通成本，重点引进 1-2 家知名品牌超市进驻，扩大农村连锁超市覆盖面。

提升传统消费场景。加快推进特色商业街改造升级，推

动闲置传统商业综合体重组创新转型，依托吾悦广场、万达广场、紫金商业广场等商圈，发展新型商业综合体和特色商业街区。推动品质夜市和夜经济集聚区建设，到 2025 年，形成 1-2 个具有影响力的夜市品牌。打造数字化消费新场景，鼓励商家引入无人超市、刷脸支付、机器人送餐等新技术，提升服务水平。

第二节 积极培育新型消费热点

发展新型在线消费模式。鼓励新消费新业态新模式发展，促进数字化新场景在消费领域的应用，培育共享经济、平台经济，推进产业组织、商业模式、供应链、物流链创新。大力发展在线零售、在线教育、在线办公、数字生活等新型在线新经济。加快发展互联网健康医疗服务，推进互联网诊疗，培育在线健身等体育消费新业态，推动体育与文化、旅游、健康、养老等融合发展，积极引导扩大健康养老消费，推进康养产业发展。

推动电子商务发展升级。大力推动跨界融合、线上线下融合，通过“电商平台+龙头企业+基地+农户”的发展模式，引导菊泰滁菊、麻栎等特色农产品经营户开展“时令预订”、“直播带货”等业务，推广农产品“生鲜电子商务+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等服务新模式。支持跨境电商企业利用云计算、大数据、区块链等新型数字化手段开拓国外市场，推进西商农产品（冷链）物流园项目建设，建设使用涵盖电商公共服务中心、农村电商物流配送中心和电商企业孵化基地等功能于一体的南谯电商产业园，鼓励电商企业

在电商产业园聚集发展，积极申报省级电商产业园区。

第三节 营造优质的消费环境

增强优质消费服务供给。大力推行消费金融服务，引导金融机构加大支持实体经济力度，提供多样化的低风险消费信贷产品，降低分期付款手续费费率，积极探索数字人民币的应用场景。大力维护消费者权益，鼓励和倡导放心消费，鼓励企业积极开展线下无理由退货先行先试工作，发挥典型示范引领作用，维护消费者权益，营造安全放心消费环境。

优化消费环境体制保障。完善消费领域信用体系建设，推行诚信经营和诚信消费，强化消费市场监管，健全线上线下一体化监管机制，畅通消费者维权通道。强化支持扩大消费的产业政策导向，引导社会资本进入消费领域，有效破除制约优质高端消费产品和服务发展的体制障碍。改善城乡消费物流基础设施条件，促进消费新业态向农村市场拓展。

第十四章 培育开放型经济新优势

紧抓“一带一路”和长三角一体化等国家战略，依托本地优势潜力产业和企业，积极拓展国内外市场新空间。坚持“走出去”与“引进来”相结合，持续推进项目招大引强，提升南谯开放型经济发展水平。到 2025 年末，进出口贸易总额突破 1.1 亿美元。

第一节 持续推进项目招大引强

围绕“超均速、进前列”发展目标，将招商引资、招大引强工作作为引领南谯发展的“一号工程”。创新招商引资方式，

完善招商引资政策，围绕战新产业、新基建等，大力开展产业链招商、平台招商、基金招商，以长三角为主攻方向，兼顾京津冀、珠三角，着力引进一批行业领军企业、头部企业、上市公司、知名民企、央企和外企。坚持全员招商与专业招商相结合，保持招商引资项目攻坚力度，深入推进招商引资质量提升行动，完善领导牵头、分级分类调度、督查考核等机制，不断提升项目签约率、项目转化率、资金到位率。力争“十四五”期间，每年新签约亿元以上项目不少于 35 个，其中工业项目不少于 70%，符合重点产业发展方向项目不少于 80%，5 亿元以上项目占比不低于 30%，20 亿元以上重大项目每年不少于 1 个，50 亿元、100 亿元以上重大项目实现新突破。

探索实行产业招商“链长制”，围绕主导产业延链、补链、强链，制定发展政策，培育重点企业，引进重点项目。搭建定向精准招商平台，着力引进处于产业链关键环节的领军企业，紧盯长三角等发达地区产业转移企业，围绕三大战略新兴产业明确招商地图。**新能源产业领域**，以新能源电池生产为核心，重点招引锂电池、光伏新能源、新能源装备等方面的重大项目，再引进 1-2 家龙头企业，与利维能形成规模效应，同时向下游产业链延伸，招引新能源电池配套、储能设备、两轮车及低速电动车制造、特种车辆等下游企业。**半导体和电子信息产业领域**，以智能化为目标，重点招引集成电路、消费类电子以及通讯网络产品（5G、芯片、wifi 设备等）制造等重点环节。**新材料产业领域**，重点围绕以上两大类产

业中的新材料应用及膜材料开展招商，形成三大产业互补。持续拓展招商引资渠道，建立“十四五”招商引资重点企业库，依托“徽商回归”工程，积极吸引徽商企业落户投资发展，组织开展面向港澳台和境外的经贸招商活动，吸引优秀人才和团队来滁投资。加强招商队伍建设，完善招商奖励机制，提高委托招商成效，成立产业基金，发挥产业基金对招引大项目的牵引作用。

第二节 积极优化外贸结构

积极拓展国际市场，支持企业发展服务贸易，促进优进优出，加快培育一批外贸龙头企业。积极发挥进出口扶持政策作用，引导金诚金属、奥特佳科技、恒昌机械等骨干出口企业通过技术创新、延伸产业链等措施提高产品附加值和竞争力，支持自主知识产权、自主品牌和高附加值、高效益产品出口。引进有实力的外向型企业，加大帮扶力度，引导企业在滁报关，积极培育外贸新增长点，重点扶持先进技术、关键装备及紧缺资源性产品、重要物资进口。依托南谯紧邻南京自贸区、合肥自贸区的优势，引进有实力服务外包企业入驻，加快推动服务外包发展壮大。

第三节 促进利用外资稳中提质

全面对接国际标准市场规则，实施落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。聚焦南谯主导产业，引入世界 500 强大企业与引入品牌中小企业并举，加大对新能源、半导体和电子信息、新材料、互联网数字经济等产业的招商引资力度，提存量扩增量，做大利用外资总量，关注丰辉实

业、现代筑美等存量外资项目发展，让外资企业引得来、留得住、快发展，推动企业加大投资力度，提高企业资金到位率。到 2025 年，新增外资企业 5 家以上，实际利用外资投资达 1.2 亿美元。

第六篇 推动新型城镇化建设，加快城乡 统筹协调发展

深入实施以人为核心的新型城镇化战略，构建高质量发展的全域国土空间布局和支撑体系。加快城乡融合体制机制建立，增强城乡要素流动，促进农业转移人口有序有效融入城市。全面推动乡村振兴，构建以工补农、以城带乡，构建城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡格局。

第十五章 统筹全域国土空间布局

统筹优化全域城乡空间架构，集中力量加快建设南谯新区，引导各乡镇特色差异发展。到2025年，层级合理、定位准确、布局合理、功能互补、集约高效的城乡体系基本形成。南谯新区辐射带动作用更加突出，聚集能力显著增强，力争“十四五”期末南谯新区（含乌衣镇）常住人口突破10万人。

第一节 优化全域空间结构

落实主体功能区战略，强化国土空间规划基础性作用，形成国土空间开发保护“一张图”，在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，科学有序统筹布局城镇、农业、生态等功能空间，推动形成主体功能明确、优势互补、高质量绿色发展的“一城三区”全域空间格局。重点推进南谯新区建设，依托南谯政务新区及周边公共服务、创新载体，打造全区综合服务中心；立足区位交通、资源禀赋、产业基础，明确不同区域的发展定位和主攻方向，打造“东部协同发

展先行区、西部生态农业旅游区、中部城市功能服务区”三大板块，构建区域联动、特色鲜明、城乡融合、优势充分发挥的区域发展新格局。

做强东部协同发展先行区。依托乌衣全域和沙黄工业集中区，以省际毗邻地区新型功能区建设为契机，加快形成强有力的增长极，打造基础设施串联、服务配套优良、创新空间共享的协同发展先行区。坚持“产城融合、生态绿色、智慧智能”，加快滁州高教科创城建设。对标长三角先进园区，推动南谯经开区转型升级。加快推进沙黄工业集中区建设，发挥靠近苏滁高新区的优势，积极承接相关产业配套项目。充分发挥南谯新区在优化空间、集聚人口、带动发展中的作用，不断完善新区服务功能，提升城市品质。与浦口开展深度合作，推进跨界区域共建共享。

做优中部城市功能服务区。以龙蟠、同乐、银花街道和腰铺镇为发展区域，做精做细城市微更新、老旧小区改造，推进苏宁广场、悦汇广场等一批项目建设，统筹谋划胜天河、胜利渠景观打造项目，推动生活环境持续改善提升。大力发展现代服务业，加速周边人口集聚，形成功能完备、布局合理、生活富足的城市功能服务区。

做美西部生态农业旅游区。以章广、珠龙、施集、大柳等镇为发展区域，利用西部山区优良的生态环境，建设“百里特色产业带”和“百里生态旅游带”，拓展农业旅游功能，举办珠龙蓝莓节、大柳采梨节、漂流节、山地马拉松赛、章广桃花节和井楠采茶节等活动，促进旅游产业与生态农业、功能

农业、特色林业、美丽乡村建设的深度融合，全力打造生态旅游基地和休闲度假目的地。

第二节 高标准推进南谯新区建设

充分发挥南谯新区在优化空间、集聚人口、辐射带动的作用，依托滁宁快速通道、红山路组成的十字发展轴，串联北部组团、西部组团、东南组团，拉开新区发展框架，形成滁州市域东部副中心、南谯区经济政治文化中心，以高新技术、商贸物流、休闲度假等新型产业为主的现代化新城。**不断完善南谯新区服务功能。**促进综合品质提升，完成滁州市第五人民医院搬迁、滁州市第十中学提升改造、新区十二年一贯制学校、展鸿邻里中心建设等一批项目实施，谋划新建2所小学、1所初中，新建大型商业综合体1个，引入大型商超、星级酒店等，完善新区商业设施配套。加强背街小巷的道路改造整治，改进城市环卫设施，加强居民休闲广场建设，提升居民幸福感。**高品质推进基础设施建设。**实施康泰路、五尖山路和独山湖路等一批“断头路”打通项目，建成南浦一级公路项目，配合做好滁宁第二通道、东部干线等项目建设工作，完善区域快速交通网络，建设综合交通枢纽。依托驷马山引江入滁工程，新建滁河取水泵站、增设供水管网，提升南谯新区供水保障能力。完善城市道路网络，增加停车场、公交站台，完善路灯、绿化、信号灯等市政主干道路配套，进一步提升新区顺畅通行能力。依托乌衣老街片区综合整治项目的建设，推动乌衣老镇区改造提升，实现与南谯新区融合发展。到2025年，南谯新区建成区面积较“十三五”

期末新增 10 平方公里。

第三节 引导乡镇特色差异发展

依托乡镇区位特征、生态本底、特色资源，坚持差异化、特色化发展，分类施策，全面构建南谯区特色鲜明、功能互补的乡镇体系，将乌衣镇、沙河镇、腰铺镇、黄泥岗镇打造为全区经济强地，章广镇、珠龙镇、施集镇、大柳镇打造为农旅型生态宜居镇。**乌衣镇**，坚持新型工业化与新型城镇化相结合，突出与南谯新区一体共生、与南京浦口同城化发展，积极为南谯经济开发区和滁州高教科创城提供产业配套，发展成为以高新技术、现代农业、商贸物流、休闲度假等新型产业为主的现代化新区。**沙河镇**，围绕新型建材、循环经济、装备制造等产业，突出沙黄工业集中区规模化发展，形成以工业经济为主导、服务经济为支撑、二三产业互促发展的新型产业体系，打造全区领先、特色鲜明的工业强镇。**黄泥岗镇**，立足特色农产品加工、服装产业传统优势，发展特色小区域经济体，依托江淮分水岭风景道建设，打造“八岭湖-独山-张浦郢村”旅游路线和“翼德文旅小镇”，建设三产融合、镇村联动的宜居宜业小镇。**腰铺镇**，积极融入中心城区，以服务市、区发展为主，重点强化要素保障能力，巩固区位要镇、高铁首镇，积极承接产业转移，打造产城新地。**章广镇、珠龙镇、施集镇、大柳镇**，以农业体验、生态旅游为特色，依托生态旅游环线建设，将美丽乡村建设与乡村新经济项目有机结合，完善基础设施、公共服务设施配套，共同打造南谯西部的高品质生态乡镇片区。

第十六章 高质量推动新型城镇化

深入推进以人为核心的新型城镇化，以城乡统筹、城乡一体、产业互动、节约集约、生态宜居、和谐发展为目标，全面提升城镇化水平，推动城镇基本公共服务常住人口全覆盖，提高农业转移人口市民化质量。到 2025 年，全区常住人口城镇化率达 65%以上。

第一节 提高城镇化水平和质量

加快农业转移人口市民化。全面放开城镇落户条件，持续深化户籍制度改革，提供落户激励政策，积极吸纳高端人才和技术移民。统筹推进农业人口向中心城区和城镇转移，加大“人地钱挂钩”配套政策的激励力度，提高城镇地区吸纳农业转移人口落户的积极性。建立健全人口信息登记和服务管理工作机制，完善城乡统一的户口登记制度，推动“互联网+政务”服务，切实提高工作效能和落户便利性。

健全农业转移人口保障机制。农业转移人口与城市人口在创业就业、教育保障、住房供应、医疗卫生、养老服务等方面实行“五有并轨”。大力提升农业转移人口就业能力，深入实施新生代农民工职业技能提升计划，支持企业开展岗前培训、新型学徒制培训和岗位技能提升培训。扩大公共服务和便利项目，推动未落户常住人口逐步享有与户籍人口同等的城镇基本公共服务。到 2025 年，农民工随迁子女接受义务教育、城镇常住人口基本养老保险、城镇常住人口基本医疗保险覆盖率达 100%。

第二节 健全城乡融合发展机制

打通城乡生产要素双向自由流动的通道。加快培育城乡产业协同发展平台，推动各类国家级和省、市级现代农业园区发挥孵化功能和农村科技服务平台作用，鼓励和引导城市各类人才入乡发展。聚焦一二三产融合，提升乡村电子商务、新型农业、乡村旅游、健康养老等新产业新业态发展水平。完善以城带乡联动机制，加快城乡基本公共服务均等化步伐。以农村集体经营性建设用地入市为突破口，建立健全城乡统一的建设用地市场，推进土地要素市场化配置，积极探索乡村发展项目“点状”供地方式。

第十七章 建设乡村振兴先行示范区

全面推进乡村振兴工程，统筹推动农业农村现代化，建设全省乡村振兴先行示范区。坚持农民主体地位，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。“十四五”期间，统筹东西部乡镇经济发展，促进西部乡镇自给自足工业的发展，增强造血功能。积极拓宽农民增收渠道，确保农民人均可支配收入增速高于城镇平均水平。

第一节 加快推进农业现代化进程

巩固农业基础保障。扛稳粮食安全责任，提高农业综合生产能力，实施高标准农田、畜禽农产保供和现代种植业提升工程，坚持把保障粮食安全作为农业的首要目标，加大政策扶持力度，完善农业基础设施建设，形成结构合理、保障有力的农产品有效供给体系。到 2025 年，粮食总产稳定在

21.6 万吨，优质粮食生产基地稳定在 20 万亩，实现肉、蛋、奶总量 3.36 万吨，水产品 2.5 万吨。

做大做强功能农业。依托滁州功能农业科技园，大力发展富硒功能农业，通过试点示范，提高功能农业影响力。加快章广镇富硒水果、大柳富硒大米、富硒菊花、富硒梨和施集富硒茶叶等功能农业示范基地建设，利用山区自然资源建设“硒谷文化”走廊，将珠龙镇、大柳镇打造成清流硒谷“文旅小镇”。推进西部山区农业科技观光园建设，规模化推广种植富硒稻和富硒饲草。扶持“岭上硒谷”品牌创建工作，加强“岭上硒谷”及相关功能农业产品品牌创建与营销，争创国家区域百强公用品牌。“十四五”期间争创全国功能农业示范区、国家麻栎产业基地，创建国家或省级优势农产品区域 3 个以上。

打造三大农业园区。以“绿色生态、高产高效、特色精品”为目标，以构建四位一体的农产品质量安全保障体系为抓手，在乌衣镇创建国家农业绿色发展先行区。深入实施“安徽省十大皖药基地”和“中国特色农产品优势区(滁菊)”建设，建设 5 万亩以滁菊为主导产业，以葛根、瓜蒌、芍药、芡实、金银花、决明子、牡丹为补充的“皖药”示范产业园，在大柳镇争创以滁菊为主导产业的省级中药材现代农业产业园。坚持“高点定位、高端突破、高位推进、资源集约型、市场导向型”，在黄泥岗镇打造专注农产品精深加工、带动三产融合发展的绿色农产品精深加工产业园。

积极探索农业新业态。促进一二三产融合发展，推动农业与文旅、物流、电商等深度融合，探索农业发展新业态新

专栏 3：“十四五”时期特色农业发展思路

滁菊产业：深入实施“安徽省十大皖药基地”和“中国特色农产品优势区（滁菊）”建设，以大柳镇为核心，在大柳、施集打造千亩高标准现代化滁菊产业示范园，力争引入 1 家全国知名食药企业，开发研究饮品和药品，实现销售收入突破 3 亿元；到“十四五”末，进入 3-5 家中国知名企业产品供应链，滁菊生产面积增加到 2 万亩，大力发展滁菊观光旅游业，提升滁菊“名片”的知名度和影响力。

食用菌产业：充分利用西部山区丰富的麻栎资源优势，大力开展菌种培育、技术研发、成果转化及项目产业化，打造长三角特色优质食用菌产品供应基地。引入“农户+基地”生产模式，打造“南谯栎菇”品牌，全面提升食用菌产业产值和市场影响力，“十四五”期末食用菌产业年产值达到 10 亿元以上。

茶叶产业：将滁茶产业作为区域优势主导产业，依托中国农产品地理标志产品，进一步打造南谯茶叶区域公共品牌“西涧春雪”，推动施集茶创建省级特色农产品优势区。以施集镇井楠村为核心，结合美丽乡村建设，推进茶园生态环境综合治理，实现新增及改造茶园 2 万亩。推动全区茶叶种植面积达 4 万亩，茶叶产量达到 2000 吨，茶叶总产值超过 4 亿元。

精品水果：打造江淮之间重要水果产业基地。结合休闲采摘与体验观光功能，大力发展桃、黄金梨、葡萄、蓝莓等为代表的水果生产，重点建设章广精品水果园、大柳黄金梨园、珠龙蓝莓园等基地。“十四五”期末建成省级标准果园 2 个以上，实现产值 6 亿元以上。

麻栎产业：进一步打造麻栎全产业链，创建国家品牌，规划以施集镇为核心，以产业园为空间规划、产业集聚和转型升级的载体，加强基础设施建设，着力做好功能分区和产业定位，吸引一批产业链完整、科技含量高、带动面广、竞争力强的企业入驻园区，并通过产业聚集和龙头企业培育，形成“一域、三园、五组团”的空间布局结构。

模式。加快构建现代化农产品加工物流体系，改造升级储藏、保鲜、烘干、分类分级、包装和运销等设施装备，加快西商

农产品（冷链）物流园项目建设，打造农产品冷链物流基地，构建现代化高安全农产品冷链仓储物流体系，提高农产品附加值。以南京都市圈为核心市场，发展休闲农业和乡村旅游。加快古清流关旅游文化区等农旅融合项目实施，推动开发茶乡游、菊乡游、采摘游、农事体验游等绿色生态环保的乡村生态旅游产业链，提升一批特色生态旅游示范村镇和精品线路。大力推进农村电商，建设农村电子商务物流配送中心和村级电商服务站，打造一批特色电商村。“十四五”期间农产品加工业产值年均增长 10%以上，实施农旅融合项目 4 个以上，新培育田园综合体 2 个，新增 8 个省级农村电商示范村，85%的重点农产品企业实现网上交易。

第二节 深入实施乡村建设行动

打造美丽乡村升级版。对乡村生产、生活、生态用地空间进行全域统筹布局，差异化、特色化推进全区村庄布点优化工作。统筹布局乡村公共服务设施和基础设施，最大程度实现设施共享。挖掘自然景观与地域文化特色，在全域范围划定风貌分区，制定田园风光、自然景观、建筑风格和文​​化保护等风貌控制要求。全面开展“多规合一”实用性村庄规划，以乡村绿道为载体，重点沿皇甫山、大柳草场、清​​流河周边大力推进乡村美化绿化，统筹推进“四旁四边四创”国土绿化提升行动，加强古树名木保护，逐步形成独具特色的皖东田园风光。健全农村社区党群服务中心、文体活动广场等村落公共生活空间，美化村容村貌。

持续推动农村人居环境提升。深入实施“一镇一村一带

一园”人居环境整治示范工程，实施乡村人居环境常态化维护。坚持示范引领、由点到面，统筹兼顾农村田园风貌保护和环境整治，以建设美丽宜居村庄为导向，以西部山区为重点，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，补齐农村人居环境短板，全面提升农村人居环境质量。健全“户分类、村收集、乡镇转运、集中处理”的农村生活垃圾收运和处理体系，推广农村环卫市场化模式和 PPP 模式。完善全区农村生活污水治理规划，推进乡镇污水处理设施建设，优先整治重要饮用水水源地周边和水质需改善控制单元内村庄的生活污水。持续推进“厕所革命”，大力开展农村户用卫生厕所建设改造。到 2025 年，农村生活垃圾无害化处理率达到 85%以上，实现所有乡镇政府驻地、美丽乡村中心村生活污水治理设施 100%全覆盖，重点流域周边、水源地重点地区及环境敏感区村庄生活污水治理率有效提高，实现有条件的自然村常住农户卫生厕所改造达到 95%以上。

第三节 提振乡村经济和乡风文明

建设产权明晰的改革乡村。 加快“三变”改革步伐，各镇根据实际情况和各村经济发展水平，借鉴典型经验，合理选择改革模式，要在盘活集体资源资产、财政项目资金和农民承包地等方面继续下功夫，不断提升改革成效。全力做好集体经济组织登记赋码，引导村股份经济合作社进行登记注册，及时发放股权证，鼓励经济合作社开展经营活动，努力在壮大村集体经济方面取得新进展，提高分红能力。到 2025 年，拥有经营性资产的村 100%完成股份制改革。加快农村

产权流转交易市场建设，鼓励和引导农村产权依法自愿公开公正有序流转交易。

建设“两宅”盘活的振兴乡村。全面摸清全区宅基地底数，推进房地一体的宅基地确权登记颁证工作，分类规范解决宅基地违规违法问题，探索建立农村宅基地统一管理的新机制，为稳慎推进改革奠定坚实基础。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，重点在完善宅基地集体所有权行使机制、探索宅基地农户资格权保障机制、探索宅基地使用权流转制度、探索宅基地使用权抵押制度、探索宅基地自愿有偿退出机制、探索宅基地有偿使用制度、健全宅基地收益分配机制、完善宅基地审批制度及健全宅基地监管机制等九个方面开展试点工作，进一步探索盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅的有效途径和政策措施，鼓励一二三产业融合发展项目，激活农村土地资源资产。

建设乡风文明的人文乡村。加强农村思想道德建设，践行社会主义核心价值观，推进社会公德、职业道德，家庭美德、个人品德建设，大力推进乡村移风易俗，弘扬主旋律和社会正气，提升农民精神风貌。以特色小镇、美丽乡村建设为载体，实施“乡村记忆”工程，深入挖掘乡村特色文化符号，盘活地域特色文化资源，走特色化、差异化发展之路。推动文化与其他产业深度融合、创新发展，促进文化资源与现代消费需求有效对接，培育积极健康、多姿多彩的乡村文化形态，健全乡村公共文化服务体系，增加优秀乡村文化产品和服务供给，活跃繁荣乡村文化市场。加强镇、村影院和村文

化大礼堂建设。

建设运转高效的善治乡村。加强农村基层党组织对乡村振兴的全面领导，以党组织建设为主线，关注党组织带头人和党员队伍建设，加强农村新型经济组织和社会组织的党建工作。合理设置基层政权机构和人力资源，明确区镇财政事权和支出责任，构建简约高效的基层管理体制，切实减轻村级组织负担。健全农村基层服务体系，夯实乡村治理基础。完善村民自治制度，提升乡村法治水平，推进乡村德治建设，建设平安乡村。

第七篇 提升综合承载能力，建设现代化基础设施体系

统筹推进基础设施建设，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。依托南京都市圈优势基础，构建内外通达的交通体系，完善市政基础设施建设，加快新型基础设施布局。

第十八章 构建内外畅达的交通体系

坚持综合交通、智慧交通、绿色交通、平安交通四大发展理念，构建高效衔接的一体化、全方位综合交通网络。到2025年，客运“零距离换乘”和货运“无缝化衔接”水平大幅提高，基本形成便捷的滁宁出行交通圈和高效滁宁快货物流圈，运输服务治理体系和治理能力现代化建设取得明显成效，基本形成便捷舒适、经济高效的综合运输服务体系。

第一节 建设综合立体交通网络

加快轨道交通建设。完善区域交通设施建设，紧抓“轨道上的长三角”发展机遇，融入长三角轨道交通网。配合做好沪渝蓉高速铁路前期工作，积极推进滁州—乌衣—南京市域铁路规划方案落实，力争“十四五”期间开工建设，加速融入南京都市圈快轨。

完善公路网体系。高速公路在原有“两横一纵”的高速公路网基础之上扩容加密，形成“两横一纵二联”的高速公路空间布局形态，南浦一级公路（含南浦滁河大桥）建成通车，西环高速施集镇枢纽互通口建成开通，推动滁宁第二快速通

道、S326 东部干线等一批高等级道路开工建设，推进 G345 来安至南谯段建成通车。对南谯区国省干线网络进行优化，形成“475”干线公路网络体系。建设“江淮分水岭风景道”，实施 X004、X005、X007 等一批县乡道路改扩建工程，全面提升县乡公路等级，形成干支相连、覆盖广泛、安全畅通的农村公路网络，到 2025 年，县道达到三级公路比例达到 100%，乡道达到四级公路（双车道）比例达到 80%以上，农村公路对乡村振兴、全域旅游的支撑、引导作用进一步凸显。

推进港口与航道建设。配合市本级推进滁州（清流）港建设，新建 5 个 1000 吨级泊位多功能码头、控制闸 2 座。推进航道建设，按 IV 级标准对清流河继续实施整治工作。

专栏 4：“十四五”时期交通运输“1446”发展战略

实现 1 个目标：全面建成综合交通运输体系；

坚持 4 个理念：坚持发展综合交通、智慧交通、绿色交通、平安交通；

构建 4 维交通：公路、铁路、水运、航空；

实施 6 大工程：基础设施完善工程、运输服务便捷工程、安全应急保障工程、节能环保绿色工程、技术信息创新工程、体制机制改革创新工程。

第二节 打造便捷舒适的出行服务体系

推进城乡公交一体化，实现城市公交线路与城镇公交线路、镇村公交线路之间的无缝换乘。重点推进镇村公交线路、农村客运站建设，扩大各镇客运站场服务能力，谋划乡镇枢纽站 3 个、镇村首末站 13 个。规划至 2025 年建制村通公交率达 100%。提升客运车辆装备水平，鼓励发展适合城乡客运安全、实用、经济型新能源公交车及定制公交。在城市公

交和出租车领域推广混合动力、纯电动等清洁能源车辆。推进旅游公交发展，积极支持传统村落、休闲农业聚集村、休闲农园、特色景观旅游名村、“农家乐”等乡村特色旅游区域开通乡村旅游公交线路。鼓励网约车发展，降低网络预约出租汽车的准入门槛，设置详细的准入标准、责任保险要求和运营要求，提高安全标准和服务标准，引领企业走规范化管理道路，完善经营权的准入和退出机制。

第十九章 完善市政基础设施建设

全面提高城市基础设施支撑体系，构建安全便利的市政设施网络，增强城市防洪排涝能力，强化水利保障，建设海绵城市，提高城市韧性。

第一节 构建安全便利市政设施网络

有序开展城乡供水一体化建设，配合市本级做好引江入滁工程，开工建设日产 15 万吨城南水厂一期工程，开展供水备用水源地建设，实施沙黄水厂、珠龙水厂、施集水厂改扩建工程。**推动给水、污水等各类地下管网建设**，继续实施管网延伸工程，提升污水处理设施管理和升级改造，提高污泥处置率和污水再生利用率。适时推动城市综合管廊建设，科学布局地下人防及各类设施管线。加强城市配电网建设，优化骨干电网结构，推进城市电网智能化，提高城市配网互联和供电能力，提高城市电网供电可靠性。**合理布局城市停车设施**，新建大型商业设施配建货物装卸作业区和停车场，新建办公区、住宅小区配建地下停车场。规划建设电动汽车充电设施，改善电动汽车使用条件。**完善生活垃圾收集、压**

缩和无害化处理等设施，开展生活垃圾分类试点和存量垃圾治理工程，至 2025 年，垃圾分类集中处理率达到 100%。

第二节 强化水利安全及保障能力

实施清流河乌衣老街段防洪综合治理、清流河南谯段治理加固、滁河南谯段防洪治理和大中小型病险水库除险加固等工程，城区及重点城镇防洪能力达到国家规定的防洪标准，重点河流的防洪能力得到提高，区域内各型水库和排灌泵站完成除险加固或更新改造任务。实施农业农村供水保障工程，加快推进中型灌区续建配套与节水改造。开展滁州市清流河南谯区乌衣老街水环境综合整治工程，优化水利设施景观环境，打造一批水利风景区，河道生态逐步恢复到合理生态空间。构建水利智能化管理体系，完成水保监测设施与在线监测系统建设、灌区计量设施建设、智慧美丽河湖系统建设、防汛预报预警体系建设、水资源监控管理系统和节水型社会建设。到 2025 年，基本建成与小康社会要求相适应的综合防洪减灾体系，农村集中供水率达到 100%、农村水质达标率达到 100%，改善灌溉面积 4.5 万亩。

第二十章 加快新型基础设施布局

以创建区域示范性新型智慧城市为总体目标，系统布局新型基础设施，依托“数字滁州”统一支撑平台，完善“数字南谯”的硬件设施建设和场景应用，实现与社会生活、产业经济、城市治理、生态文明、区域协调同步发展。

第一节 完善“数字南谯”硬件设施

全面加快信息化基础设施建设。推进 5G 网络、大数据中心、人工智能、工业互联网等建设，完善政务“云、网、端”，形成智能泛在、集约共享、绿色安全的支撑体系。梯次推进 5G 基站建设，加快实现 5G 网络县域全覆盖，丰富 5G 在工业互联网、医疗、政务、交通、教育等领域场景应用。加快部署基于 IPv6 的下一代互联网，加快发展工业互联网，支持工业企业利用工业无线、5G、工业 PON 等技术对企业内外网进行升级改造。

整合数据资源，融合新型基础设施功能。推进基于大数据的搜集、处理、分析、应用平台建设，完善金融、能源、工业控制等领域主要数据、资源灾难备份体系。稳步推进融合基础设施建设，推进交通、能源、水利、市政、物流等传统基础设施智能化改造，加强基础设施数字化赋能。加快推进创新基础设施建设，完善具有公益属性的重大科技、科教、产业技术创新等基础设施，支撑科学研究、技术开发、产品研制，全面提升创新能力。到 2025 年，信息基础设施建设达省内先进水平。

第二节 优化“数字南谯”场景应用

坚持“以人为本、惠及全民”，加强基本公共服务数字化、智慧化，提高一体化、便利化水平。深化数字技术在社会民生、公共服务等领域应用，增强精准服务、高效服务、智能服务供给。建设便捷多样的公共服务信息系统，让群众“在家门口”享受到方便快捷、优质高效的公共服务。提升智慧政务、

智慧教育、智慧医疗、智慧交通、智慧旅游等服务水平，构筑便民幸福智慧社区，满足人民群众日益增长的美好生活需要。

专栏 5：智慧场景应用重点工程

1、智慧政务。提升智慧政务服务效能，以事项为中心推进业务流程优化再造，建立跨部门、跨层级的联合审批机制，打造指引清晰、便捷高效的“一站式”服务。

2、智慧教育。建成“互联网+教育”大平台，促进学校积极应用教育云平台、物联网、人工智能、AR/VR 等新一代信息技术，构建以学习者为中心的智慧校园生态，打造高度信息化、智能化、个性化网络学习平台。

3、智慧医疗。推动区内公立医院“智慧医院”建设，重点拓展人工智能、物联网、5G 远程医疗等新技术的行业示范应用。提升公共卫生应急信息化水平，提高应对突发公共卫生事件的能力，推进行业信息化建设。

4、智慧交通。强化智慧基础设施建设，谋划一批智慧公路、智慧港口等基础示范工程落地。建成重大基础设施的全方位交通感知网络。推动新技术在交通基础设施建管养运方面的应用，建设智慧交通综合监管平台，提高智慧公交站台覆盖度。

5、智慧旅游。“旅游+互联网”为引领，按照政府统筹、资源整合、协同共享、分步实施的原则建设全域旅游大数据中心，发展旅游大数据应用体系，助力南谯打造国家级全域旅游示范区。

6、智慧社区。提供面向政府、物业、居民和企业的社区管理与服务类应用，增加社区的智能化基础设施覆盖，配置一系列智能化配套服务产品，实现社区基础设施提质升级。建设社区管理服务云平台，实现社区服务便捷化、智慧化。

第八篇 弘扬先进文化提升文明素养， 增强发展软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，凝聚新阶段现代化新南谯建设的强大正能量。

第二十一章 全面提高社会文明程度

发挥社会主义核心价值观引领风尚和凝心聚力的作用，完善文明城市创建长效管理机制，以公民思想道德建设为抓手，继承优秀传统文化，推动全社会形成讲道德、尊道德、守道德的良好风尚。

第一节 强化核心价值观引领

巩固共同思想基础，用习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航，健全不忘初心、牢记使命长效机制，推动理想信念教育常态化制度化。切实建好用好区级融媒体中心、“学习强国”平台，把学习新思想全面融入各类群众性文化活动和精神文明创建活动之中，不断推动新思想深入基层、深入人心。扩大主流思想影响力，完善坚持正确导向的舆论引导工作机制，打造新型主流媒体，推动媒体融合向纵深发展，做大做强主流舆论。加强网络内容建设，深化网络空间综合治理，全面提升技术治网能力和水平。

第二节 提升公民文明素养

强化公民道德建设。加强青少年思想道德建设，完善家庭、学校、政府、社会相结合的思想道德教育体系。重视语言文字工作，大力推广和使用国家通用语言文字，加强语言文字规范化建设。提倡爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的道德观念，广泛开展弘扬时代新风行动，深化群众性创建活动，充分发挥礼仪礼节的教化作用。广泛开展移风易俗行动，摒弃陈规陋习，破除铺张浪费、薄养厚葬、人情攀比等不良习俗，坚决遏制餐饮浪费。

倡导社会文明新风尚。加强新时代文明实践中心（所、站）建设，完善文明城市创建长效机制，打造更高水平的全国文明城市。抓好网络空间道德建设，培养文明自律的网络行为，营造良好网络道德环境。持续推进文明城市（城区）、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园五大创建活动。到 2025 年末全区 30%家庭创成街道级以上文明家庭，全区注册志愿者人数占城镇常住人口比重达 20%以上。

第二十二章 提升公共文化服务水平

整合南谯文化资源，健全文化市场主体，优化文化产业结构，提高文化创新能力，培育新的增长点，激发文化产业活力。到 2025 年，力争文化及相关产业增加值占全区 GDP 比重达到 5%以上，“四上”文化产业企业达到 25 家。

第一节 推动传统文化传承与创新

推进传统文化保护。深入挖掘江淮文化、茶文化、橡树文化、民俗文化，紧抓全区致力打造“长三角一体化”发展示

范区有利契机，加大与浦口等周边区域对接，开展多项文旅交流活动，实现旅游节庆、赛事活动常态化，谋划开展非遗传承交流展示、民间艺术团体交流演出等活动。在严格保护历史文化资源价值基础上，赋予与历史资源相适应的新的功能，积极培育乌衣老街、狮门文创基地等载体，争创一批在全省叫得响的文化品牌。鼓励有条件的镇村建设镇史馆、村史馆，修编镇志、村志。

探索非遗保护传承新模式。完成南谯非遗挖掘整理，进一步提升“双洪文化大舞台”等群众性文化品牌，鼓励文学艺术精品创作。积极指导滁菊加工工艺申报为国家非遗，开发具有南谯特色的菊茶加工工艺、栎炭制作工艺、南谯民歌、花灯等民俗表演项目。促进文化遗产保护与地区经济发展、改善市民居住环境之间的关系。创新传承保护手段，引入互联网、三维、AR 和 VR 等数字化新技术，积极探索文物和非遗的数字化发展。

第二节 促进文化产业多元发展

巩固提升优势文化产业。壮大文化旅游产业，依托乌衣古镇资源推动文旅项目建设，打造文旅商业综合体。利用各类市赛营、品牌创建、特色宣传营销，推动旅游产业、生态农业、城乡商业深度融合，利用施集镇万亩花园、茶文化馆、民宿、乡村 mall 等优质资源，打造精品茶旅休闲文化。加强文化产业园区、文化产业基地、文化产业项目集群等载体建设。依托滁州高教科创城文创中心，形成一批具有较强市场竞争实力的骨干文化企业和企业集团。到 2025 年，培育 2

个以上文化企业集团，建成 2 个以上示范作用强、发展规模大、集约化程度高的文化产业示范园区（基地）。

加快培育新兴文化产业。积极培育书画文化和创意产业，挖掘整合特色文化资源，重点建设乌衣老街、长城文化创意产业园等城市文化创新载体，推动文化产业与旅游、生态、金融、科技融合。加大对南谯文化资源的文字、影像资料整理记录和文学创作，鼓励影视及数字内容等衍生开发，依托高教科创城狮门文创基地，建设动漫文化产业园，打造以动漫游戏为特色的数字娱乐基地和中心。推进动漫拍摄、后期制作技术变革创新，加快创作优秀原创动漫作品，培育一批动漫游戏衍生产品的设计研发企业，推动其与制造业无缝对接。

第三节 完善公共文化服务体系

统筹城乡公共文化设施布局，推动文化设施提档升级，构建以大型标志性文化设施为龙头、基层（街道、社区）文化设施为基础、覆盖全区的公共文化设施体系，培育形成不同服务范围、不同服务能力的文化中心体系。围绕“互联网+公共文化服务”，推进数字文化馆、数字档案馆、智慧图书馆建设，推广普及线上文化活动，加大线上公共文化资源建设。通过提供专业化、针对性指导，逐步实现区域内公共文化服务标准化、均等化、专业化。“十四五”期间，推动“一馆、两园、一礼堂”建设，即：“结合美丽乡村建设在条件成熟的中心村建设乡村民俗馆，在基层公共文化服务设施全面建成的基础上提质增效，每年打造 1 个省级农民文化乐园、1 个市

民文化乐园，在基础条件比较好的行政村建设村级文化大礼堂。”

第二十三章 加快信用南谯建设

加强诚信社会建设，推进诚信建设的制度化、规范化、长效化。全面贯彻落实省市信用标准，加快信用南谯建设，树立起“守信光荣、失信可耻”的社会风尚。

第一节 强化社会信用体系建设

完善信用数据清单，实施信用信息共享，扩大市信用平台数据归集范围。探索提供信用状况自测和查询服务，完善信用信息异议处理机制，加强信息主体权益保护。强化信用信息公开公示，依托政府信息公开网、“信用南谯”网站、部门网站，全量、按时、按规定格式公开行政许可和行政处罚等信用信息，做到“应公开尽公开”。有效实施守信联合激励和失信联合惩戒，实施“红黑名单”制度，建立信用修复机制，探索建立有利于自我纠错、主动自新的社会鼓励与关爱机制，支持有失信行为的个人通过志愿服务、社会公益服务等方式修复个人信用。

第二节 营造诚实守信的社会氛围

增强主流媒体与社会组织公信力，依托互联网平台与公益性文化单位、文化服务中心、社区市民学校等平台，利用微信公众号、公益短视频、道德讲堂、论坛讲座、展览展示等形式，大力普及与社会主义市场经济和社会治理现代化要求相适应的诚信理念、规则意识、契约精神。多渠道宣传诚

实守信模范，积极倡导社会公民的诚信行为，引导市民关注信用、应用信用、保护信用，营造不敢失信、不能失信、不愿失信的诚实守信社会氛围。

第九篇 深入践行“两山”理念，探索 生态文明建设新路径

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，深入实施可持续发展战略，优化生产生活生态空间，建立健全生态产品价值实现机制，促进经济社会发展全面绿色转型，“十四五”期间，力争创建国家级生态文明建设示范区和国家森林城市。

第二十四章 加快构建绿色生态屏障

严格坚守底线思维，聚焦生态空间保护，以江淮分水岭和滁河流域生态保护和高质量发展为主线，努力构筑绿色江淮生态安全屏障，形成尊崇自然、绿色发展的生态体系，加快推进生态文明示范区建设，使南谯成为人与自然和谐的最佳滁州样本。

第一节 优化生态系统保育

加强森林生态保护与建设。开展“四旁四边四创”国土绿化提升行动，着力提升森林质量，打造现代高质量林业，在琅琊山、红琊山旅游示范区，实施长江防护林、封山育林、森林抚育，加强退化林修复生态建设，全面提升林分质量。建设岭脊森林生态景观林带，打造江淮分水岭森林生态功能。

推进水土生态综合治理。持续推进滁河大保护，构筑滁河防线，在清流河等河流库区通过营造水源涵养林，有效减少西部丘陵生态功能区水土流失，保护重要水源地。在东南

部平原区推动四旁植树和苗木产业基地建设，构建粮食主产区农田林网，有效涵养水源。加快推进皇庆湖、黄圩湿地、明湖湿地公园建设，提升湿地生态质量。统筹推进农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复，开展全域土地综合整治试点工作。

实施生物多样性保护行动。坚持公众保护与专业保护、就地保护与迁地保护、常规性保护与抢救性保护、人工繁育与科学利用相结合，开展全区生物多样性调查，加强基础能力建设，明确珍稀濒危物种、古树名木、重要湿地等保护重点。

第二节 高质量推动环境治理

强化生态底线管控。以生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线为基础，加强沙河集水库、黄栗树水库及农村集中式饮用水源保护，优先保护风景名胜区、森林公园等环境空气一类功能区，重点管控水环境质量现状不达标的工业污染、城镇生活污染和农业污染区域，严格管控环境空气二类功能区中的高排放区、弱扩散区、布局敏感区和受体敏感区，持续管控涉重企业、化工等涉有机物企业、涉危险废物经营企业及相关企业所在开发区。

坚决打赢蓝天保卫战。开展污染防治专项攻坚行动，加强工业企业监管，确保污染物稳定达标排放。强化施工和道路扬尘管控，加大整治油烟、散煤和秸秆焚烧。全面落实秋冬季大气污染综合治理攻坚和重污染天气应急减排措施。到“十四五”期末，空气质量优良天数比例较2020年进一步提

升。

着力打好碧水保卫战。深入排查辖区内废水排放源、入河排污口及“散乱污”企业，建立动态问题清单，全面落实长江安徽段“三大一强”专项攻坚行动。加强工业废水污染防治，确保工业园区各类污染物达标排放。分步推进农村生活污水治理专项规划落地实施，梯次提升农村地区污水收集处理率。推进南谯新区污水处理厂扩建增容工程，同步完善配套污水管网。深化黑臭水体排查，逐步消除黑臭水体。到2025年，地表水水质优良断面比例60%以上，农村黑臭水体消除比例30%以上。

扎实推进净土保卫战。严格用地准入，控制在优先保护类耕地集中区域新建有色金属冶炼、化工、电镀、制革等行业企业。加强污染土壤管理，减少重金属、有机污染物和设计释放伴生放射性物质排放。完善固体废物收集处理设施建设，抓好固体废弃物的处置利用，深入开展“清废”和打击固体废物环境违法行动。到“十四五”期末，污染地块安全利用率达93%以上。

第三节 提升绿地景观品质

依托明湖优越的生态环境打造明湖湿地景观核，持续推进皇庆湖湿地公园建设。以林长制、河（湖）长制为抓手，实施绿化和林业重点工程，建设滁河绿色景观走廊。推动清流河绿道、山地绿道建设，形成全域绿道网络。落实江淮分水岭国家风景道三年行动要求，打造生态最美岭脊线。以国家风景道联动全域景区，提升整体城市形象。大力推进城镇

公共绿地建设，提高人均公共绿地面积，切实改善城市人居环境，助力滁州市创建国家森林城市。以“四旁四边四创”为抓手，持续打造森林城镇、森林村庄。全区森林面积稳定在50万亩以上，森林覆盖率达到41%。

第四节 健全生态环境管理制度

构建市场化生态补偿机制。健全资源开发、污染物减排、水资源节约、碳排放权抵消的补偿制度。合理界定和配置生态环境权利，形成政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的生态补偿方式。发挥财政种子资金的作用，通过收益优先保障机制吸引金融机构、绿色债券以及社会资本投入生态保护补偿，提升区域生态系统服务价值。

推动生态环境联动治理。完善跨部门、跨区域监管治理制度和合作机制，着力打造区域生态环境保护治理一体化联防联控体系。统一区域重污染天气应急启动标准，落实重大活动空气质量协同保障。参与滁河干流跨省联防联控机制，推动与浦口区实行两区水政联合执法，强化滁河排污口水质排放监测联动，推进跨界断面水质联合检测和水环境质量信息共享制度。积极参与滁河生态补偿机制试点，探索共建“民间河长”制度，持续推动实施好滁河十年禁渔政策。

第二十五章 推动形成绿色生产生活方式

紧抓环境保护进入“深耕时代”的机遇，深入开展农村污水、垃圾、厕所“三大革命”，增强全社会生态环保意识，加大环境治理力度，持续改善城乡环境。以“三线一单”为基础，完善生态空间结构和管控体系，推进绿色发展方式和生活方

式，促进经济社会发展全面转型。

第一节 形成绿色生产方式

构建区域循环经济体系。按照“绿色、减量、提质、增效”原则，进一步严格高污染、高能耗产业的排放标准，推动产业结构调整。推进重污染企业搬迁改造、合并重组或关闭退出，推动开展集群化治理和循环化改造。实施战略性新兴产业集聚发展工程，加强节能新技术的研发和推广应用，全力培育超越环保为代表的循环经济产业。

提高企业清洁生产水平。紧抓无组织排放、泄露等减排效果明显的环节制定清洁生产措施，提高清洁生产水平。推广农业清洁生产技术，严格控制农业面源污染。聚焦新材料、新能源智能家居等领域，推广应用太阳能、水等新能源，推进高精尖产业绿色发展，拓宽天然气供气管网覆盖面。到2025年，规模以上工业企业中清洁生产企业的比重超全市平均水平，清洁生产标准达到国内领先水平。

第二节 倡导绿色生活方式

推广绿色生活行为准则，提高全社会生态环境保护意识。提高公共交通和慢行交通方式的服务水平，鼓励居民多采用公交、慢行等健康方式的出行。制定和完善绿色消费指南，推广绿色产品，限制和禁止使用一次性产品，引导抵制和谴责过度消费、奢侈消费、浪费资源能源等行为。积极推行无纸化办公，引导干部职工养成简约适度、绿色低碳的工作方式。逐步推行生活垃圾“定时定点”投放，到2025年，全区实现生活垃圾分类全覆盖。

第十篇 全面增进民生福祉，构筑共建 共享幸福美好家园

把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，提高民生工程精准度，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，打造社会治理首善之区。

第二十六章 大力实施就业优先战略

积极落实就业优先政策，千方百计稳定和扩大就业，完善基层公共就业服务体系，加快提升劳动者技能素质。大力开展全民创业活动，健全自主择业、市场调节就业、政府促进就业相结合的机制，创造平等就业机会。打造宜创业、重实业、能成业的新南谯。

第一节 提供精准就业创业服务

拓宽就业创业渠道。持续推进“线上+线下”模式公共服务，线上搭建“互联网+招聘”平台，为重点群体提供全程零接触的精准化求职服务。线下组织有针对性地将企业用工信息送岗上门，促进企业吸纳就业。大力开展全民创业活动，鼓励劳动者自主创业和自谋职业。“十四五”期间，确保新增城镇就业人数2万人。

实施积极的就业政策。完善新一轮失业再就业政策体系，统筹做好城乡新增劳动力、高校毕业生、退役军人、城镇就业困难人员、农村富余劳动力等群体的就业工作，进一步加大对就业困难群体的援助帮扶力度。持续推行“企业订

单、学员选单、专家审单、政府买单”就业培训模式，提高培训针对性实用性。“十四五”期间，全区失业人员再就业率不低于 60%，就业困难人员再就业率不低于 70%，各类职业技能培训人数达到 9000 人。

优化就业创业服务体系。构建功能完备、服务专业、信息共享的公共就业创业服务体系。建设新区人力资源市场，形成统一规范、多层次的人力资源市场。落实税费减免、创业担保贷款支持等配套措施。鼓励发展吸纳就业能力强的产业，逐步建立公共投资和重大项目建设带动就业评估机制。

第二节 提高城乡居民收入水平

完善居民收入分配制度。规范个人收入分配秩序，缓解地区和社会成员之间收入分配差距扩大的趋势。完善多劳多得、技高者多得的技能人才收入分配政策，提高技能人才待遇水平和社会地位。引导企业合理确定技术工人薪酬水平，推动高等级技术工人薪酬水平合理增长，促进城镇居民工资性收入分配更加科学合理。

拓宽居民收入渠道。进一步提高居民劳动收入，稳定和增加居民财产性收入。扩大居民经营性收入，鼓励和引导劳务合作社加快发展、规范发展。实施科研人员激励计划，落实科技成果转化、股权激励、技术入股个人所得税优惠政策。完善农民收入增长机制，多渠道增加农民收入，持续缩小城乡居民生活差距，城乡居民收入比控制在 2.1:1 以内。

第二十七章 加快教育现代化进程

走“城乡教育一体化、城区教育集团化、乡村教育集约化、

教育合作联盟化”之路，建设高质量教育体系。“十四五”期间实现全区教育的均衡化、特色化、优质化和现代化，稳居安徽省教育强区，保持全省县（区）级教育第一方阵。

第一节 提升教育发展整体水平

推进学前教育公益普惠发展。坚持公办民办并举、重点扩大公办幼儿教育资源原则，建立覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系。建立幼儿园质量评估监管体系，提高幼儿园保教质量。全面推进城南片区和南谯新区配套幼儿园专项治理，增加城区公办幼儿园数量，构建城区学前教育普及普惠格局，力争实现学前教育“985”目标任务，全区学前三年教育毛入园率保持在98%以上。

促进义务教育优质均衡发展。加快缩小城乡、区域、校际差距，探索建立优质教育资源城乡共享、学校教育教学管理城乡同步的运行机制。扩充城区义务教育资源总量，增加学校布点，完成醉翁小学、敬梓路中学、滁南九年一贯制学校3所学校新建任务并如期办学。着力提升南谯新区公办教育质量。加快农村教育资源整合步伐，对西部山区义务教育资源实施集约化整合，增加1所农村九年一贯制学校。到2025年，九年义务教育巩固率达100%，成功创建国家义务教育优质均衡发展区。

坚持高中教育普及协调发展。实施高中阶段教育普及攻坚计划，不断优化职普比例，继续完善普通高中跨区域联合办学模式，充分彰显艺体办学特色，确保高中阶段毛入学率达到99%以上。

加快职业教育特色创新发展。强化产教融合，分专业建设一批省级职业教育教师教学创新团队。逐步推广“学历证书+若干职业技能等级证书”制度试点。实施滁州市旅游商贸学校达标示范建设项目，力争2025年前达到省级A类学校建设标准，推进中职学校产教融合实训基地建设项目，加快建立服务全民终身学习的现代职业教育体系。引导学校优化专业布局，“十四五”期间，中职学校基本形成以3-5个专业为主体专业、示范明显、优质发展的格局，创省级品牌专业5个以上、省示范专业5个以上。

确保特殊教育稳步健康发展。继续加强特殊教育工作，保障残疾适龄儿童、少年接受教育的各项权益。全面提高残疾儿童少年义务教育普及水平。加强全区特殊教育资源教室建设并充分科学利用。完善随班就读支持保障政策体系，重度残疾采取社区教育、送教上门等形式实施义务教育。

第二节 深化开展教育综合改革

加快教育结构调整，进一步探索城区教育集团（联盟）化办学之路。城区新增1个义务教育办学集团，扩大二幼教育集团规模，着重发展南谯新区公办幼儿园。进一步推进长三角教育一体化发展，深化南京都市圈合作办学进程，促进浦口-南谯两地8校合作办学做实做优。研究推进民办学校管理的配套政策，形成以政府办学为主体，全社会积极参与，公民办共同发展的格局。加大教育督导改革力度，建成全面覆盖、运转高效、结果权威、问责有力的教育督導體制机制。建立第三方参与的教育评估监测机制，为改善教育管理、优

化教育决策、指导教育工作提供科学依据。

第三节 加快教育信息化建设

全面完成基础教育“三通两平台”建设，加快在线课堂建设步伐，实现全区中小学教学点全覆盖。提升全区学校网络出口带宽，推进“无线校园”建设，有条件的学校实现无线网络全覆盖，有计划、分批次、加快推进“智慧校园”建设。探索“互联网+”条件下的人才培养新模式，构建基于信息技术的新型教育教学模式、教育服务供给方式以及教育治理新模式。推动教育信息化由融合应用向创新发展转变，促进教育内容、教育手段和方法现代化，大力提升教师信息技术应用能力与学生信息素养。

第二十八章 推进“健康南谯”建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，持续推进综合医改，深化紧密型城市医联体建设。构筑中医医疗、护理、养老、康复四位一体的新型医养模式。到2025年，建立与南谯经济社会发展水平相适应，以人民健康为中心的整合型健康服务体系，居民主要健康指标位列全省第一方阵。

第一节 构建现代医疗卫生服务体系

优化医疗卫生资源布局。“十四五”期间，建成市第五人民医院医疗集团项目、区公共卫生综合服务中心项目，市第五人民医院申报二级甲等医院。构建全面覆盖的公共卫生机构体系，完成“1+1+1+10+64”战略目标，即形成以1家二级甲等综合医院和1家区公共卫生综合服务中心为顶层设计，以创建1家国家级儿童早期发展示范基地为辅助，以10

个基层乡镇卫生院和 64 个村卫生室为基础的总体战略空间布局。

提升医疗卫生服务品质。加强与长三角地区毗邻地区三级医院的合作共建，引入区域优质医疗资源，提升本地医疗服务水平。推动“医共体”“医联体”建设，实现医疗资源共享、患者数据互通互联，推动基层首诊，畅通双向转诊。通过基层卫生医疗机构向符合条件的高血压和Ⅱ型糖尿病患者免费提供 8 种基本治疗药物，全面推行慢性病患者免费供药保障制度，提升基层卫生医疗机构服务能力。强化疾控机构实验室能力建设，优化检测技术，统筹做好抗洪救灾卫生防病工作。完善“互联网+”公共卫生服务，以计算机、遥感、遥测、遥控技术为依托，深入推进远程诊疗。完善网约护理、网约家庭医生、网约家庭药师等机制，为居民在线提供健康咨询、慢性病随访、延伸处方、健康管理等服务。推进人工智能辅助诊疗系统建设，进一步推动实施“智医助理”项目。

第二节 构建常态化疫情防控体系

完善疾病预防控制模式。健全科学研究、疾病控制、临床治疗有效协同机制，建立分级、分层、分流的救治机制。加强传染病预防控制能力建设，及时做好疫情调查处置，确保法定传染病报告率达到 100%。完善疾控中心建设，开展常态化疫情防控。加强核酸检测能力，全面实行疫情与普通疾病分诊，建设一支能够覆盖全区的核酸筛查采样队伍，切实提升区域联防联控与区内闭环管理水平。

优化突发公共卫生事件应急管理。拓展应用疾病预测和

健康风险评估与预警平台，建立全区公共卫生信息收集和传染病疫情预警系统，及时评估公共卫生风险并预警。完善应对重大传染病疫情的应急调度机制，健全储备医院、大型公共设施紧急转换为医疗卫生设施的应急预案。健全社区、医疗机构和社区警务室“三位一体”应对突发公共卫生事件联防联控机制。建立保障应急物资储备和调度体系，确保应急物资保障有序有力，基于多部门联防联控系统科学调整物资储备品类、规模、结构，提升储备效能，推动应急物资供应保障网高效、安全、可控。

第三节 加快推动养老服务发展

加强养老服务体系建设。实施积极应对人口老龄化国家战略，建立资源共享、优势互补的健康养老服务体系，实现养老事业快速发展。加强养老机构医疗护理能力建设，实现护理型床位占比达到50%以上。加快城乡养老服务“三级中心”建设，实现城市社区100%全覆盖，村覆盖率达到70%。完成常山、皇甫敬老院合并扩建工作。在迁址的乌衣敬老院内新建一所失能养护服务中心，床位达到100张，失能失智人员特困供养人员集中供养率达到90%以上。

建设医养结合示范区。鼓励与社会资本合作建设医养结合养护中心，建设区域性健康养老示范基地。建立健全中医医疗、护理、养老、康复四位一体的新型养老模式。试点社区整合照护专员，完善医养结合服务考核标准。统筹规划养老产业布局，推进南谯黄圩湿地旅游度假区等重点康养项目建设，加强长三角健康养生基地建设。

发展智慧健康养老产业。丰富老年人文体活动，开展老年人智能技术教育，帮助老年人更好融入现代社会。通过人工智能辅助诊断、远程会诊帮助等功能，实现对居民健康的实时监测、疾病预警、慢病筛查、主动干预、个性化评估，建立康复型、治疗型、安宁疗护型健康养老服务包方案。

第四节 着力完善托幼服务体系

聚焦民生关切，完善婴幼儿照护服务体系。全面落实产假政策，全面提升家庭发展能力，提高婴幼儿早期发展知识普及水平。坚持家庭为主、托育补充，扩大政府补贴，加大对社区婴幼儿照护服务的支持力度。规范发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，加强婴幼儿照护服务专业化、规范化建设。加强三岁以下的婴幼儿照护服务，落实托育机构登记和备案管理办法，支持社会力量开展普惠性托育服务，加强婴幼儿照护服务体系和制度建设，满足群众需求。抓好教师队伍建设，促进“托幼”快速发展，鼓励支持有条件的幼儿园开设托班，招收2至3岁的幼儿。

第五节 持续推动体育事业发展

完善公共体育设施建设。完善和提升区级“五个一”公共体育设施建设，即1个小型体育馆、1个小型体育场、1个标准游泳设施、1个中小型全民健身活动中心和1个体育公园。全面完成镇（街道）“三个一”建设，即1个小型室内健身中心、1个全民健身广场、1个多功能运动场。2025年全区人均群众体育场地面积达到2.5平方米以上。保证所有行政村建有公共体育设施，实现行政村100%体育设施全覆

盖，新建社区体育设施覆盖率达100%。打造城市社区15分钟健身圈，加快足球、篮球、排球、门球等社区体育设施建设，推进公共体育场馆免费或低收费开放。

打造体育项目品牌。推动群众体育和竞技体育协调发展，以承办省、市重大体育赛事为契机，力争“十五运”获得3块金牌。依托自然环境、山水优势，着力打造腰铺镇姑塘村农民篮球赛、章广自行车赛、大柳山地马拉松等赛事。同时创建一批有影响力的体育示范学校，形成一校一品、一校多品。充分发挥逸夫小学手球特色引领作用，积极创建“小手球大世界”工作品牌，助力滁州市打造“东方手球之都”。

普及健康生活方式。发动广大群众参与健身活动，推动体育产业发展，完善全民健身公共服务体系，进一步推进全民健身设施建设，大力发展群众健身休闲项目。定期开展居民体质监测和全民健身活动状况线上调查，为群众个性化的科学健身提供线上指导服务。开展全民健康生活与健康促进活动，持续推进健康城区和体育强区建设。

第二十九章 健全多层次社会保障体系

坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，扩大社会保障覆盖范围，建立多样化的社会保障模式。重视群众基本住房与多层次住房需求，加大安居住房建设和有效供给力度，健全弱势群体关爱服务设施和社会福利制度，形成覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

第一节 完善住房保障体系

构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房保障和供应体系，推动住房发展向“住有宜居”目标迈进。建立健全以公共租赁住房、共有产权房、租赁补贴为主的新型住房保障，逐步改善城市夹心层、新就业人员，外来务工人员等其他城市住房困难群体的居住条件，基本解决城市低收入住房问题。加大人才安居住房建设和有效供给力度，重视群众基本住房与多层次住房需求，做到“低端有保障，中端有支持，高端有市场”。

第二节 提升社保服务水平

建立健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。深入实施全民参保计划，完善适应新就业形态的社保缴费政策和运行机制，实现基本养老保险法定人员全覆盖。推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。引导广大参保职工提高职业技能，深化失业保险支持技能提升“展翅行动”。大力优化社保经办数字化环境，推动数据安全与协同共享可控发展。坚持专业社会工作服务发展和人才队伍建设并重，加快培育发展社会工作服务机构。贯彻男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。提升妇女劳动保护、社会福利、卫生健康、法律援助等工作水平，保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产与参与社会事务等权利。儿童享有更加和谐友好的家庭和社会环境，在健康、安全、教育、

福利、文化、环境、法律保护领域的权利进一步实现。以 15 分钟社区生活圈为单元补齐公共服务短板，满足儿童、青年、中老年不同层次人群社区配套需求。

第三节 健全社会救助体系

完善社会救助政策。健全社会救助“一门受理、协同办理”机制，为解决困难群众“求助有门、受助及时”打造绿色通道。不断推进和深化社会救助规范化管理，推进政府购买社会救助服务深入实施，鼓励社会力量参与社会救助。不断加强城乡低保工作，提高城乡低保补助标准，确保动态管理下的应保尽保。到 2025 年，区、镇（街）、村（社区）三级联动的救助网络系统更加完善。

加强特殊群体保障力度。完善残疾人基本社会保障制度，全面落实困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴等政策，完善残疾人就业创业扶持政策，为 0-14 岁残疾儿童提供全类别基本康复服务，推进残疾人社会保障由“普惠兜底”向“特惠倾斜”着力。持续推进“双拥在基层”活动，让退役军人更受尊重，落实各项抚恤优待政策，让退役军人和其他优抚对象更好地共享改革发展成果。健全完善困境儿童救助保护工作机制，加快构建“家庭、政府、社会”三位一体的困境儿童救助保护体系，持续增强未成年人救助保护机构服务能力。加强和改进流浪乞讨人员救助管理工作，健全流浪乞讨人员救助管理工作责任体系。统筹推进扶老、助残、救孤、济困、优抚等福利设施发展，面向“三无”老人、高龄老人、特殊群体提供多样化服务。到 2025 年，形成以公办社会福

利机构为示范、其他多种所有制形式的社会福利机构为骨干、社区福利服务为依托的社会福利服务新格局。

第十一篇 全面深化改革，切实打造 高质量发展新动能

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。全面实行政府权责清单制度，奋力打造南谯“亭满意 谯头堡”营商环境服务品牌。加大改革创新探索力度，争创国家、省、市试点，打造南谯改革创新“金名片”。

第三十章 激发各类市场主体活力

第一节 推进国有企业综合改革

围绕“服务全区、带动产业、注重效益”的目标，优化国有资本布局，积极推进经营性国有资产集中统一监管，推动国有资产重组整合和优化配置。构建国有资本投资、运营主体，改革国有资本授权经营体制，实现国有资本所有权与企业经营权分离。优化国有资本投向，向关键领域和优势企业集中，加快实现由贷款主体向市场化和具有可持续发展能力的产业经营或投融资实体转型发展。大力推动国有企业改制上市，根据不同企业功能定位，逐步调整国有股权比例。优化企业内部治理结构，建立职业经理人制度，实现市场化运作。鼓励国有资本以多种方式入股非国有企业，建立健全混合所有制企业治理机制，构建产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。

第二节 优化民营经济发展环境

全面落实市场准入负面清单制度，进一步放开民营企业

市场准入，清除与企业性质挂钩的不合理规定，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。进一步清理规范涉及民间投资、融资的中间环节、中介组织行为，降低制度性交易成本。引导金融机构主动帮扶民营企业及中小微企业，大力开展政银担、税融通、续贷过桥等业务，精准组织银企对接，破解融资难题。常态化开展“四送一服”双千工程，着力解决民营企业发展瓶颈，大力实施强企工程，引导土地、资金、人力等优质资源向重点优势民营企业集中。大力宣传优秀民营企业创新创业典型，弘扬新时代企业家精神。

第三节 推进财税金融体制改革

深化财税体制改革，认真做好营改增、房地产税等改革工作，持续改进税收优惠政策的管理，清理行政事业性收费，规范非税收入管理。全面实施预算绩效管理，实现全口径预算管理体系，拓展公开的范围和内容，提升预算的全面性、规范性和透明度。规范财政拨款结余资金管理，激活存量资金、盘活闲置资金，加大财政资金统筹力度。以服务实体经济为导向，充分发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，进一步加大金融服务实体经济的支持力度，改革优化金融体系结构，构建大中小金融机构协调发展、公平竞争的环境。

第三十一章 深化要素综合配置改革

充分发挥市场配置资源的功能，强力推进重点领域和关键环节改革攻坚，释放改革红利，破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配

置高效公平。

第一节 分类推进要素市场化配置改革

深化土地、劳动力、资本配置改革。建立健全城乡统一的建设用地市场，有序推进农村集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革，充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地。畅通劳动力和人才社会性流动渠道，加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制。构建多层次、广覆盖、有差异、大中小合理分工的银行机构体系，增加有效金融服务供给。

加快培育技术和数据要素市场。培育发展技术转移机构和技术经理人，建立健全科技成果常态化路演和科技创新咨询制度。推进政府数据开放共享，优化经济治理基础数据库，根据数据性质完善产权性质，进一步推动大数据与实体经济深度融合，培育数字经济新产业、新业态和新模式。

第二节 完善要素市场化配置体制机制

健全要素市场化交易平台，拓展公共资源交易平台功能，完善技术成果转化公开交易与监管体系，支持各类所有制企业参与要素交易平台建设，健全要素交易信息披露制度。完善要素交易规则和服务，鼓励要素交易平台与各类金融机构、中介机构合作，形成涵盖产权界定、价格评估、流转交易、担保、保险等业务的综合服务体系。提升要素交易监管水平，打破地方保护，加强反垄断和反不正当竞争执法，规范交易行为，健全投诉举报查处机制。增强要素应急配置能力，建立对相关生产要素的紧急调拨、采购等制度，提高

应急状态下的要素高效协同配置能力。

第三十二章 打造优质营商环境

以营商环境“双对标”活动为主要抓手，对标省外先进、对标省内一流，奋力打造“亭满意、谯头堡”优质营商环境服务品牌。以市场主体的实际感受和获得感为衡量标准，坚持用户思维，优化政务服务，提升制度环境软实力，加快构建亲清政商关系，形成更高质量政策供给体系、更高效能企业服务体系。

第一节 推进政务服务优化升级

深化简政放权、放管结合、优化服务改革，优化“四最”营商环境。全面梳理政务服务事项，进一步精简申请材料，压缩审批时限。以“多证合一”为抓手，促进“证照分离”改革。持续深化“一网一门一次”改革工作，重点打通实体大厅“多门、多窗”和事项“应进未进”两个突出阻点，编制标准化工作规程和事项受理清单，推进政务服务“一站式”集中集成办理，不断推进一窗受理和无差别服务。推进政务服务“网上办”“掌上办”，不断优化安徽政务服务网和“皖事通”APP，推动业务办理系统整合拓展，信息交换系统互认共享，电子监察系统全程监管。深入开展“减证便民”行动，优化办理流程，为群众提供智能化、个性化、精准化、便利化服务。

第二节 维护公平公正的市场环境

加大精准服务企业力度，优化服务企业创新创业的体制机制，推动关键要素资源向重点企业倾斜。借助综合服务平台，不断提升惠企政策知晓率、运用率，着力提振企业发展

信心，竭力保持企业平稳健康发展。优化土地供应制度和方式，优先保障符合区内主导产业发展方向的高端化、智能化、绿色化、集群化项目用地需求。全面落实公平竞争审查制度，加强和改进反不正当竞争执法，保障市场公平竞争。积极参与长三角区域营商服务“同事同标”，重点探索建立浦口-南谯跨区营商环境协同体，实现多个地区营商环境协同的格局。以“政务同体、证照同办、审批同步、监管同源”为目标，统一办事指南核心要素，实现无感办理跨区。

第十二篇 完善民主法治建设，推动 治理能力现代化

以充分保障人民权益、增进社会和谐稳定为宗旨，深化重点领域改革探索，创新落实治理举措，建设具有南谯特色、时代特征的社会治理新模式。持续推进民主法治、和谐稳定的社会建设，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

第三十三章 推进法治南谯建设

贯彻落实《法治中国建设规划（2020-2025年）》，坚持依法治区，推动法治南谯、法治政府、法治社会一体化建设，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府，争创国家、省级法治政府建设示范区（县）。

第一节 提升法治政府建设水平

深入推进依法行政。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，推进政府机构、职能、权限、责任法定化。深入推进清单制度标准化、规范化建设，积极打造“全区一单”权责清单制度体系。发挥行政复议公正高效、便民为民的制度优势和化解行政争议的主渠道作用，全面落实行政机关负责人出庭应诉制度，实现出庭应诉率达到100%。到2025年末，争创国家、省级法治政府建设示范区（县）。

推动行政执法体制改革。加强行政执法人员资格管理，强化执法工作保障，提高行政执法能力水平。深入推行行政

执法“三项制度”，完善行政执法公示、行政执法全过程记录、重大执法决定法制审核等方面制度，运用行政执法综合管理监督信息系统，全链条规范行政执法。

提高司法公信力。深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，促进司法公正。健全行政机关依法出庭应诉、支持法院受理行政案件、执行法院生效裁判的制度，确保司法机关依法独立公正行使职权。深入落实人民陪审员和人民监督员制度，完善对公民权力的司法保障。

第二节 持续推进法治社会建设

建立完备的法律服务体系。推进公共法律服务平台“3+X”模式，打造综合性、一站式的服务型窗口，完善覆盖城乡、惠及全民的公共法律服务体系。合理配置公共法律服务资源，调整优化律师事务所、基层法律服务所机构布局。引导公共法律服务资源向基层流动，开展精准公共法律服务。继续扩大法律援助覆盖面，打通法律援助“最后一公里”，使法律援助覆盖人群逐步拓展至低收入群体，推动法律援助高质量发展。

深入开展法治宣传教育。重点开展以法治理念、法治知识、法治文化、法治精神等为主要内容的法治宣传教育。深入开展“八五”普法，广泛开展民法典宣传，突出普法实效。加强社会诚信和公民道德建设，健全公民和组织守法信用记录，完善守法诚信褒奖机制和违法失信行为惩戒机制。弘扬南谯优秀地域文化传统，增强法治的道德底蕴。到2025年实现区、镇、村三级法治文化公园全覆盖，增强全民法治意

识。

第三节 健全制约与监督体系

强化行政权力的制约与监督。坚持“有权必有责、用权受监督”的基本原则，以规范和约束公权力为重点，加大监督力度。把监督对象从党员、干部拓展到所有行使公权力的公职人员，消除权力监督的真空地带，压减权力行使的任性空间。整合监督资源，把党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督等有机结合起来，建立“优势互补、监督有力、富有实效”的监督体系，形成整体监督合力。

完善社会监督和舆论监督。完善各类公开办事制度，畅通群众建言献策和批评监督渠道，充分发挥群众监督、舆论监督作用，把权力置于严密监督之下。增强主动公开、主动接受监督的意识，营造公众知情、参与有序、全面监督的良好氛围。发挥报刊、广播、电视等传统媒体的监督作用，加强与互联网等新兴媒体的互动，重视运用和规范网络监督，健全网络舆情检测、收集、研判、处置机制，推动网络监督规范化、法制化。

第三十四章 构建社会治理新格局

构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，全面提升社会治理效能，加强城乡社区治理和服务体系建设，形成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

第一节 加强社会治安防控

防范化解重大风险。深入落实区防范化解重大风险“1+4+N”方案，抓好意识形态、经济金融等各领域风险隐患排查工作，加强研判，及时发现、及时处置、严控风险。着力防范化解经济金融领域风险，加强政府债务管控，强化非法金融监测预警和打击力度，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

建设矛盾调处中心。高标准推进区镇（街道）社会矛盾纠纷调处化解中心规范化建设，努力实现矛盾纠纷调处化解“最多跑一地”，维护基层和谐稳定。各中心通过受理登记、依法调处、协调联动的会商研判、办理归档、督办回访达到矛盾纠纷的化解消除。

完善治安防控网络。推进“雪亮工程”建设，实现“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”。到2021年上半年，完成1800个高清视频终端系统，整合城管、交通、环境、水利等行业视频资源，建立综治视频图像信息交换共享平台。全面实行区镇村组四级治安巡逻防控，深入推进公安牵头联勤联动执法，大力推动群防群治队伍扩面增效，构建以区综治中心为核心的立体化信息化治安防控新网络。

第二节 健全综合执法管理体系

按照属地管理，权责一致的原则，厘清乡镇政府（街道办事处）和基层群众自治组织权责边界，加强基层群众性自治组织规范化建设。建立“镇、街道主责、社区主抓、城管队员助力、单元网格主体”的两级政府、三级管理“大城管”体系。

实现“横向到边、纵向到底”的精细化、网格化管理模式，达到城市管理的长效化、全覆盖目标。

第三节 提升现代化治理水平

创新网格化社会治理机制。依托三级网格和覆盖全区的机关、学校等相关企事业单位的专属网格，建立一线服务群众的民情微网格，每个网格按照“1+4+N”的标准全面建成网格员队伍，最大限度推动社会治理向基层延伸，提高风险预测预警预防能力提高。

完善社会治理现代化系统建设。推进南谯区社会治理现代化系统项目，建设社会治理综合指挥中心和综合治理综合服务中心，实现一图全网感知、一网综合治理。进一步完善社区综合管理平台和社区综合信息系统，推广智慧社区建设模式。运用“一网统管、一网统防、一网统办”的治理手段和城市三维建模地图、城市实景 AR 展示等技术手段，夯实城市运行态势感知、能力及综合指挥能力，全面提升城市综合治理科学化、精细化、智慧化水平。

完善互联、互动、互补的治理格局。深入推进自治、法治、德治“三治”融合，促进基层治理社会化、法治化、智能化、专业化，村（居）民自治充满活力，群众自治组织和各类社会组织规范发展，专业社会工作队伍逐步壮大，政府行政功能与社会自治功能互补、政府管理力量与社会调节力量互动，促进社会安定有序。

第十三篇 统筹安全与发展，建设更加 稳固的平安南谯

全面贯彻落实总体国家安全观，不断提高国防动员和后备力量建设质量，促进经济建设与国防建设协调发展。确保安全发展的基本盘、基本面，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。建立健全重点领域风险防范处理机制及预案，大力加强防灾减灾体系和能力建设。

第三十五章 完善公共安全保障体系

第一节 强化重点领域安全

强化国防教育和动员。深入贯彻习近平强军思想，完善国防动员体系。突出国防教育，保障所需经费。将人民武装动员、国民经济动员、人民防空、国防交通等方面的动员准备贯穿“十四五”始终。完善动员体制，增强动员潜力，优化关键物资生产能力布局，推动实物储备和产能储备相结合。

强化粮油能源安全。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，持续推进农田水利和高标准农田建设，实施优质粮油工程，加强粮食储备和应急保供，稳定粮食自给率。有效扩大能源储备，实现煤炭、电力和民生油气供应稳定可靠，确保各类能源企业稳产保供。

强化食品药品安全。完善食品药品安全标准体系，健全食品安全全程追溯体系，提高检验检测科学化水平，建立药品质量定期抽验、监督检查和不良反应记录备案制度，健全基层食品药品监督管理体系。

强化网络安全。建设完善网络安全监测监管、风险评估、监督管理、标准认证体系、应急处置预案，增强关键信息基础设施、重要信息系统、关键数据资源及服务的安全保障能力，营造安全网络环境。普及安全文明上网、远离网络诈骗等网络安全常识，引导广大人民群众重视网络安全。

强化金融领域安全。守住不发生系统性风险的底线，建立防范化解金融风险的长效机制，打击违法违规金融活动，严肃监管氛围，清理退出非法金融机构。加强重要金融基础设施建设，推进金融业信息化核心技术、核心设备国产化步伐。

第二节 健全重大风险防控机制

推进“平安南谯”创建活动，深入开展扫黑除恶专项斗争，建立健全长效机制，依法严厉打击各类违法犯罪。进一步加强隐患排查，建立健全重大自然灾害和安全事故调查评估制度，提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力，加快监测预警系统、指挥调度系统、抢险救援系统“三大系统”建设。进一步压实各级安全生产责任，完善行业部门各司其职、各负其责的安全监管格局。加强监管执法能力建设，推进应急管理综合行政执法改革，建立完善严格执法与指导服务、现场执法与网络监控、全面检查与重点监管相结合的安全监管监察机制。持续开展安全生产巡查、督查检查，推动企业建立健全安全管理体系，有效防范化解行业领域重大安全风险。到2025年，确保实现“坚决遏制重特大事故、有效防范较大事故、尽量减少一般事故”的工作目标。

第三十六章 构建现代化应急管理体系

第一节 健全物资储备体系

按照“集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效”的原则，建设南谯综合物资储备中心（含医疗物资），完善应急物资储备品类、规模、结构体系，提升储备效能。建立应急物资社会储备机制，保障灾后生活物资、救灾车辆和大型机械设备等供给，鼓励和引导居民家庭配备防灾减灾用品，完善社区应急物资储备点。实现应急物资储备体系的网格化和信息化，提高应急处置的科学性和救助效率。加强应急储备物资的管理，健全各类应急储备物资数据库和监测预警体系，实行动态管理，资源共享。

第二节 提升防灾减灾救灾水平

强化森林防火救援。配合滁州市开展“智慧三防”“智慧森林防火”信息化平台建设。依托市突发事件发布中心的信息系统，积极配合建设市区两级监测信息共享机制，实现态势感知全域化、辅助决策智能化、指挥控制科学化。推进森林防火通讯指挥系统更新升级工作，积极推动森林防火智能巡查监控系统建设，增强森林火灾“空、地、人”一体化监测预警和应急响应能力，提升森林防火智能化水平，森林火灾控制在5‰以内。

抓实防灾减灾、防汛抗旱。以推进大安全大应急大减灾建设为主线，结合三定方案，理顺防灾减灾救灾体制机制。完善综合监测预警机制，建立健全灾害救助平台。到2025年建成与全面小康社会相适应的自然灾害预警、救助体系。

加大综合减灾示范社区创建工作，进一步充实镇村组三级灾害信息员队伍建设，构建政府主导、多元联动、协同配合、有序参与的防灾减灾新格局。建立健全防汛抗旱组织体系和运行机制，加强“三预”建设，广泛开展宣传发动，鼓励引导社会力量参与。

第三节 完善应急管理体系建设

切实加强应急管理工作领导，推动乡镇、街道成立应急管理机构，增设编制，实行专人分管、专人专岗，做到应急管理人员、经费、设备、场所四落实，逐步形成“横向到边、纵向到底”的应急管理格局。建设现代化作战指挥中心，构建全覆盖的调度指挥体系。推进多灾种消防救援训练基地和消防战备物资保障站建设。推动“互联网+应急管理”建设，加快信息化技术在安全生产、应急救援、防灾减灾领域的应用。按照“专兼结合、一专多用、一队多能”的原则，建设完善一批高素质的应急专业队伍。加快编制完善各类应急预案，加强应急预案演练和保障工作。严格落实 24 小时值班和领导带班制度，提高应急管理的精细化、规范化水平。

第十四篇 强化组织实施保障，彰显发展 规划的引领作用

实现“十四五”规划和 2035 年远景目标，必须把党的全面领导贯穿始终，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚形成推动建设新阶段现代化新南谯的强大合力。健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施监测评估机制，确保规划目标与重点任务顺利完成。

第三十七章 坚持党的全面领导

坚定不移发挥党的领导核心作用。坚定不移地把习近平总书记对“十四五”规划编制工作的重要指示落到实处，从讲政治的高度推进党对经济社会发展工作的全面领导，提高专业化水平，科学部署、精准施策，努力成为构建新发展格局的行家里手。区委区政府强化对规划纲要实施的支持、指导，统筹协调规划实施重大事宜，并对发展目标、重点任务和政策措施逐一分解落实。加强基层党组织的制度建设，健全党内民主制度、党内选举制度、民主权利保障制度党内情况通报制度、重大决策征求意见制度，逐步扩大党务公开，增强党组织工作透明度。

加强政府干部队伍建设。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，坚持“六选六不选”，树牢“重品行、重业绩、重适配”选人用人导向，深入推进“三案”精准管理，提高各级领导班子和干部政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众

工作能力、抓落实能力，健全干部担当作为的激励和保护机制，完善容错纠错免责机制。完善人才工作体系，培养德才兼备的高素质人才队伍，营造风清气正的良好政治生态。

推进社会主义政治建设。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，拓宽人大代表同人民群众联系渠道，健全代表议案建议交办、办理和督办机制，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。健全基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。

第三十八章 完善规划实施机制

健全规划体系。以发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。发挥发展规划统筹重大战略举措时空安排功能，明确空间战略格局、空间结构优化方向以及重大生产力布局安排，为各类规划系统落实发展战略提供依据。

加强考核评估。建立健全规划任务落实责任清单制度，分解本规划确定的发展目标、主要任务，明确牵头单位和工作责任。各级政府和有关部门各司其责，密切配合，将五年目标任务落实到各年度计划逐年予以推进。加快转变经济发

展方式的绩效评价考核体系和具体考核办法，强化对结构优化、民生改善、资源节约、环境保护和基本公共服务等目标任务完成情况的综合评价考核。

第三十九章 加强重大项目支撑

科学谋划重大项目。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，围绕产业转型升级、深化改革开放、城市建设管理、民生福祉改善等重点领域，组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目。加强重点项目前期工作，健全项目储备库，资源配置优先保障库内项目，确立中长期规划对重点项目布局的指导作用。动态完善“十四五”重点项目库，强化项目全过程管理

保障重大项目实施。以重大工程、重大项目作为“十四五”发展规划实施核心抓手。健全以发展规划为导向的创新、产业、人才、财政、金融等多政策协同体系，强化政策对规划实施的支撑和保障。围绕重点领域、区域及政策导向，优化土地、人才、资金等要素保障与规划实施匹配机制。综合运用经济、政策杠杆，引导财政支出、金融资本等社会资源优先投向规划明确的重大项目、重大任务，精心组织、集中力量实施一系列重大项目，高质量推动“十四五”规划圆满实施。

第四十章 广泛凝聚社会力量

加强规划宣传力度。广泛组织规划宣传，给市场主体以合理预期和正确导向。发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监

督作用，宣传和组织群众，激发全社会建设美好家园的主人翁意识和干事创业热情，在全社会形成共同参与规划实施和依规划办事的良好氛围。

完善社会监督机制。着力推进规划实施的信息公开，及时发布规划实施进展情况，主动接受全社会监督。健全政府与企业、群众的信息沟通和交流机制，多种形式听取社会公众意见，提高规划实施的民主化程度和透明度，促进各级各类规划的有效实施。