滁州市“十四五”消防救援事业发展规划

（2021－2025年）

二〇二一年十一月

目录

[第一章 规划背景 1](#_Toc89958953)

[一、“十三五”时期消防救援事业发展取得的主要成绩 1](#_Toc89958954)

[二、“十三五”时期消防救援事业发展存在的主要问题 5](#_Toc89958955)

[三、“十四五”时期消防救援事业发展面临的形势 9](#_Toc89958956)

[第二章 指导思想、发展原则和主要目标 14](#_Toc89958957)

[一、指导思想 14](#_Toc89958958)

[二、发展原则 14](#_Toc89958959)

[三、主要目标 16](#_Toc89958960)

[第三章 主要任务 19](#_Toc89958961)

[一、不断完善全市重大火灾风险防控体系 19](#_Toc89958962)

[二、全面提高各种灾害事故应对处置能力 24](#_Toc89958963)

[三、深入推进消防工作改革 26](#_Toc89958964)

[第四章 重点项目建设 30](#_Toc89958965)

[一、强化公共消防设施建设 30](#_Toc89958966)

[二、推进消防救援装备提质升级 32](#_Toc89958967)

[三、完善消防信息化支撑体系 34](#_Toc89958968)

[第五章 实施保障 37](#_Toc89958969)

[一、加强组织领导 37](#_Toc89958970)

[二、明确职责任务 37](#_Toc89958971)

[三、强化政策保障 38](#_Toc89958972)

[附件一：编制依据 39](#_Toc89958973)

[附件二：至“十三五”末城市消防站建设情况 41](#_Toc89958974)

[附件三：至“十三五”末乡镇消防队建设情况 42](#_Toc89958975)

[附件四：至“十三五”末全市化工园区消防概况 43](#_Toc89958976)

[附件五：“十四五”时期主城区规划新增消防救援站及投资估算 44](#_Toc89958977)

[附件六：“十四五”时期消防车辆预计报废统计表 45](#_Toc89958978)

[附件七：“十四五”时期消防救援车辆及装备增配规划 46](#_Toc89958979)

[附件八：“十四五”时期城市政府专职消防员和文员招录规划 48](#_Toc89958980)

[附件九：名词释义 49](#_Toc89958981)

# 第一章 规划背景

**一、“十三五”时期消防救援事业发展取得的主要成绩**

“十三五”时期，在市委、市政府坚强领导下，在各部门、各单位共同努力下，在社会公众广泛参与下，全市消防工作始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全力破解滁州市消防事业发展难题，切实推进落实消防安全责任，着力完善火灾防控体系，有序推进消防基础设施建设，全面提高综合消防救援能力，确保全市火灾形势稳定，全市消防救援事业取得显著成效，为“十四五”消防救援事业发展打下坚实基础。

**(一)消防安全责任进一步落实。**贯彻落实国务院《消防安全责任制实施办法》，坚持统一领导、分级负责，完善“党政同责、齐抓共管”的消防工作体系。常态落实消防工作联席会议、政府领导定期检查调研消防工作、消防工作目标考核和重大火灾隐患督办四项机制，推动消防安全工作进入“五会”“四考”“三必查”[1]，持续完善火灾防控机制。推动各行业部门深入开展重点领域消防安全整治，建立健全更加严密的责任体系和更加有效的风险管控措施，扎实推进消防安全治理体系和治理能力现代化建设。落实“网格化”防控，发动群防群治力量开展巡查检查和隐患整治。在1361家消防安全重点单位开展消防安全标准化创建工作，指导社会单位落实主体责任，将335家单位列为火灾高危单位，落实更加严格的人防、物防、技防措施。

**（二）公共消防基础设施建设显著加强。**至“十三五”末，全市已建(在建)城市消防救援站17个,其中主城区建成6个、在建2个，县（市）建成9个。建成一、二级乡镇消防队28个，社区（村）和社会单位建成微型消防站1623个。建成市政消火栓2711只、消防水鹤115座，消防供水设施建设速度明显加快。“十三五”时期，全市通过实施普通国省道升级提质工程、农村公路畅通安全工程、综合交通枢纽建设工程，结合老旧小区消防车通道改造，制定出台《滁州市消防车通道管理规定》，有效保障了消防救援通行能力。全市消防通信网络基础设施进一步完善，支撑体系逐步健全，并形成网络化、数字化、标准化发展格局。

**（三）市民消防安全素质普遍提升。**坚持从搭建宣传平台、突出宣传重点、打造文创精品三个层面出发，构建社会化消防宣传格局，提升全民消防安全素质。通过打造“两台两报”电视报纸专栏、融合“两微一抖一条”新媒体矩阵、组建“美团外卖消防宣传服务队”、定制“消防主题公交车”、建设消防科普教育基地、开放消防主题公园和社区消防体验站点等形式，让消防宣传更加贴近群众。全市组建10支消防志愿服务队，创新积分奖励机制，常态化开展“进学校”“进企业”“进社区”“进农村”“进家庭”宣传；结合热点节点不定期组织开展“中小学生消防安全知识有奖竞答” “消防安全探秘行”等消防公益主题活动。深耕精品内容，自主制作《农村防火口诀》和警示类、引导类消防公益宣传短视频，录制农村消防宣传广播剧，编制中小学生消防安全广播操，开设消防网络消防直播课，通过多种形式提高市民消防安全知晓率。

**（四）综合消防救援能力明显提高。**出台《关于建立全市消防救援队伍职业荣誉体系和社会保障机制的意见》，为消防救援队伍实行专门化管理提供了保障，队伍建设进展顺利，多种形式消防救援力量进一步发展壮大。按照“1+N”建队模式，形成消防救援“主力军”与政府专职消防队、企业专职消防队、微型消防站联勤联动的综合消防救援力量体系。强化装备建设和物资储备，至“十三五”末，全市共配备灭火类消防车57辆，举高类消防车22辆，专勤与后勤保障类消防车33辆，其它消防车7辆，配备各类灭火救援装备总计22346件（套），其中防护类装备14600件（套），抢险救援类装备3071件（套），灭火类器材4675件（套），灭火药剂117.7吨，船艇22艘，无人机16架，灭火/排烟/侦查机器人9台。强化消防员训练体系建设，针对“国家队”消防员、政府专职消防员、企业专职消防员的素质、体能、技能的差异性开展训练。“十三五”时期，全市共接处警20457起，火灾扑救14833次，抢险救灾和社会救援4229次，其它出动1395次，抢救疏散被困人员18799人，保护财产约17.8亿元。

**（五）消防信息化水平阶段性提升。**“十三五”时期，市政府将“智慧消防”纳入《滁州市新型智慧城市总体规划(2019—2025年)》，明确将“智慧消防”建设与“智慧城市”建设同步推进。研发“消防装备物资智能调度系统”和“车辆装备远程会诊系统”，对应急物资储备仓库分区设置、储备物资配备等方面的信息化管理进行提档升级，战勤保障信息化水平进一步提升。开展实战化指挥平台建设，升级图像综合管理平台，初步配备城市重大灾害事故和地质灾害应急通信装备。以凤阳县消防救援大队为试点，建设全省首个设备先进的县级消防救援指挥中心。

**（六）火灾隐患排查整治效果显著。**“十三五”时期全市共检查单位10.9万余家（次），发现隐患共12.9万余处，挂牌督办整改各级重大火灾隐患241处，责令“三停”单位741家，火灾风险隐患排查整治取得显著成效。组织开展夏季消防安全检查和冬春火灾防控工作10次，开展 “铸安”行动、“十九大”消防安保、“防风险保平安迎大庆”等消防执法专项行动30余次，持续推进大型商业综合体、文物古建、人员密集场所、商场市场、仓储物流、高层建筑等火灾高风险场所消防安全专项治理，发现整改消防安全隐患6万余处。推进落实《滁州市消防安全专项整治三年行动实施方案》，全面开展打通消防生命通道、四类重点场所治理[2]、突出风险整治、重点行业消防安全标准化管理等各项工作。深入31个乡镇、23个街道、1156个社会单位开展火灾风险评估，梳理出高风险场所、区域9类。

**（七）消防安全环境明显改善。**通过创建全国文明城市消防专项行动、城市消防安全隐患治理三年行动部署，成立消防执法服务队10个，加大对各类重大火灾隐患、违法建设和非法经营衍生火灾隐患的执法力度，推动属地政府、行业部门在全市667个新建小区和536个老旧小区拆除违法建设358处、畅通消防车通道179条，为沿街商铺安装独立报警装置7.8万个。进一步落实社会单位消防安全主体责任，推动消防安全重点单位开展消防安全标准化创建工作，推行落实消防安全管理人履职、建筑消防设施维护保养、年度检测和消防安全“五实N岗”[3]建设等消防管理工作，消防安全环境明显改善。

**（八）火灾形势基本保持稳定。**“十三五”时期，全市未发生较大社会影响的火灾事故，火灾起数、死亡人数、受伤人数、直接财产损失四项指标保持平稳。在发生的火灾中，从火灾原因看，电气火灾和用火不慎居前两位，分别占火灾总起数的38.3%和16.5%；从火灾发生场所看，住宅宿舍类火灾最多，占总数的43.1%，各类人员密集场所发生火灾占总起数的18.5%；从火灾发生的时间和空间规律看，冬春季节火灾发生率高于夏秋季节，且多发生于夜间，城镇火灾伤亡人数比重大于农村，企业类火灾多数发生在个体私营企业。

**二、“十三五”时期消防救援事业发展存在的主要问题**

**（一）公共消防基础设施缺口较大。**消防站管辖面积过大、整体数量不足、布局不科学的问题还没有从根本上解决。以滁州市主城区为例，至“十三五”末，主城区建成面积约89平方公里，城区内投入执勤消防站仅6座，在建消防站2座，平均每个消防站辖区面积为11.1平方公里，远超国家标准规定的责任区面积4—7平方公里的要求，考虑到交通拥堵，消防站到场时间远超过“5分钟消防”标准。根据《[城市消防站建设标准》（建标152-2017](https://gf.1190119.com/list-982.htm)）相关规定计算，目前中心城区至少应设有14座消防站才能满足消防救援需求。广大农村地区，特别是偏远村庄，消防基础设施较为薄弱，乡镇消防站和农村微型消防站的建设还较滞后。消防供水还有短板，高效供水设施建设还需加强。

**（二）消防车辆装备配备与灭火救援实际需求还有较大差距。**消防车辆装备配备结构不够优化，高精尖装备比较少，专业化灭火救援装备特别是处置超大储罐、超高化工装置的大型泡沫药剂输转车、大流量大吨位泡沫车和处置大型厂房仓库、大型商业综合体的重型水罐车、高喷车、排烟车、举高车、灭火机器人等装备还比较欠缺，高层灭火车辆器材装备无法满足辖区救援需求，高层灭火无人机还是空白。至“十三五”末，全市配备举高类消防车21辆，占总数17.6%，处置高度超50米消防车仅４辆；配备泡沫类消防车21辆，占总数17.6%，载泡沫4吨以上消防车仅1辆，流量100L/s以上消防车仅2辆；配备大流量泵浦消防车仅2辆，25吨以上重型水罐车仅4辆。全市3个已建站化工园区中，仅定远配备泡沫消防车1辆，其它园区消防站仅配备水罐消防车。应用于轨道救援的路轨两用消防车尚未配备。现有消防车辆更新速度慢，“十四五”时期，全市将有45辆各类消防车报废，占总数37%。

**（三）群众消防安全素质还有待提高。**群众对消防知识掌握不够，对消防器材使用方法和逃生技能了解不足，对诸如应急疏散、灭火演练、消防知识讲座等消防宣传教育培训活动参与的积极性不高。对日常生活中火灾风险和隐患辨识不清，一旦发生火灾因盲目逃生造成的人员伤亡时有发生。体验式、实景化消防培训教育场地不足，群众喜闻乐见的消防安全作品、产品难以满足需求，宣传教育缺乏深度、高度、广度。社会单位消防安全责任人、管理人等从业人员，缺乏统一的从业资格和能力评定标准，贯彻执行消防安全责任、督促整改火灾隐患、组织宣传教育培训的随机性、随意性较大，消防安全重点岗位人员安全意识、专业知识、应急处置能力还有差距。

**（四）火灾风险隐患依然大量存在。**全市各种消防安全风险隐患依然存在，静态隐患类多面广，动态隐患屡治不绝，特别是居住小区、“三合一”场所、城中村、群租房等火灾风险较高。全市电动自行车近150万辆，火灾风险明显增加，电动车违规充电现象比较突出。城乡结合部、乡镇区域消防安全隐患存量大，整治难度大。重点场所风险防控和隐患形势依然严峻，“高低大化”“老幼古标”等场所突出火灾隐患治理工作仍然面临巨大压力，各地新城区、开发区产业快速扩张，新业态、新产业快速发展又增添了新的火灾风险。

**（五）综合消防救援能力还不适应。**“国家队”指战员编制有限，政府专职消防队发展缓慢。全市现有综合性消防救援队伍235人，政府专职消防队员267人，全市17个城市消防站15个不能满编运行。全市5个化工园区中，天长、来安化工园区尚未建设消防站，全椒、定远、明光现有专职消防队车辆、装备和人员配备与化工救援实际需求差距较大。乡镇消防队、企业专职队救援力量比较薄弱，普遍存在消防员数量不足、训练体系不完善、车辆装备差等短板。综合性消防救援响应、指挥机制及消防救援预案体系还有待完善，实战化战勤保障力量还有待加强。全市综合性消防救援专业化训练设施还比较落后，训练基地还未建成。

**（六）消防信息化水平还亟需提高。**消防信息化建设和应用还处于初期起步阶段，5G、物联网、大数据、云计算、区块链、人工智能等新技术应用不足，智能决策能力滞后于消防救援队伍职能任务需求。消防信息融合程度不高，采集信息的准确性、时效性有待提高，“信息孤岛”现象依然存在。应急通信装备集成化、轻便性和网络对抗性、扩展性不高，尚不能完全满足“全天候、全地域”通信保障需要。消防信息化专业人才缺乏，尤其是基层队站，还不能适应消防信息化发展的需求。

**三、“十四五”时期消防救援事业发展面临的形势**

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是滁州融入长三角、推动滁宁一体化和高质量发展的关键时期，面对“争先进位”压力和滁州市“5688”[4]发展目标，消防救援事业仍然面临着严峻的形势。

**（一）防范化解城市火灾风险面临严峻考验。**“十三五”时期，全市火灾起数、死亡人数、受伤人数、直接财产损失四项指标与“十二五”相比，虽然保持相对平稳且呈下降趋势，但各种历史遗留的火灾风险与快速发展带来的致灾因素相互交织，全市火灾风险依然较大。**一是**火灾敏感度越来越高，滁州作为合肥都市圈、南京都市圈核心城市，经济发展和城镇化建设高速推进，城市影响力逐步增强，重要会议、体育赛事、文化展演等大型活动日渐频繁，一旦发生火灾容易造成严重的社会影响和生命财产损失。**二是**火灾发生的空间广域性更加明显，从我市“十三五”时期的火灾分布态势看，虽然火灾的整体数量保持相对稳定，但其空间影响范围不断扩大，特别是中心城区外围的城乡结合部、乡镇及周边农村地区，消防安全条件差，火灾风险居高不下。**三是**火灾的空间差异性更加突出，各类生产、生活、生态空间的火灾分布差异性愈发突出，不同类型用地火灾空间分布和发生频率各具特点，火灾风险源和火灾危害性各不相同，城市建设区人员密集、经济密度高、火灾危险源集中，发生较大以上火灾风险高；乡镇区域违法建筑普遍、消防设施缺乏，火灾隐患存量大，极易发生“小火亡人”事故。

**（二）应对处置各类灾害事故面临严峻挑战。**消防改制转隶以来，国家组建综合性消防救援队伍，承担着有效应对各类灾害事故的重要职责，其职能使命从处置“单一灾种”向应对“全灾种、大应急”转变，不再局限于传统的防火灭火、抢险救援和社会救助，而是扩大到包括地震、抗洪抢险排涝、建筑物坍塌、道路救援、危险化学品、森林火灾、突发公共卫生事件等各类灾害事故的处置。面对新职能、新使命、新要求，面对从常规单一“灭火救援”向“综合性消防救援”转型升级要求，全市消防救援队伍还存在救援力量较弱、车辆装备不精良、信息沟通不顺畅、实战训练基础设施滞后等问题，与消防救援队伍承担的繁重任务还不相适应。如何尽快补齐短板，切实提高各类灾害事故处置能力，建设一支专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的消防救援队伍面临着巨大挑战。

表１：“十四五”时期滁州市消防救援形势

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| |  |  | | --- | --- | | |  | | --- | | **——城市格局变化带来的新形势。**“十四五”时期，滁州“一主四副”新格局将形成，主城区人口超120万，常住人口城镇化率达65%，伴随“东部大江北协同发展区”和“西部大工业基地”的建设发展，各种新业态、新场所、高层与地下综合体、新型化工企业、生产性服务业等大量增加，使得潜在火灾风险将大幅增长，带来消防救援新挑战。  **——水域救援形势。**滁州位于江淮分水岭，市域南部属长江流域，北部属淮河流域，长江流域约占市域面积的34%，淮河流域约占市域面积的66%，境内河流有淮河干流水系、滁河水系和高邮湖水系，蓄洪区７处，总面积345.6平方公里，防洪减灾和抗洪抢险救援需求较大。  **——森林消防救援形势。**至“十三五”末，滁州市森林覆盖率达35.86%,高于全国平均水平,林木蓄积量达到320万立方米，林业总产值达到30亿元以上，林农林业综合性收入年均增长10%。龙源来安三湾、远景定远、吉电定远界牌等风电项目装机容量达到50万千瓦，且多处于丘陵森林地带，森林与风电站设备保护的消防救援需求相互交织。  **——能源体系和新能源产业救援形势。**“十四五”时期，全市将持续推进构建220千伏环网结构，并基本形成500千伏主网架构，新建500千伏变电站4-5座。我市将加快滨海LNG接收站配套管线滁州段和中石化青宁线入皖滁州线等项目建设，沿线区县（市）分别建设LNG调峰储备站。在新能源工业方面，规划进一步加强动力电池、电机等配套能力建设，并加快培育具有较强竞争力的新能源汽车产业集群，力争规上企业达100家，产值超1000亿元，针对新能源体系和新能源工业安全的消防救援需求进一步加大。  **——新型化工产业救援形势。**滁州是安徽三大化工生产基地之一，包括来安、全椒、天长、明光、定远5个化工园区，总面积28.82平方公里，规模以上化工企业100多家，一类危险源9处、二类危险源12处、三类危险源43处、四类危险源35处，甲乙类库房总计135座，伴随滁州承接更多化工企业的产业转移，全市化工消防安全风险骤增，化工救援形势愈发严峻。  **——交通救援形势。**“十四五”时期，我市将完成滁宁城际铁路一号线(其中地下里程为5.62公里)、北沿江高铁合宁段、合新高铁等一批轨道项目，境内铁路总里程将达700公里。高速公路将完成“五纵四横”工程，通车里程将达1000公里以上，一级公路总里程将达1000公里以上。交通流的复杂增加了交通救援的压力，同时也带来了轨道救援的新课题。  **——地震救援形势。**滁州市境内有郯庐、滁河、来安－溧阳三条地震断裂带，按省消防救援总队的要求，滁州市应该具备应对本地轻型地震救援能力和面对重型地震跨区域增援能力。  **——突发公共卫生事件处置形势。**2020年爆发的新冠肺炎疫情，给多种灾害叠加情况下的消防救援和基层消防救援体系建设提出了新课题,消防救援工作面临的情况越来越复杂，任务越来越重，要求越来越高。 | | |

**（三）满足人民群众日益增长的消防安全需求面临严峻任务。**从全市范围来看，消防安全隐患仍然较多，火灾风险仍然严峻，“小火亡人”事故还时有发生，火灾伤亡和损失仍不容忽视，全市消防安全环境与新时期人民群众日益增长的消防安全需求还不相适应。全市公共消防基础设施还比较薄弱，消防救援站、市政消火栓、消防车通道等消防设施布局还不平衡，消防安全保障水平与经济社会发展水平还不相适应。消防违法行为还比较普遍，公众接受消防安全教育培训的场所、设施还没有全面普及，公众反映突出的一些消防安全问题还没有彻底解决。

**（四）深度融入长三角带来的新需求。**我市在《实施长江三角洲区域一体化发展规划纲要》中明确提出了“应急联动协作，消除公共安全盲区”的目标，并按照“双圈互动、一区一基地”[5]的规划，积极融入“南京都市圈”和“合肥都市圈”，加速建设“东部大江北协同发展区”[6]，高质量建设“西部大工业基地”[7]，城市火灾荷载将因此又添新量并蛰伏新的火灾风险,综合性消防救援将面临更大的处置难度。

# 第二章 指导思想、发展原则和主要目标

**一、指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神和关于应急管理体系和能力现代化建设的重要论述，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持总体国家安全观，牢固树立安全发展理念，统筹发展和安全，紧紧围绕滁州“一主四副”城市战略定位，围绕长三角一体化发展“东部大江北协同发展区”重点板块建设目标和“西部大工业基地”特色产业链建设目标，着力抓重点、补短板、强弱项，深入推进消防救援转型升级，进一步落实消防安全责任制，持续推进消防公共基础设施建设，全力防范化解重大消防安全风险，有效应对处置各类灾害事故，加快推进消防安全管理与消防救援体系能力现代化建设，全力确保火灾形势稳定，护航经济社会行稳致远，为加快建设新阶段现代化新滁州提供坚实的消防安全保障。

**二、发展原则**

**（一）坚持预防为主，落实防消结合。**紧盯消防安全“灰犀牛”事件，加大火灾事故多发领域、消防安全基础薄弱的地区消防安全治理，切实降低火灾事故概率。警惕消防安全“黑天鹅”事件，切实提高综合消防救援能力，着力夯实城市防灾减灾基础，全力做好应对处置各类灾害事故的准备，防消结合，实现最大限度减损。

**（二）坚持问题导向，破解发展难题。**对标《滁州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》确定的城市发展和消防工作中长期目标，按照消防工作应与城市建设同步发展的原则，提出切实可行的消防工作阶段性目标和措施，优化消防安全布局，夯实消防基础设施，完善火灾防控体系，谋划破解制约滁州消防事业长远发展的源头性、根本性、基础性难题。

**（三）坚持转型升级，推进改革创新。**针对转隶后的新职责、新使命，结合消防执法改革带来的新要求、新变化，推动消防改革政策全面落实落地。通过完善消防安全责任体系、改革消防监管模式、优化应急救援装备结构、应用信息化技术、引导社会化消防服务等手段，推进滁州消防工作转型升级和高质量发展，建立具有滁州特色的“全灾种、大应急”工作机制，优化整合消防救援力量，充分发挥消防队伍主力军、国家队的尖刀作用。

**（四）坚持立足滁州，区域协同发展。**立足滁州发展战略定位和滁州消防工作实际，重点解决经济社会快速发展、城市规划不断拓展等给火灾防控带来的新问题。打破行政壁垒，主动作为，合作共享，积极融入长三角消防安全工作，力求在“南京都市圈”“合肥都市圈”消防安全布局优化、公共消防设施建设、消防救援协同作战等方面建立新机制，探索同南京、合肥、扬州、马鞍山、蚌埠、淮南等周边城市共建“消防救援协作圈”建设思路。

**（五）坚持政府主导，社会积极参与。**强化各级政府及职能部门消防安全责任，推动社会单位落实消防安全主体责任。通过政府与社会资本合作、社会中介参与、政府购买服务等方式，推动消防行业职业技能鉴定、消防安全评估、消防培训教育等领域市场化运营。完善部门联动机制，畅通公众参与渠道，培育消防技术服务机构、消防志愿者等社会组织，形成多元共治、良性互动的消防安全工作格局。

**三、主要目标**

“十四五”时期，全市消防工作要紧紧围绕加快建设新阶段现代化新滁州的目标，全面推进消防安全治理体系和治理能力现代化建设。主要目标是：

**——火灾形势持续保持稳定。**有效预防重特大火灾特别是群死群伤火灾事故，控制较大以上火灾事故，不发生较大社会影响火灾事故，降低一般火灾事故的数量，确保10万人口（含流动人口）年火灾死亡率低于0.16。

**——民众消防安全素质普遍提高。**广泛开展以普及消防安全基本常识和自救逃生技能为主的消防宣传“五进”活动，大力开展消防安全培训和演练，实现对社会民众消防安全教育的全覆盖，确保消防常识知晓率达85%，消防安全软环境显著提高。

**——全市火灾风险明显降低。**全力防范化解重大火灾风险，落实消防安全责任制，持续开展消防安全专项整治，建立健全全市乡镇火灾防控体系建设，加强高风险区域和重大活动火灾风险监测管理，集中整治高层建筑、大型商业综合体、大型物流仓储、石油化工企业以及老旧场所、新材料新业态等场所领域的消防安全突出风险隐患，城市火灾风险明显降低。

**——城市消防安全布局进一步优化。**综合考虑城市空间结构、人口、经济的聚集程度与分布状况，结合长三角一体化战略，优化消防安全布局，严格审批各类火灾危险性和危害性较大的场所或设施建设用地，减少火灾风险源。

**——综合消防救援能力显著增强。**强化公共消防设施建设，补足消防站“欠账”，多渠道拓展城市消防水源。加快多种形式消防力量建设，完善政府专职消防员的各项招录和管理制度，力争专职消防员占全市总人口比例达0.5‰，乡镇消防队达标率达100%。推进多灾种消防救援训练基地和消防战备物资保障站建设，新建城市消防站17个，新建战勤保障站1个，按照“全灾种、大应急”要求，积极探索建设航空、高空、地震、水域等特种救援专业力量建设，统筹推进综合应急、专业应急和社会救援队伍建设，强化装备配备和救援能力。

**——消防工作信息化水平明显提升。**全力推进大数据、物联网、5G、人工智能、区块链等新技术在消防救援领域的应用，围绕消防救援实战需求，建设统一的消防救援大数据库和火灾监测预警预报平台，加快“智慧消防”和“智慧救援”等相关系统的建设，进一步提高消防工作信息化水平。

表2：“十四五”时期滁州消防事业发展主要指标

| **类别** | **序号** | **指标** | **单位** | **2025年目标值** | **指标属性** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 消防安全形势 | 1 | 年度十万人火灾死亡率 | 人/十万人 | 低于0.16 | 约束性 |
| 综合应急救援力量 | 2 | 专职消防队员占全市总人口比例 | ‰ | 0.5 | 预期性 |
| 3 | 志愿消防人员占全市总人口比例 | ‰ | 5 | 预期性 |
| 4 | 乡镇消防队达标率 | % | 100 | 预期性 |
| 综合保障能力 | 5 | 新建城市消防救援站 | 个 | 17 | 预期性 |
| 6 | 新建战勤保障站 | 个 | １ | 预期性 |
| 消防安全软环境 | 7 | 消防常识知晓率 | % | 85 | 约束性 |

# 第三章 主要任务

**一、不断完善全市重大火灾风险防控体系**

**（一）优化城乡消防安全布局。**加强对火灾危险性和危害性较大场所和设施建设用地的严格审批，减少火灾风险源，根据城市空间布局，落实建设规模、建筑高度、选址布局等城市建筑的针对性控制和管理措施；限制易燃易爆危险品企业规模，腾退、搬迁高风险危险化学品生产和经营企业，针对居住区、商业区、产业园区、行政办公区、历史文化名城、高层建筑、地下空间等城市用地功能，严格按照相关规划和规定设置耐火等级、防火间距、消防车通道、消防设施，提高消防安全设防等级，强化消防安全管理措施。腾退一批城区内耐火等级低和防火间距不足的小商品市场、易燃易爆危险品场所和生产企业，拆除一批耐火等级低、建筑连片毗邻、防火间距严重不足的消防违法建筑，清理一批具有较高火灾风险的城乡结合部老旧场所。

**（二）加强消防宣传教育培训。**通过线下培训、网络课堂和视频直播等方式，分批、分类推进消防宣传培训的社会化、群众化、普及化。落实行业部门消防安全宣传职责，定期研究解决消防宣传教育难题，形成宣传工作合力。将消防宣传教育纳入乡村振兴计划、社会主义精神文明建设、平安建设等，建立消防宣传长效机制。常态化开放消防救援站、推动消防科普教育基地全覆盖、设立基层消防宣传教育站点、消防文化主题公园（消防文化广场），为群众就近免费提供消防安全培训。建立健全消防志愿服务队运行机制，高标准推进消防宣传“五进”，结合“119消防宣传月”等主题活动，开展经常性消防安全知识宣传，延伸消防宣传教育渠道。联动广播、电视、报刊、网络等传播媒体和移动、电信、联通等通信运营商及屏媒运行单位，广泛搭建数字化消防宣传平台。自主创作火灾案例警示片、公益广告、动画和系列海报，全面提升消防宣传品牌力和影响力。

**（三）加强城乡消防公共基础设施建设。**补足老城区和新建城区消防救援站“欠账”，完成明湖大道训练基地建设，按国家相关标准要求完成全市乡镇消防站达标建设，采用协作共享方式推进航空消防救援站建设。为适应森林消防救援需求，在琅琊区和南谯区各建设1座具备森林消防救援、地质灾害救援和其它日常消防救援能力的消防站。推进充电桩、小区停车位、马路潮汐式停车位建设，结合城市规划和城市更新，打通老城区的消防通道，全面畅通单位、居民住宅区、市场、在建工地等场所的消防通道。在具备条件的消防站管辖区，利用天然水源、湖泊、河流设置一定数量的消防取水站台（码头），建设相应的道路设施。切实加强城市给水工程建设，进一步提高城市综合供水能力，保证消防给水的水量和水压要求。扩大供水规模，完善老城区和新型功能区的管网系统，市政消火栓按间距不应大于120M进行设置，消防水鹤按每平方公里1个进行设置。建立现代化消防通信指挥系统及相关配套设施，全面改造升级各县（市、区）的消防救援指挥中心。加强城市消防电网建设，确保城市消防通信指挥系统的供电安全，完善全市消防通信计算机网络系统、有线/无线通信系统等基础通信网络设施，建设多功能、自动化、智能化、数字化、综合化、现代化、网络化的城市消防通信指挥系统。加快建设集消防图像融合、消防车辆调度等功能于一体的消防指挥决策“一张图”信息支撑系统。

**（四）层层压实消防安全责任。**深入贯彻落实《中华人民共和国消防法》《安徽省消防条例》《滁州市消防安全责任制实施办法》，进一步细化、量化县（市、区）、乡镇(街道）、行业主管部门、社会单位的消防安全责任，坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的原则，从2021年开始将消防安全责任制落实情况纳入各级政府、各行业主管部门年终考核项目。强化街道乡镇消防安全工作职责和消防安全网格管理，发挥消防救援机构参谋助手作用，组织实名制消防监督力量与街道乡镇责任捆绑，研究制定更加直接、具体、易懂和便于操作的措施标准，提升基层消防工作水平。培育消防志愿者服务队，用好第三方社会力量协助开展风险评估、隐患排查、技术指导等工作。广泛动员群众积极参与消防，筑牢全市防火墙。

**（五）建设消防隐患“自知自查自改”体系。**聚焦“不起火、不扩大、不亡人”三道防线，研究制定个体经营户、企业员工、在校学生等不同人群认知、查找、鉴别、消除、防范、管控火灾风险隐患的方法和对策，建立适用于不同场所、不同人群的火灾风险隐患“自知、自查、自改”治理体系，指导各单位、不同人群开展火灾隐患自知、自查、自改。坚持“全民消防”理念，从鼓励引导与强制约束两方面，制定出台适合滁州地方特点的“安全自查、隐患自除、责任自负”制度，利用“皖事通˙惠滁州”等平台，大力推行基于“互联网+”的隐患自知自查自改，创新火灾风险隐患社会化治理手段，全面提升全民火灾风险防范意识。

**（六）加强重点行业及场所火灾风险管控。**严格人员密集场所、高层建筑、大型商业综合体、地下建筑、石油化工企业、九小场所、物流仓储企业、文物古建、养老服务机构、幼儿教育等重要场所的消防安全管理，适时开展消防安全专项整治，建立常态化火灾隐患排查整治机制，强化消防安全管控措施，排查解决消防设施、消防系统隐患。督促指导单位开展动态火灾风险评估，与周边单位建立联防联动机制，安装消防设施远程监控系统、电气火灾监控系统等技防设施，高规格建设和实效化联动微型消防站。分类施策，强力整治老旧小区、城乡结合部、物流仓储场所、“三合一”场所等火灾防控薄弱环节的突出火灾隐患，清除违规生产、储存、经营场所，拆除违法建筑。

**（七）加强新材料新业态突出火灾风险治理。**常态化开展针对全市新型化工、新型建筑、新能源、新材料等相关产业的火灾风险评估。评估全市电子商务、现代物流、新型商业等新业态消防安全风险，强化行业消防管理措施，提高安全设防等级。依法查处违法违规生产、销售新能源汽车、电动自行车以及改装电池行为，建立公布曝光、联合管理机制。推动居住小区落实电动自行车集中管理，在居住小区设置电动自行车集中充电、停放场所；持续整治违规私拉电线、电缆为电动汽车、电动自行车和电动三轮车充电行为。依法整改、拆除人员密集场所、施工现场违规搭建的易燃可燃材料彩钢板房。

**（八）构建乡镇消防安全治理新模式。**2023年全市完成构建“一镇一委一站、一村一队一员”[8]的防灭一体乡镇消防安全治理新模式，即每个乡镇（街道）成立消防安全委员会和消防工作站，由乡镇（街道）统一领导和管理，消防救援机构给予业务指导，每村建成一支志愿消防队和设置一名消防网格员，确保常态化、全覆盖开展应急救援、隐患排查、消防宣传等防灭火工作。2022年完成乡镇消防安全新治理模式试点工作，2023年在全市所有乡镇推广落实。推进农村消防基础设施建设和改造，结合美丽乡村建设，在乡村道路、人畜饮水工程等农村公共基础设施建设中，统筹建设消防车通道、消防水源，新建、改建农村自来水管网时，按照规定配置消火栓。电力运营单位推进“进村入户”电气安全检查，排查农村电气安全隐患，指导提升农村用火用电安全水平。

**二、全面提高各种灾害事故应对处置能力**

**（一）提升各类灾害综合救援能力。**加强车辆装备保障，按实际需求补足消防救援车辆，实现消防车辆智慧联网，依托先进救援装备，打造“高层及地下救援”“化工救援”“抗洪抢险救援”“交通（轨道）救援”“森林综合救援”“地震灾害救援”“公共卫生及社会公共安全事件辅助救援” 7支专业救援队伍，建设1支搜救犬中队。全面建设以专业综合性消防救援力量为主，专职消防队伍、志愿者队伍为辅的多元梯次消防救援力量。建立“全领域、全覆盖”应急联动网络，整合政府应急联动部门信息资源，建立应急救援信息共享、救援队伍跨区域投送保障和专业能力交流委培机制。建立健全特种灾害救援预案管理体系，以灾害类型为区分，编制《特种灾害救援预案编制标准》，完善预案分级编制、专家论证、拉动演练、更新修订机制，形成“同步响应、逐级深化、互为补充”的类型预案体系。与民间救援队及志愿者队伍建立联勤联动、联防联控和会商制度，开展联合综合演练。与滁州市周边城市建立重特大灾害跨区域协同救援机制，协调落实多元化运输保障方案。

**（二）完善综合消防救援指挥体系。**引入云计算、大数据、物联网、人工智能、移动互联网等先进技术，进一步完善消防通信指挥体系，以信息化手段推进消防救援体系和救援能力现代化，满足消防救援队伍对响应速度、调度指挥、现场作业、科学施救等方面综合能力的更高需求。全面保障“途中通信”“现场指挥通信”，整合现有4G/5G公网、通信专网、WiFi网络、Mesh无线网格网络、350MHz数字集群通信网络，融合成统一的应急通信网络。建设卫星通信指挥网络，在发生重大灾害导致地面通信系统瘫痪时，利用移动通信卫星保障消防救援指挥通信。推进智能网联消防救援系统建设，通过整合警情数据、火灾数据、火灾隐患、消防站布点、执勤车辆装备工况和性能、各类救援器材、重点公共建筑、高层建筑、重点单位、危化品企业等各类数据，建成各类消防大数据库，研发实战应用系统，形成“全流程、全要素”一张图作战指挥。实现全信息全媒体智慧独立接处警，报警时可将灾害现场的位置、图像、视频等数据第一时间上传到指挥中心，做到主城区人员拨打119由支队统一接警并调派主城区消防救援站和专职消防队，六县（市）拨打119由系统根据定位字段，自动转接至辖区大队指挥中心接听并调派消防救援站和专职消防队。

**（三）健全战勤保障体系。**提高现有战勤保障站水平，建设分布式与集中式相结合的战勤保障体系，根据辖区救援特点，以消防站为依托成立战勤保障分队，实行集中保障、分片供给，充实物资储备，完善战勤保障应急响应机制并在城区重点区域布置小型保障站。针对区域灾害类型和任务特点，进一步加强战勤保障类消防车的配备以及应急物资的储备，强化战勤保障站和社会单位在应急物资储备、装备调用等方面的互通互联，组织开展政府及相关企业应急物资储备情况调查，明确应急物资的储备分工，完善调用、运输、补偿办法。

**（四）夯实多种形式消防队伍基础。**出台《滁州市乡镇专职消防队建设规定》和《滁州市专职消防员管理办法》， 强化政府专职消防员和消防文员的编制保障，完善人员的配备标准。2023年完成全市所有建制镇乡镇消防队达标建设和全部村志愿消防队伍建设及人员车辆装备的配置。将全市乡镇消防队和企业专职消防队伍纳入119指挥调度体系，统一调度，发挥专职消防队伍情况清、到场快、处置及时的优势。推广“1310”灭火救援模式[9]，做到微型消防站1分钟出动，志愿消防队3分钟到场，乡镇消防队10分钟到场。强化适用于乡镇、农村地区消防车辆的配备。推进生产储存易燃易爆危险品的大型企业、重点文物保护单位、具有较大火灾危险性的大型物流企业和其它有条件企事业单位的专职消防队建设。加强对政府专职消防队、企业专职消防队、志愿消防队、微型消防站的业务指导和培训，不断提高多种形式消防救援力量的战斗力。

**三、深入推进消防工作改革**

**（一）加强消防地方立法。**紧抓《滁州市消防安全责任制实施办法》推行的契机，完善消防工作政策体系，围绕消防工作重难点问题，加大重大火灾风险防控、公共消防设施建设管理、综合应急救援体系建设等方面工作力度。推进《滁州市住宅物业消防安全管理办法》《滁州市消防水源管理办法》等地方性法规和政府规章的立法工作，完善消防安全管理法制体系。

**（二）不断提升消防服务效能。**实行公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查告知承诺管理，推行电子印章在消防行政许可中的应用。推动消防网上行政服务平台与滁州市投资项目在线审批监管平台、滁州市建设工程项目审批管理平台对接，实现申报资料一次提交，审批数据全网共享。推行监督检查“无事不扰”，综合运用“双随机、一公开”监管、远程监控、视频在线抽查等方式，按照企业风险等级，合理安排监督抽查计划。2021-2023年陆续完成消防执法服务“码上回访”[10]群众评价系统、面对各类企业的消防安全在线教育培训系统、全市消防便民服务系统、民生与重点项目消防安全全过程解决方案系统的上线。将“96119”归并到滁州“12345”热线，提供“7X24小时”全天候人工服务。

**（三）创新消防监督管理模式。**推行“智慧监管”新模式，使消防监督管理工作人员能充分利用现代信息技术推动监管工作的开展，通过“智慧监管”和消防设施远程化系统对各单位消防管理进行实时监控，做到智慧感知、识别、预警和处置，达到化被动为主动防御的目的。推广“互联网+”监管，利用移动互联网提高部门、属地、网格的监管能力和效率，对现有的消防监管系统进行升级改造，建设市级消防执法办案平台，实时上传监督情况，提升基层消防监督管理部门的信息化水平。加强消防安全信用体系建设，实施“信用监管”，相关行业部门将消防安全领域一般失信行为作为信用评价、项目核准、用地审批、金融扶持、财政奖补等方面的参考依据，重点加强对严重失信黑名单违法主体的联合惩戒、市场准入和行业准入。

**（四）引导社会力量参与消防工作。**鼓励和引导消防技术服务机构承担部分公共消防安全服务职能，积极参与消防安全检测、消防设施维保、重大火灾风险和隐患评估论证、消防安全培训、消防安全技术咨询等工作。依托智慧平台，通过政府购买服务和市场化运行等多元方式，集中支持和培育具有典型示范效应的本地化消防技术服务机构。引导和支持具有消防安全技术的高等学校、科研院所、行业协会开展消防安全社会化服务工作，支持滁州学院应急管理学院建设。探索建立火灾高危单位、重大火灾保险和消防安全水平挂钩机制，发挥保险、金融的市场调节作用。鼓励支持各类志愿者服务组织和队伍参与消防活动，引导培育消防志愿队伍专业化成长。

**（五）加强火灾事故倒查追责。**制定出台《滁州市火灾事故调查处理规定》，建立健全滁州市火灾事故调查追责延伸机制，对涉及事故的工程建设、中介服务、消防设施、使用管理、部门监管等依法依规严肃追责。深入推进较大及以上火灾事故“一案三查”，查实有关行业、部门及基层组织等安全监管职责落实情况，严肃追究责任。完善联合惩戒机制，依法对因消防安全主体责任不落实造成较大以上事故或重大影响的单位给予停业整顿、吊销资质证书和营业执照处理，对负有责任的法定代表人、主要责任人、直接责任人或实际控制人实施暂停执业、吊销资格证书、一定时间内甚至终身行业禁入等处罚，对严重违法失信的依法纳入信用“黑名单”管理，对涉嫌失火、消防责任事故等犯罪的依法追究刑事责任。建立较大及以上火灾事故调查处理信息通报和整改措施落实情况评估制度，向社会公开调查处理和评估情况，强化警示教育。

# 第四章 重点项目建设

**一、强化公共消防设施建设**

**（一）完成城乡消防规划编制。**2021年市区、县（市）城、全国重点镇和园区完成消防专项规划的制（修）订工作，2022年全部建制镇完成消防专项规划的制（修）订工作。

**（二）加快消防救援站建设。**“十四五”时期，滁州市主城区规划新建消防救援站9座和执勤点2处。2021年完成“十三五”时期规划的明湖大道特勤消防站、琅琊新区消防站建设任务；2022年完成经开区常州路特勤消防站、高教科创城消防站、醉翁路消防站建设任务；2023年完成琅琊消防站（森林）、南谯消防站（森林）、明湖消防站建设任务；2024年完成大桥消防站建设任务；2025年完成浦口—南谯功能区消防站建设任务；结合滁州市“城市更新行动”推进完成老城区2处执勤点的建设。各县（市）按照国家相关规定，立足经济社会发展水平，相应规划增设消防救援站，同时至少要有一座特勤消防站；2022年完成明光化工园区消防站二期建设，升级全椒化工园区消防站建设任务；2023年完成天长、来安化工园区消防站建设。2021-2023年，完成全市乡镇消防站达标和建设任务。按照“急用先行、效益优先”的思路，采取协作共享方式推进航空消防救援站或临时起降点建设。

**（三）强化消防救援保障设施建设。**2022年完成明湖大道新训练基地建设任务，配置危险化学品泄漏、公路交通事故处置、电气火灾事故处置、地震救援处置等模拟训练设施，强化消防专业训练，分层次、分岗位开展专业化、模拟化、实战化训练。2023年依托滁州市水上运动中心，完成水域训练基地建设任务。2023年完成文忠路战勤保障站建设，满足物资储备、应急运输、油料供给、卫勤保障、技术服务等实战功能。力争“十四五”末完成各县（市）战勤保障点建设，形成重点突出、网状覆盖的全市消防战勤保障格局。

**（四）推进消防供水设施建设。**推进《滁州市消防水源管理办法》立法工作，明确各类消防水源规划、建设、管理职责。在全市范围内完善市政供水系统，实现市政消火栓、消防水鹤与城市供水、道路等基础设施同步规划、同步设计、同步建设、同步投入使用。推动在消防供水不足和消防水源匮乏的城乡结合部、农村地区设置消防水池。2022-2024年，依托河流和湖泊(水库)等可利用的天然水源建设消防取水站台（码头）。开展居住小区消火栓调研普查，增设、补建消火栓，开展市政消火栓标线标识工作，2023年完成“智慧消防水源系统”的开发和应用。

**（五）畅通消防车通道。**不断提高城市建成区道路网密度，推动消防车通道与城市建设协调发展。通过拆除道路、小街巷两侧违法建设，拓宽和打通城市消防车通道。持续整治占用、堵塞、封闭消防车通道行为，组织公共建筑以及居住小区对消防车通道划线、标名、立牌，实行标识化管理，整治居住小区内部机动车乱停乱放、堵占小区大门、私设限高限宽设施等影响消防车通行的问题。加大公共停车设施建设，增加老旧小区周边公共停车设施，合理利用空间规划建设停车位，规范管理居民停车。整治商业中心、综合性医院、集中办公楼等区域消防车通道被占用、堵塞等问题。

**（六）升级消防通信指挥系统。**高水平升级市、县两级消防通信指挥系统和指挥中心,实现全市范围的智能化独立接警。建设现代化的救援信息支撑系统，打造消防救援指挥“一张图”，不断提高全市消防通信指挥信息化水平。通过多网融合，实现全市救援装备的智能网联，升级整合应急指挥调度网，完善消防无线调度指挥网和消防移动应用通信网络，加强无线卫星通信装备的配置。

**二、推进消防救援装备提质升级**

**（一）落实消防站车辆装备达标建设。**依据《城市消防站建设标准》，逐步更新升级现有不符合实战要求、质量性能不达标的器材装备，完成专用车辆装备缺配和实战新增装备补齐工作。“十四五”时期，全市要完成配备各类消防救援车辆162辆，包括配备应对化工救援的重型泡沫水罐车（至少2辆，且载重不小于9吨泡沫和9吨水）10辆、压缩空气泡沫消防车8辆、化学抢险救援消防车5辆、大功率泡沫高喷车（流量不小于160L/s）2辆、淋浴洗消车1辆、氮气消防车1辆、三相射流举高喷射消防车6辆；配备应对大型商业综合体、大型厂房仓库火灾扑救的高喷车（不小于50米）17辆、重型水罐车（25吨以上）22辆；配备应对高层建筑救援的54米以上登高平台车4辆、54米以上云梯车2辆和高层建筑无人机灭火消防车6辆；配备应对地震救援的器材装备模块车、侦察前突车、物资运输车、大型宿营车等4辆；配备应对轨道救援的路轨两用消防车1辆；配备其他各类型消防车辆73辆。至2025年，全市特勤、一级、二级、战保消防站供水链路分别不低于330L/s、270L/s、160L/s、490L/s，灭火类与其他类别消防车比例达到1：1。

**（二）强化专业攻坚装备配备。**针对高层、地下灾害救援现场，配备新型搜救设备、远距离音视频通讯、有毒有害物质快速分析、长时间照明、排烟降温、疏散指引等装备，配备具有通讯、定位、长时间使用功能的新型呼吸防护设备；针对重、特大火灾事故，配备履带式或轮式灭火、侦检、排烟机器人，侦查、照明、载重无人机等新型智能化装备；针对各种新技术、新材料应用，增配玻璃幕墙专用破拆装备、全功能切割锯、水下破拆工具组、电动破拆工具组等新型破拆装备；凤阳县、全椒县和市区按照每站不少于2套完成应对文物古建火灾的新型移动式气体或干粉灭火设备的配备；为化工救援专业队和化工园区消防队配备侦检、堵漏、输转、洗消、化学防护等专用装备；为主要担负森林救援的消防站配备单兵防护、灭火以及班组储、供水装备；完善抛投无人机、水面救援船艇、水下搜救破拆打捞、通信、防护、浮桥等专业救援装备配备。

**（三）推进防护装备清理及维保装备建设。**加强消防员防护装备达标统型建设，实现个人防护装备“减负增效”，提高防护装备性能。加强消防员职业健康发展，推进专业清洗、消毒设备建设，2022年建设支队级防护服装专业清洗站，提升灭火、化学防护服专业清洗、维护保养水平。2023年建立支队级装备性能检测及维修中心，借助社会力量，提高装备技术性能检测及维修水平，依托具备相应检测资质的专业机构，定期开展消防车整车性能、罐类消防车水力性能、举高类消防车安全性能、正压式空气呼吸器整机校验性能、液压破拆工具组液压密闭性检测器材标定工作，定期开展常规装备的性能检查、测试。为各消防救援站及乡镇消防站配备自动体外除颤器(AED)，用于应急医疗救助。

**三、完善消防信息化支撑体系**

**（一）建设广域覆盖的消防感知网络。**围绕火灾防控、消防救援、队伍管理、公众服务等应用场景，利用视频感知、物联感知、卫星感知等新技术手段，构建多维度、立体化广域覆盖的消防感知数据采集体系，汇聚优质可靠的信息数据，为消防救援和火灾风险防控提供科技支撑。加快推进消防救援和火灾风险防控领域物联感知网络的建设，推进相关行业部门灾害防控和城市运行安全的感知数据接入，共享城市公共安全视频监控、交通道路监控和单位内部监控等视频资源。推进人、车、装备等可用消防救援资源的自动化、智能化信息采集，加强针对消防设施、消防员、消防救援装备的感知网络建设。2024年前完成滁州市主城区消防感知网建设，2025年前完成其余6个县（市）的消防感知网建设。

**（二）建设集约融合的基础通信网络。**通过共建共用应急通信指挥网，强化基础网络支撑，提供全域覆盖、畅通高效的网络运行环境。按照接入层、汇聚层、核心层设计网络架构，形成“支队—大队—消防救援站”三级消防通信指挥信息网。升级消防通信指挥信息网的网络带宽，加快推进IPv6推广应用，支队级网络带宽不低于1000M，各大队互联带宽不低于500M，消防救援站带宽不低于200M。按照属地就近接入原则，接入当地“智慧城市”建设，支队级接入带宽不低于1000M，大队级接入带宽不低于500M，消防救援站接入带宽不低于100M。增加支队级和各大队级卫星接入终端，加强多运营商网络聚合技术应用，实现多站点链路聚合。综合利用4G/5G通信、公网集群、PDT数字集群、Mesh自组网、卫星通信、北斗等多种无线通信和定位技术，解决各类场景下语音、图像、视频、数据高速传输及时间校准、位置服务等需求，为消防救援队伍提供“全地域、全过程、全天候”无线通信服务。

**（三）建设消防大数据支撑体系。**建设消防大数据系统，扩展应用系统数据接入，整合各类信息资源，建设消防综合数据库，实现应急数据汇聚功能，提升大数据支撑能力，2022年制定出台《滁州市智慧消防全要素数据建设标准》。推进“消防大脑”建设，对接“城市大脑”，将城市运行感知数据与应急指挥融合，实现数据互联互通，对全市消防安全状态进行即时分析，有效调配公共资源。

**（四）建设智慧联动的智慧消防应用体系。**以“智慧城市”建设为契机，建设“1+1+N”城市智慧消防体系，即1个滁州市消防大脑、1套集成门户和N个应用为架构的消防业务应用基础架构，实现市、县两级一体化建设。建设基于大数据、CIM的城市“消防大脑”，实现“智慧消防”和“智慧救援”，2023年主城区消防数据全部接入消防大脑，6县（市）2025年前全部接入。完善政务办公、后勤装备、资产管理等管理业务系统。结合消防执法工作改革，加强滁州市消防门户和消防电子政务的建设，推进消防政务信息化、便捷化、智能化。开发并完善“双随机、一公开”、重点监管、信息监管、互联网+管理、火灾事故倒查追责、消防设施维保服务与检测、火灾预警分析、风险防控、隐患整改等监督管理业务系统；开发并完善“119”智能接处警、消防救援图像共享、智能化指挥、灭火救援智能化预案、智能网联消防救援、作战训练评估等救援业务系统；2023年前全市消防救援车辆配置消防车辆物联网系统，实现一键作战导航、工况监控、药剂监控、车辆智能化培训、智能车辆维护保养、智能战保等功能，提高装备保养的科技水平及快速救援能力。

# 第五章 实施保障

**一、加强组织领导**

市政府将本规划的落实列入重要议事日程，推进本规划的实施。充分发挥市消防安全委员会的职能作用，定期召开消防工作联席会，加强本规划实施工作的统筹协调、组织领导，加强对消防重大问题的研究，调动各方力量，形成工作合力。将规划实施进展纳入各级政府、各职能部门消防工作责任制，落实年度工作考评，推动规划落实。各县（市、区）人民政府要结合实际，加强组织领导，全力推进“十四五”时期本地消防救援事业发展建设规划实施。

**二、明确职责任务**

各相关政府职能部门要按照职责任务，各负其责、齐抓共管，推动规划具体工作落实，协调解决规划在实施过程中的有关问题，推动工程项目建设。市消防救援支队统筹协调推动本规划实施；市发展和改革委员会加快权限内消防基础设施建设项目的审批并下达投资计划；市自然资源和规划局为消防救援站等项目做好空间规划，预留规划建设用地，建立规划审批时同步配套建设消防站等基础设施工作机制，保障消防站建设落地；各县（市、区）人民政府要落实本规划确定的消防站、消防指挥中心等消防基础设施建设主体责任，完成消防站、消防指挥中心等消防基础设施建设用地拆迁以及市政条件提供，协调办理消防站、消防指挥中心等消防基础设施建设所需各种手续，加快建设步伐。

**三、强化政策保障**

市政府相关职能部门和各县（市、区）政府要加强资金保障力度，将消防工作经费纳入各级政府预算，在资金上保障本规划的实施，使消防规划落到实处。建立保障规划实施的政策体系，制定相应政策，吸引城市建设资金，多渠道筹集落实经费，增加消防规划建设投资渠道。市政府相关职能部门要在法规、政策方面予以支持，同步出台相配套的规划、标准规范和管理规定，研究解决规划实施过程中遇到的突出问题，确保本规划任务有效执行。全市要通过多种形式和渠道，加强对规划的宣传，增强公众对规划和消防工作的认识和了解，引导发动公众参与规划的实施和监督，形成关心、支持、参与规划实施的浓厚氛围，推进规划落到实处。

# 附件一：编制依据

1.《中华人民共和国消防法》(2021修正)

2.《中华人民共和国城乡规划法》(2019新修订)

3.《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

4.中共中央办公厅、国务院办公厅《关于深化消防执法改革的意见》(厅字[2019]34号)

5.中共中央办公厅、国务院办公厅《消防安全责任制实施办法》(国办发[2017]87号)

6.《中央编办关于印发应急管理部消防救援局、森林消防局“三定”规定和消防救援队伍、森林消防队伍总队及以下单位机构编制方案的通知》（中央编办发[2019]231号）

7.中国共产党中央委员会宣传部、中华人民共和国公安部、教育部、民政部、文化和旅游部、卫生健康委员会、国家广播电视总局、应急管理部《全民消防安全宣传教育纲要》

8.应急管理部《“十四五”国家应急体系规划》

9.应急管理部消防救援局《重大灾害应急通信保障工作要点》(应急消[2018]32号)

10.中华人民共和国住房和城乡建设部、中华人民共和国公安部《城市消防规划规范》(GB51080-2015)

11.中华人民共和国住房和城乡建设部、中华人民共和国公安部《城市消防站建设标准》(建标152-2017)

12.中华人民共和国国家标准《危险化学品重大危险源辨识》(GB18218-2018)

13.应急管理部消防救援局《乡镇消防队》(GB/T 35547-2017)

14.《安徽省消防安全责任制规定》（安徽省人民政府令第282号）

15.安徽省消防救援总队《全省消防救援队伍抗洪抢险排涝专业分队建设实施方案》(皖消[2020]121号)

16.安徽省消防救援总队《全省消防救援队伍化工灭火救援编队建设实施方案》(皖消[2020]85号)

17.安徽省消防救援总队《全省消防救援队伍抗洪抢险专业队伍建设实施方案》(皖消[2020]68号)

18.安徽省数据资源管理局《关于印发加快推动“城市大脑”建设行动方案的通知》(皖数江[2020]3号)

19.滁州市人民政府《滁州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

20.滁州市人民政府《滁州市消防安全责任制实施办法》（滁州市人民政府令第28号)

# 附件二：至“十三五”末城市消防站建设情况

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **区域** | **消防站名称** | **地址** | **类别** | **投入执勤年月** |
|
| 市级 | 花园路特勤消防站 | 花园西路90号 | 特勤站 | 2009.06 |
| 明湖大道特勤消防站 | 明湖大道90号 | 特勤站 | 2021.12  (预计) |
| 琅琊区 | 清流路消防站 | 清流西路345号 | 二级站 | 1991.11 |
| 明光路消防站 | 明光东路300号 | 二级站 | 2001.06 |
| 琅琊新区消防站 | 琅琊区银山路与襄河路交叉口 | 一级站 | 2021.12  （预计） |
| 经开区 | 何郢路消防站 | 何郢路163号 | 二级站 | 2009.07 |
|
| 南谯区 | 德盛路消防站 | 南谯区乌衣镇桃园路 | 一级站 | 2013.08 |
| 苏滁高新区专职站 | 苏滁高新区 | 二级站 | 2018.08 |
| 天长市 | 广陵路消防站 | 广陵路11号 | 一级站 | 2016.01 |
| 经五路专职消防站 | 天汊路217号 | 二级站 | 2012.08 |
| 明光市 | 双拥路消防站 | 双拥路119号 | 一级站 | 2010.08 |
| 来安县 | 来安大道消防站 | 来安大道 | 一级站 | 2013.05 |
| 全椒县 | 大吴路消防站 | 大吴路119号 | 一级站 | 2010.09 |
| 定远县 | 永康路消防站 | 泉坞山大道东侧永康路北侧 | 一级站 | 2018.10 |
| 斋朗路专职消防站 | 定远县斋朗路 | 二级站 | 2008.08 |
| 凤阳县 | 琴音路消防站 | 门台工业园区琴音路 | 一级站 | 2013.01 |
| 禁垣路专职消防站 | 府城镇禁垣路19号 | 二级站 | 1983.06 |

# 附件三：至“十三五”末乡镇消防队建设情况

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **类别**  **区域** | **一级乡镇专职消防队** | | | **二级乡镇专职消防队** | | |
| **人口超５万人乡镇**  **及重点镇数量(个)** | **已建队或满足救援需求数量（个）** | **覆盖率(%)** | **人口2万至５万人**  **及中心镇数量（个）** | **已建队或满足救援需求数量（个）** | **覆盖率(%)** |
| 南谯区 | 1 | 1 | 100% | 2 | １ | 50% |
| 天长市 | 4 | 4 | 100% | 12 | １ | 8% |
| 明光市 | 3 | 2 | 67% | 7 | 2 | 28% |
| 来安县 | 3 | 2 | 67% | 5 | 3 | 60% |
| 全椒县 | 2 | 2 | 100% | 4 | 2 | 50% |
| 定远县 | 3 | 3 | 100% | 6 | 2 | 33% |
| 凤阳县 | 5 | 2 | 40% | 11 | 5 | 45% |
| 平均覆盖率 | 82% | | | 39% | | |
| **总体建设达标情况说明：**  依据全国第七次人口普查（滁州市）的各乡镇常住人口数据和《乡镇消防队》(GB/T 35547-2017)建设标准，５万以上常住人口应该设立一级乡镇专职消防队，2~5万常住人口应该设立二级乡镇专职消防队，2万以下常住人口应该设立乡镇志愿消防队。  按上述标准，目前全市一级乡镇专职消防队的平均覆盖率为82%，二级乡镇专职消防队的平均覆盖率为39%，在已建的乡镇专职消防队中除铜城、汊河、炉桥、小溪河镇有独立的站房外，其它均为暂用当地派出所场地，不符合国家标准要求。全市常住人口在2万以下的乡镇仅成立了消防志愿组织，均未达到乡镇志愿消防队的建设标准。 | | | | | | |

# 附件四：至“十三五”末全市化工园区消防概况

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **区域** | **园区概况** | **重大危险源情况** | **消防队站建设情况** |
| 天长化工园区 | 市级工业园区，建成面积约2.35平方公里，各类化工企业35家（含28家规划拟建企业）。 | 一级危险源1处，三级危险源2处，甲乙类仓库共9座。 | 无 |
| 明光化工园区 | 市级工业园区，建成面积约3.75平方公里，各类化工企业31家（含25家在建和建成未投入使用的企业）。 | 二级危险源1处，四级危险源1处，甲乙类仓库共14座。 | 建有园区专职消防队，水罐车2辆，专职消防员10名。 |
| 来安化工园区 | 市级工业园区，分为东、西两区，建成面积约2.27平方公里，各类化工企业8家。 | 一级危险源2处，二级危险源6处，三级危险源23处，四级危险源17处，甲乙类仓库共23座。 | 金禾化工建立了企业专职消防队，高喷车1辆，泡沫车1辆，专职消防员12名。 |
| 全椒化工园区 | 市级工业园区，分为东、西两区，建成面积约2.92平方公里，各类化工企业20家。 | 二级危险源1处，三级危险源1处，四级危险源4处，甲乙类仓库共31座。 | 建有园区专职消防队，水罐车2辆，专职消防员10名。 |
| 定远化工园区 | 省级工业园区，全省四大化工基地之一，建成面积约17.53平方公里，各类化工企业36家。 | 一级危险源6处，二级危险源4处，三级危险源17处，四级危险源13处，甲乙类仓库共58座。 | 建有园区专职消防队，消防车４辆（水罐车1辆，抢险救援车1辆，泡沫车1辆和举高喷射消防车1辆），专职消防员19名。 |

注：①各化工园区数据统计来源为《关于审定第一批安徽省化工园区名单的请求》（皖发改产业[2021]164号）及相关附件；②危险源分级参考中华人民共和国国家标准《危险化学品重大危险源辨识》(GB18218-2018)第4.3章“重大危险源的分级”，其中重大危险源根据其实际存量（吨）和相对应的临界量（吨），分为一级、二级、三级和四级，一级为最高级别。

# 附件五：“十四五”时期主城区规划新增消防救援站及投资估算

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **区域** | **消防站名称** | **类别(一级站/二级站/特勤站/小型站)** | **项目投资** | | **建设计划** |
| **资金估算**  **(万元)** | **建设内容** |
| 市级 | 航空消防救援站 | 航空消防救援站 |  |  | 2025年 |
| 琅琊区 | 琅琊消防站（森林） | 一级站 | 2100 | 业务用房、训练场地及配套设施 | 2023年 |
| 南谯区 | 南谯消防站（森林） | 二级站 | 1300 | 业务用房、训练场地及配套设施 | 2023年 |
| 浦口－南谯新型功能示范区消防站 | 一级站 | 2100 | 业务用房、训练场地及配套设施 | 2025年 |
| 高教科创城消防站 | 一级站 | 2100 | 业务用房、训练场地及配套设施 | 2022年 |
| 明湖消防站 | 二级站 | 1300 | 业务用房、训练场地及配套设施 | 2023年 |
| 醉翁路消防站 | 一级站 | 2100 | 业务用房、训练场地及配套设施 | 2022年 |
| 苏滁高新区 | 文忠路消防站 | 战勤保障站 | 3000 | 业务用房、训练场地及配套设施 | 2023年 |
| 大桥消防站 | 二级站 | 1300 | 业务用房、训练场地及配套设施 | 2024年 |
| 经开区 | 常州路消防站 | 特勤站 | 2600 | 业务用房、训练场地及配套设施 | 2022年 |

# 附件六：“十四五”时期消防车辆预计报废统计表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **单位** | **消防车数量** | **2021年**  **预计报废数量** | **2022年**  **预计报废数量** | **2023年**  **预计报废数量** | **2024年**  **预计报废数量** | **2025年**  **预计报废数量** | **报废数量**  **合计** |
| 1 | 支队 | 4 | 1 |  | 1 | 1 |  | 3 |
| 2 | 战保 | 15 | 2 | 1 | 1 |  |  | 4 |
| 3 | 琅琊 | 10 | 3 | 1 |  | 1 |  | 5 |
| 4 | 特勤 | 7 | 2 | 1 | 1 |  |  | 4 |
| 5 | 南谯 | 7 | 1 | 1 |  | 1 | 2 | 5 |
| 6 | 经开 | 6 | 1 |  |  | 1 |  | 2 |
| 7 | 天长 | 14 | 4 | 1 |  | 1 |  | 6 |
| 8 | 明光 | 11 | 1 |  |  | 1 |  | 2 |
| 9 | 来安 | 11 | 2 |  | 1 |  |  | 3 |
| 10 | 全椒 | 7 |  | 2 |  |  | 1 | 3 |
| 11 | 定远 | 16 | 1 |  | 1 | 1 | 1 | 4 |
| 12 | 凤阳 | 11 | 1 | 2 | 1 |  |  | 4 |
| 13 | 合计 | 119 | 19 | 9 | 6 | 7 | 4 | 45 |

# 附件七：“十四五”时期消防救援车辆及装备增配规划

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **消防车辆类型** | | **2021年** | **2022年** | **2023年** | **2024年** | **2025年** | **合计** | **单价**  **(万元）** | **合计**  **（万元）** |
|
| 灭火类  消防车 | 主站消防车 |  | 1 | 2 | 3 | 4 | 10 | 200 | 2000 |
| 水罐消防车（普通） | 2 | 2 | 4 | 6 | 8 | 22 | 80 | 1760 |
| 水罐消防车（≥25吨） | 2 | 3 | 5 | 5 | 6 | 21 | 95 | 1995 |
| 泡沫消防车 | 2 | 2 | 3 |  | 3 | 10 | 220 | 2200 |
| 压缩空气泡沫消防车 | 1 | 2 | 2 | 3 |  | 8 | 200 | 1600 |
| 干粉泡沫联用消防车 | 1 |  | 1 |  |  | 2 | 228 | 456 |
| 干粉消防车 | 1 |  |  |  | 1 | 2 | 110 | 220 |
| 陆轨两用消防车 |  | 1 |  |  |  | 1 | 400 | 400 |
| 举高类  消防车 | 登高平台消防车（≥54米） | 1 | 2 | 1 |  |  | 4 | 465 | 1860 |
| 云梯消防车（≥54米） |  | 1 | 1 |  |  | 2 | 350 | 700 |
| 举高喷射消防车（≥50米） | 1 | 2 | 4 | 5 | 5 | 17 | 300 | 5100 |
| 三相射流举高喷射消防车 | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 6 | 500 | 3000 |
| 专勤类  消防车 | 多功能抢险救援消防车 | 1 | 2 | 4 | 5 | 7 | 19 | 195 | 3705 |
| 化学抢险救援消防车 | 1 | 1 | 1 | 2 |  | 5 | 185 | 925 |
| 大流量高风压排烟消防车 |  | 1 |  |  |  | 1 | 550 | 550 |
| 无人机消防救援车 |  | 1 | 1 | 2 | 2 | 6 | 400 | 2400 |
| 照明消防车 |  |  |  |  | 1 | 1 | 185 | 185 |
| 通信指挥消防车 |  |  |  |  | 1 | 1 | 400 | 400 |
| 战勤保障类  消防车 | 餐饮保障车 |  | 1 |  |  |  | 1 | 180 | 180 |
| 氮气消防车 |  | 1 |  |  |  | 1 | 200 | 200 |
| 供气车 |  |  |  | 1 |  | 1 | 220 | 220 |
| 装备抢修车 |  | 1 |  |  |  | 1 | 100 | 100 |
| 物资运输车 |  |  | 1 |  |  | 1 | 65 | 65 |
| 模块运输车 |  | 1 |  |  |  | 1 | 245 | 245 |
| 运兵车 |  |  |  | 1 |  | 1 | 38 | 38 |
| 供液消防车 | 1 | 1 |  |  |  | 2 | 155 | 310 |
| 大型宿营车 |  |  | 1 | 1 |  | 2 | 195 | 390 |
| 侦察前突车 | 1 |  |  |  |  | 1 | 100 | 100 |
| 淋浴洗消车 | 1 |  |  |  |  | 1 | 400 | 400 |
| 橡皮艇 |  | 2 | 2 | 1 |  | 5 | 1 | 5 |
| 超高层供水消防车 |  |  | 1 | 1 |  | 2 | 210 | 420 |
| 远程供水系统 | 1 | 1 |  |  |  | 2 | 800 | 1600 |
| 冲锋舟 | 1 | 1 |  |  |  | 2 | 2.5 | 5 |
| 数量合计 | | 19 | 31 | 35 | 37 | 40 | 162 |  |  |
| 合计（单位：万元） | | 4430.5 | 7474.5 | 6835 | 6964 | 8030 | 33734 | | |

# 附件八：“十四五”时期城市政府专职消防员和文员招录规划

单位（人）

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **行政区域** | **2021年** | | **2022年** | | **2023年** | | **2024年** | | **2025年** | | **合计** | |
|
| 消防员 | 文员 | 消防员 | 文员 | 消防员 | 文员 | 消防员 | 文员 | 消防员 | 文员 | 消防员 | 文员 |
| 市级 | 55 | 6 | 15 | 5 | 15 | 5 | 10 | 5 | 10 | 5 | 105 | 26 |
| 琅琊区 | 10 | ５ | 12 | ５ | 11 | ５ | 13 | ２ | 14 | １ | 60 | 18 |
| 南谯区 | 20 | 7 | 22 | 5 | 21 | 5 | 23 | 2 | 24 | 1 | 110 | 20 |
| 经开区 | 5 | ２ | 7 | ２ | 6 | ２ | 8 | １ | 9 | １ | 35 | 8 |
| 天长市 | 10 | 4 | 12 | 4 | 11 | 4 | 13 | 2 | 14 | 1 | 60 | 15 |
| 明光市 | 6 | 5 | 8 | 5 | 7 | 5 | 9 | 1 | 10 | 1 | 40 | 17 |
| 来安县 | 11 | ４ | 13 | ３ | 12 | ３ | 14 | １ | 15 | １ | 65 | 12 |
| 全椒县 | 6 | 4 | 8 | 4 | 7 | 4 | 9 | 2 | 10 | 1 | 40 | 15 |
| 定远县 | 8 | 9 | 10 | 5 | 9 | 5 | 11 | 2 | 12 | １ | 50 | 22 |
| 凤阳县 | 6 | 4 | 8 | 4 | 7 | 4 | 9 | 2 | 10 | 1 | 40 | 15 |
| 合计 | 137 | 50 | 115 | 42 | 106 | 42 | 119 | 20 | 128 | 14 | 605 | 168 |

# 附件九：名词释义

[1]“五会”“四考”“三必查”：人大有建议、政协有提案、常委会有研究、政府办公会有强调、消防联席会议有部署，综治、效能、安全、消防有考核，政府领导带队督查、行业部门安全检查和重大安保联合督查有安排。

[2]四类重点场所：依据《安徽消防安全专项整治三年行动实施方案》，四类重点场所是指高层建筑、大型商业综合体、石油化工企业、物流仓储企业四类场所。

[3]五实N岗：建立“五实N岗”责任体系，其中“五实”包括主体实责、岗位实名、培训实操、器材实用、运行实效；“N岗”包括第一责任人岗、管理人岗、门店责任岗、门店包保岗、消防控制室值班岗、消防巡查岗、消防设施维保岗、应急处置岗、宣传培训岗、效能评估岗等。

[4]滁州市“5688”发展目标：到“十四五”末，全市经济总量突破5000亿元，财政收入达到600亿元，人均地区生产总值达到长三角平均水平的80%以上，跻身全国城市前80强。

[5]双圈互动、一区一基地:“双圈”是指“南京都市圈”与 “合肥都市圈”，“一区一基地”是指 “东部大江北协同发展区”与“西部大工业基地”。

[6]东部大江北协同发展区：滁州经开区、苏滁高新区、琅琊新城、顶山-汊河新型功能区、浦口-南谯新型功能区、六合－天长新型功能区、浦口－全椒新型功能区。

[7]西部大工业基地：定远盐化产业基地、凤阳硅基新材料产业基地、明光绿色涂料及凹凸棒产业基地、明光－盱眙新型功能区。

[8]“一镇一委一站、一村一队一员”：每个乡镇（街道）成立消防安全委员会和消防工作站，每村建成一支志愿消防队和设置1名消防网格员。

[9]“1310”灭火救援模式：微型消防站1分钟内到场、村居志愿消防队3分钟内到场、乡镇消防队10分钟内到场，形成多元战力梯次进攻的整体合力。

[10]“码上回访”：消防执法文书上统一设置“回访二维码”，执法相对人可通过扫描二维码对执法情况进行评价。评价不满意的，由上级消防救援机构调查核实、跟踪督办、指导整改。